



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной
службы по Ханты-Мансийскому
автономному округу - Югре

ул. Мира, д. 27, Ханты-Мансийск, 628012

телефон/факс +7 (3467) 38-80-81

e-mail: to86@fas.gov.ru, сайт <http://hmaso.fas.gov.ru>

ИНН 8601009316 КПП 860101001 ОГРН 1028600512093

04.10.2021 № АМ/8819/21

На № _____ от _____

Решение по жалобе №9363-ЭП/21 ИП
Гахарии К.Х.

Оператор электронной площадки:

ООО "РТС-тендер"

121151, г. Москва, набережная Тараса
Шевченко, д.23А

тел.: (495)7339519, (800) 7755800

e-mail: ko@rts-tender.ru

Заявитель:

ИП Гахария Кирилл Хвичович

109117, г.Москва, ул.Омская, д.8, к.2;

Тел.: +7 (977) 597 62 47;

e-mail: kgakhariya31@mail.ru

Заказчик:

Бюджетное учреждение Ханты-Мансийского
автономного округа - Югры «Сургутская
окружная клиническая больница»

628408, ХМАО - Югра, г. Сургут, ул.

Энергетиков, дом 24, корпус 2

Тел.: 83462 527150

e-mail: surgutokb@surgutokb.ru

РЕШЕНИЕ № 086/06/33-1505/2021

Резолютивная часть объявлена 29.09.2021

г. Ханты-Мансийск

Изготовлено в полном объеме 04.10.2021

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – Комиссия Управления) по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в составе:

Председатель комиссии:

- Миронов А.Г. – Заместитель руководителя Управления;

Членов комиссии:

- Валиуллин Р.Р. – Начальник отдела Управления;

- Михайлова О.Н. – Эксперт отдела Управления,

от Заявителя – не явился, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством видеоконференц-связи уведомлены надлежащим образом;

от Заказчика – посредством видеоконференц-связи Костина А.А. по доверенности № б/н от 28.09.2021, Пономаренко С.И. по доверенности № б/н от 29.09.2021,

рассмотрев жалобу ИП Гахарии Кирилла Хвичовича (ИНН 772353245860 ОГРНИП 321774600432632) от 22.09.2021г. №9363-ЭП/21 на действия Заказчика - Бюджетное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Сургутская окружная клиническая больница» при проведении электронного аукциона в электронной форме, предметом которого является поставка стентов для периферических артерий (извещение № 0387200000921000421) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров,



2021-4826

работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре поступила жалоба ИП Гахариин Кирилла Хвичовича (ИНН 772353245860 ОГРНИП 321774600432632) от 22.09.2021г. №9363-ЭП/21, на действия Заказчика, при проведении электронного аукциона, предметом которого является поставка стентов для периферических артерий (извещение № 0387200000921000421).

В доводе жалобы Заявитель указал следующее:

По мнению Заявителя, в описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

В ходе рассмотрения доводов сторон, материалов дела, Комиссией Управления установлено следующее.

Относительно довода жалобы Комиссия Управления поясняет следующее.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Частями 5, 6 статьи 23 Закона о контрактной системе установлено:

5. Формирование и ведение в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд обеспечиваются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

6. Порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 4 Правил использования каталога заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «г», «е»-«з» пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 (далее - Правила).

Формирование и ведение Каталога ТРУ (или КТРУ) осуществляется на официальном сайте Единой Информационной Системы (ЕИС) федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок, таким органом в настоящее время является Министерство финансов Российской Федерации (Минфин).

В письме Министерства финансов Российской Федерации от 15 мая 2020 г. N 24-06-07/40220 указано что каталог является инструментом описания заказчиком унифицированного

объекта закупки в соответствии с правилами, установленными статьей 33 Закона о контрактной системе, а также требованиями к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам.

Заказчик, с учетом положений, содержащихся в статье 33 Закона о контрактной системе, вправе включить в документацию об аукционе такие товары и требования к товару, их технические и функциональные характеристики, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения им соответствующих функций.

В соответствии со своими потребностями заказчик установил в соответствии с позиций КТРУ 32.50.50.000-00118 требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам объекта закупки, с учетом специфики его деятельности, и наиболее отвечающим его потребностям необходимым для выполнения соответствующих своих функций.

