



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59  
e-mail: to61@fas.gov.ru

И.О. Иванова № 25046/05

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

В Ростовское УФАС России поступила Ваша жалоба (вх.№ 18662 от 05.10.2021) на действия МКУ МО г. Краснодар «Единая служба заказчика (далее – заказчик) при проведении электронного аукциона №0358300343321000018 «Приобретение интерактивной продукции» для оснащения объекта «Реконструкция МБОУ «Лицей № 20 имени В.П. Поляничко» по адресу: г. Ростов-на-Дону, ул. ул. Metallургическая, д.100.».

Требования к жалобе на действия (бездействие) заказчика установлены ст. 105 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон).

Согласно п.п.1, 2 ч. 8 ст. 105 Закона жалоба на действия заказчика должна содержать, в том числе:

- наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), почтовый адрес, номер контактного телефона лица, действия (бездействие) которого обжалуются (при наличии такой информации).

Вместе с тем, Заказчиком по обжалуемой закупке № 0358300343321000018 является МБОУ г. Ростова-на-Дону «Лицей № 20 им. В.П. Поляничко», однако Ваша жалоба содержит информацию об ином заказчике.

Таким образом, Ваша жалоба не содержит информации, обязательной к представлению и поименованной в п.1 ч. 8 ст. 105 Закона.

В соответствии с п. 1 ч. 11 ст. 105 Закона жалоба возвращается подавшему ее лицу без рассмотрения в случае, если жалоба не соответствует требованиям, установленным ст. 105 Закона.

Ввиду изложенного, жалоба, поданная Вами, возвращается.

Согласно ч. 14 ст. 105 Закона решение о возвращении жалобы может быть обжаловано в судебном порядке.

И.о. руководителя

М.А. Благодарев

исп. Иванкова С.А.; тел: (863) 240-86-88

010564

Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Ростовской области  
e-mail: [to61@fas.gov.ru](mailto:to61@fas.gov.ru)

**Заявитель:**

Общество с ограниченной ответственностью «ТЕХНОЛОГИИ ОБРАЗОВАНИЯ»

ИНН – 4400002401

ОГРН – 1214400002002

156012, город Кострома, улица Костромская, дом 103А, литер А  
[tehnologiyaobrazovaniya@mail.ru](mailto:tehnologiyaobrazovaniya@mail.ru)

Номер извещения	№ 0358300343321000018
Информация о заказчике: наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, ответственное должностное лицо заказчика	Наименование: МУНИЦИПАЛЬНОЕ КАЗЁННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД КРАСНОДАР "ЕДИНАЯ СЛУЖБА ЗАКАЗЧИКА"; Место нахождения, Почтовый адрес: 350020, КРАСНОДАРСКИЙ КРАЙ, ГОРОД КРАСНОДАР, УЛИЦА СЕВЕРНАЯ, 279 номер контактного телефона/факса: 88612556603; адрес электронной почты: <a href="mailto:sz_mu@rambler.ru">sz_mu@rambler.ru</a> контактное лицо: Трубицына Светлана Анатольевна, Заместитель начальника отдела, контактный телефон: 8(861)2010904, адрес электронной почты: <a href="mailto:ormz-esz@yandex.ru">ormz-esz@yandex.ru</a>
Наименование объекта закупки (предмет контракта)	«Приобретение интерактивной продукции» для оснащения объекта «Реконструкция МБОУ «Лицей № 20 имени В.П. Поляничко» по адресу: г. Ростов-на-Дону, ул. ул. Металлургическая, д.100
Наименование электронной площадки в информационно- телекоммуникационной сети "Интернет", адрес в сети интернет	Национальная электронная площадка <a href="http://www.etp-ets.ru">http://www.etp-ets.ru</a>
Начальная (максимальная) цена контракта	60 879 073,47 рублей

### ЖАЛОБА

на действия (бездействие) заказчика при размещении электронного аукциона  
(на положения аукционной документации)

Аукционная документация составлена с явными нарушениями действующего законодательства в сфере осуществления государственных закупок, имеет признаки ограничения конкуренции, неправильного определения требований к участнику закупки, что нарушает основополагающие принципы Федерального Закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – «Закон»), а именно:



1. Заказчиком в аукционной документации указаны чрезмерные требования к необходимому Товару.

Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 №145 утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно п.4 Правил использования КТРУ заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с указанной в ней даты начала обязательно о применения. При этом заказчик обязан при планировании закупки и ее осуществлении и использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Однако Заказчиком данные требования законодательства не соблюдены, а именно:

КТРУ используется заказчиками в целях обеспечения применения информации о товарах, работах, услугах, описания объектов закупки, которое включается в извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке (пункт 2 Правил).

Заказчиком при составлении аукционной документации использован **ВСЕГО ОДИН** код ОКПД 32.99.53.130 - Приборы, аппаратура и устройства учебные демонстрационные

Наименование товара, работы, услуги по КТРУ	Код позиции
Компьютер административного работника с периферией/ноутбук (лицензионное программное обеспечение, образовательный контент, система защиты от вредоносной информации)	32.99.53.130
Компьютер директора с периферией/ноутбук (лицензионное программное обеспечение, образовательный контент, система защиты от вредоносной информации)	32.99.53.130
Компьютер ученика с периферией/ноутбук (лицензионное программное обеспечение, образовательный контент, система защиты от вредоносной информации)	32.99.53.130
Компьютер учителя с периферией/ноутбук (лицензионное программное обеспечение (ПО), образовательный контент и система защиты от вредоносной информации, ПО для цифровой лаборатории, с возможностью онлайн опроса)	32.99.53.130
Сетевой фильтр	32.99.53.130
Радиосинхронизатор	32.99.53.130
Флешметр	32.99.53.130
Фотоувеличитель	32.99.53.130
фотообъектив	32.99.53.130



Фотоаппарат	32.99.53.130
ЖК панель с медиаплеером	32.99.53.130
Интерактивный программно-аппаратный комплекс мобильный или стационарный (программное обеспечение (ПО), проектор, крепление в комплекте) / Рельсовая система с классной и интерактивной доской (ПО, проектор, крепление в комплекте) / интерактивной панелью (ПО в комплекте)	32.99.53.130
Интерактивный программно-аппаратный комплекс мобильный или стационарный (программное обеспечение (ПО), проектор, крепление в комплекте) / Рельсовая система с классной и интерактивной доской (ПО, проектор, крепление в комплекте) / интерактивной панелью (ПО в комплекте)	32.99.53.130
Тележка-хранилище ноутбуков/планшетов с системой подзарядки в комплекте с ноутбуками (лицензионное программное обеспечение, образовательный контент и система защиты от вредоносной информации, программное обеспечение с возможностью подготовки к ГИА, ПО для цифровых лабораторий) / планшетами (лицензионное программное обеспечение, образовательный контент и система защиты от вредоносной информации, программное обеспечение с возможностью подготовки к ГИА, ПО для цифровых лабораторий)	32.99.53.130
Интерактивный программно-аппаратный комплекс мобильный или стационарный (интерактивная доска, проектор, крепление)	32.99.53.130
Интерактивный программно-аппаратный комплекс мобильный или стационарный	32.99.53.130
Интерактивный программно-аппаратный комплекс мобильный или стационарный (программное обеспечение (ПО), проектор, крепление в комплекте) / Рельсовая система с классной и интерактивной доской (ПО, проектор, крепление в комплекте) / интерактивной панелью (ПО в комплекте)	32.99.53.130
Интерактивный программно-аппаратный комплекс мобильный или стационарный (интерактивная доска, проектор, крепление) с возможностью проведения онлайн-трансляций	32.99.53.130
Тележка-хранилище ноутбуков/планшетов с системой подзарядки в комплекте с ноутбуками/планшетами (лицензионное программное обеспечение, образовательный контент, система защиты от вредоносной информации) / Компьютер ученика (лицензионное программное обеспечение, образовательный контент, система защиты от вредоносной информации)	32.99.53.130
Цифровой множительный аппарат	32.99.53.130
Цифровой множительный аппарат	32.99.53.130
Рулонный режущий плоттер	32.99.53.130
Струйный плоттер	32.99.53.130
Тележка-хранилище ноутбуков/планшетов с системой подзарядки в комплекте с ноутбуками (лицензионное программное обеспечение, образовательный контент и система защиты от вредоносной информации, программное обеспечение с возможностью подготовки к ГИА, ПО для цифровых лабораторий) / планшетами (лицензионное программное обеспечение, образовательный контент и система защиты от вредоносной информации, программное обеспечение с возможностью подготовки к ГИА, ПО для цифровых лабораторий)	32.99.53.130



Тележка-хранилище ноутбуков/планшетов с системой подзарядки в комплекте с ноутбуками/планшетами (лицензионное программное обеспечение, образовательный контент, система защиты от вредоносной информации) / Компьютер ученика (лицензионное программное обеспечение, образовательный контент, система защиты от вредоносной информации)	32.99.53.130
Экран большого размера(в актовЫй зал)	32.99.53.130
Сервер	32.99.53.130
Мультимедийная трибуна для презентаций	32.99.53.130
Источник бесперебойного питания(высокопроизводительный)	32.99.53.130
Источник бесперебойного питания	32.99.53.130
Многофункциональное устройство/принтер(цветное мфу формата А4)	32.99.53.130
Многофункциональное устройство/принтер(принтер ч/б)	32.99.53.130
Многофункциональное устройство/принтер(мфу формата А3)	32.99.53.130
Многофункциональное устройство/принтер(мфу формата А4)	32.99.53.130
Интерактивная стойка со встроенным планшетом(Тип2, для размещения перед актовЫм залом)	32.99.53.130
Интерактивная стойка со встроенным планшетом(Тип1, для размещения в холлах)	32.99.53.130
ЖК-панель с медиаплеером(для классов)	32.99.53.130
Документ-камера	32.99.53.130
Звукоусиливающая аппаратура с комплектом акустических систем	32.99.53.130

Указанные товары являются различными по своим функциональным характеристикам, имеют различные технологические особенности. Кроме того, поставка одних из вышеуказанных товаров не преследует цель обеспечить работоспособность, осуществление функций других товаров, включенных в один лот. Данные товары могут использоваться (функционировать) самостоятельно. Таким образом, Заказчиком в один лот объединены товары, технологически и функционально не связанные между собой, что влечет за собой нарушение прав и законных интересов участников электронного аукциона, и ограничивает количество участников закупки.

Согласно части 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При этом для каждого из закупаемых Товаров предусмотрен свой код КТРУ например - Многофункциональное устройство/принтер(цветное мфу формата А4) 26.20.18.000-00000068



Обязателен к применению с 14.04.2021

Компьютер ученика с периферией/ноутбук (лицензионное программное обеспечение, образовательный контент, система защиты от вредоносной информации) 26.20.11.110-00000155 Обязателен к применению 13.03.2021г

26.20.14.000-00000189 — Сервер Обязателен к применению 17.03.2021г

Следовательно Заказчиком нарушены нормы Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 №145 и применение данной характеристики подлежит обоснованию.

По нашему мнению Заказчик намеренно использовал такой код ОКПД и не использовал КТРУ, чтобы не устанавливать ограничение предусмотренное постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. № 878 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации".

А также Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 N 616 (ред. от 28.08.2021) "Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства"

Считаем, заказчиком неверно выбраны коды ОКПД2, предназначенных к закупке товаров, в результате чего Заказчик неправомерно включил в один лот все товары закупки и не установил национальный режим для части таких товаров. Также, данные действия привели к ограничению конкуренции в виде необоснованного объединения в один лот не связанных между собой товаров, что повысило цену контракта и размеры обеспечения.

Из совокупного толкования п. 1 ч.1 ст. 64, п.1,2 ч. 1, ч.2 ст 33 закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» следует, что описание объекта закупки должно носить объективный характер, то есть быть продиктовано истинными (а не мнимыми и недоказанными) потребностями заказчика, а так же исключить любую возможность необоснованного ограничения количества потенциальных участников закупки установлением в закупочной документации заведомо неисполнимых требований либо требований, удовлетворить которые может лишь ограниченный круг лиц (при отсутствии доказательств действительной необходимости в установлении таких требований)

Объединение товаров, включенных в перечень, и позиций, отсутствующих в нем, в одном тендере, лоте или контракте не допускается (п. 7 ПП РФ № 878).

Следовательно, Заказчиком при описании объекта закупки не соблюдены требования пункта 5 Правил, что является нарушением части 6 статьи 23, пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе и содержит признаки состава административного правонарушения по части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

2. Считаем, что Заказчик фактически произвел необоснованное укрупнение несколько лотов в один (об этом свидетельствует включение в один лот МФУ, сервера, ЖК панели, фотоаппаратов и иных технологически и функционально не связанных между собой Товаров), что в свою очередь привело к ограничению количества участников закупки, ограничению доступа к участию в закупках субъектов малого и среднего предпринимательства. Более того, значительный размер обеспечения заявки на участие в такой закупке также негативно влияет на количество потенциальных участников закупки.



Указанная позиция подтверждается сложившейся судебной практикой (Определение Верховного суда Российской Федерации от 03.05.2017 по делу № А40-244495/2015; Постановление Арбитражного суда Московского округа от 06.03.2017 по делу № А40-30610/2016; Определение Верховного суда Российской Федерации от 13.12.2016 № 307-КГ16-16939 по делу А56-70307/2015, Постановлением Арбитражного суда Московского округа от 09.09.2014 по делу № А40-188579/2013).

Субъекты малого предпринимательства, в том числе которым и заявитель, неправомерными действиями Заказчика, оказались лишены возможности подать заявку, которая бы полностью соответствовала условиям аукционной документации, что является нарушением Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии со статьей 17 Федерального закона N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции) установлен запрет на совершение при проведении торгов действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации (пункт 1 части 1 статьи 17).

Таким образом в одном лоте закупаются невзаимозаменяемые товары, которые образуют различные товарные рынки, на которых осуществляют свою деятельность различные хозяйствующие субъекты. Участие в торгах производителей (или их представителей) при объединении в один лот рассматриваемых товаров будет затруднительным, поскольку потребует приобретения товара другой линейки у иных хозяйствующих субъектов, что может привести к ограничению количества участников размещения заказа и закупке товара по начальной (максимальной) цене. Объединение в один лот открытого аукциона в электронной форме разнородных товаров, сузили круг потенциальных участников закупки, которые могут принять участие в аукционе по отдельным товарам или группам таких товаров, что является нарушением ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции.

3. В соответствии с частью 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Частью 1 статьи 64 Закона о контрактной системе определено, что документация об электронном аукционе помимо прочего должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении такого аукциона. В силу части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе извещение о проведении электронного должно содержать информацию, предусмотренную статьей 42 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 2 статьи 42 Закона о контрактной системе заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом. В извещении об осуществлении закупки должно содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.



Согласно части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги требованиям заказчика. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Исходя из положений указанной статьи Закона о контрактной системе и общего смысла законодательства о контрактной системе, можно сделать вывод о том, что при закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчика основанием для проведения любой закупки является наличие нужд (потребности) заказчика в приобретении товаров, работ, услуг для обеспечения своей деятельности.

При этом, документация о закупке является по своей правовой природе публичной офертой, которая в силу части 2 статьи 437 Гражданского Кодекса Российской Федерации (далее ГК РФ) должна быть полной и безоговорочной и содержать все существенные условия, позволяющие сформировать свое предложение (акцепт) участнику закупки для принятия участия в определении поставщика, в том числе в части определения предмета контракта.

В документации о закупке имеется несоответствие указания закупаемого товара в извещении о проведении электронного аукциона и в аукционной документации. Так, в извещении о проведении электронного аукциона указано, что закупаются «Приборы, аппаратура и устройства учебные демонстрационные», а в аукционной документации все позиции называются иным образом. Считаем указанные действия Заказчика неправомерными, так как при поиске закупок потенциальными поставщиками неясно какой именно товар необходим к поставке. Указанные действия Заказчика приводят в заблуждение потенциальных участников закупки.

Руководствуясь ч. 7 и 8 ст. 18. ФЗ № 135-ФЗ Жалоба может быть направлена в антимонопольный орган посредством почтовой или факсимильной связи, электронной почты либо иным способом. Жалоба подписывается заявителем или его представителем. К жалобе, поданной представителем заявителя, должны быть приложены доверенность или иной подтверждающий полномочия представителя заявителя на подписание жалобы документ.

На основании вышеизложенного,

#### **ПРОСИМ:**

1. провести внеплановую проверку на предмет соответствия требованиям законодательства Российской Федерации и иных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных



нужд на предмет законности и обоснованности аукционной документации, на основании которой проводится закупка (Идентификационный код закупки: 213616601862061660100100180013299244)

2. в случае выявления нарушений обязать заказчика, устранить допущенные нарушения;

Приложение:

1. Документ, подтверждающий полномочия единоличного исполнительного органа (решение о назначении директора).

Директор ООО «Технологии образования»



Морозова Елена Александровна