Согласно имеющихся характеристик указанной позиции во вкладке «описание товаров, работ, услуг» указаны все возможные к выбору значения указанных характеристик. Согласно информации о позиции КТРУ № 32.50.50.000- 00118 от 23.07.2019 (во вкладке «вложения»):

Характеристики товара, работы, услуги

Наименование характеристики	Вид характеристики	Значение характеристики	Единица измерения характеристики
Тип ячейки	Неизменяемая заказчиком	Закрытая	
Способ раскрытия	Неизменяемая заказчиком	Саморасширяемые	
Номинальный диаметр стента	Изменяемая заказчиком (выбор одного)	2	Миллиметр
		3	Миллиметр
		4	Миллиметр
		5	Миллиметр
		6	Миллиметр
		7	Миллиметр
		8	Миллиметр
		9	Миллиметр
		10	Миллиметр
		11	Миллиметр
		12	Миллиметр
		13	Миллиметр
		14	Миллиметр
Длина системы доставки	Изменяемая заказчиком (выбор одного)	> 70 и < 90	Сантиметр
		> 90 и < 105	Сантиметр
		> 105 и ≤ 120	Сантиметр
		? 120 и < 135	Сантиметр
		? 135 и < 150	Сантиметр
МРТ совместимость	Изменяемая заказчиком (выбор одного)	Да	
		Не важно	
		10	Миллиметр
		? 10 и < 20	Миллиметр
		? 20 и < 30	Миллиметр

Общая длина стента	Изменяемая заказчиком (выбор одного)	$\wedge 30$ и < 40	Миллиметр
		> 40 и < 50	Миллиметр
		$\wedge 50$ и $\wedge 60$	Миллиметр
		$? 60$ и $* 70$	Миллиметр
		$? 70$ и $* 80$	Миллиметр
		$? 80$ и < 90	Миллиметр
		$? 90$ и $\wedge 100$	Миллиметр
		> 100 и $S 110$	Миллиметр
		$? 110$ и $\ll 120$	Миллиметр
		> 120 и $\wedge 130$	Миллиметр
		> 130 и < 140	Миллиметр
		$? 140$ и < 150	Миллиметр
		$\pounds 150$ и < 160	Миллиметр
		> 160 и $\ll 170$	Миллиметр
		$\text{Я}70$ и < 180	Миллиметр
		> 180 и $\wedge 190$	Миллиметр
		> 190 и < 200	Миллиметр

Учитывая вышеизложенное, Заказчиком указаны значения, наиболее отвечающие его потребностям.

В случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 Правил использования КТРУ, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Требований к форме и содержанию обоснования включения дополнительных характеристик в описание объекта закупки действующее законодательство не содержит.

Описание объекта закупки (Техническое задание Раздел II документации об аукционе в электронной форме) содержит обоснование включения дополнительных характеристик.

В силу статьи 37 Федерального Закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (далее - «Закон №323-ФЗ») медицинская помощь организуется и оказывается в соответствии с порядками оказания медицинской помощи, обязательными для исполнения на территории Российской Федерации всеми медицинскими организациями.

Заказчик является медицинской организацией, в своей деятельности он руководствуется принципами охраны здоровья, закрепленными Законом № 323-ФЗ. Одним из таких принципов является качество медицинской помощи.

Под качеством медицинской помощи данный нормативный правовой акт определяет совокупность характеристик, отражающих своевременность оказания медицинской помощи, правильность выбора методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации при оказании медицинской помощи, степень достижения запланированного результата.

Таким образом, законодатель обозначил приоритет ориентации медицинских организаций, в первую очередь, на качество оказываемых услуг.

Согласно пояснениям Заказчика периферический стент Supera предназначен для интервенционных эндоваскулярных операций пациентам с атеросклеротическим поражением артерий нижних конечностей. А именно - поражение бедренно-подколенного сегмента. Учитывая высокие свойства стента, такие как радиальная устойчивость, высокие показатели скручиваемости стента, отсутствие переломов стента и высокие показатели проходимости в

отдаленном периоде, данный вид продукта является лучшим выбором лечения пациентов с атеросклеротическим поражением артериального русла в бедренно-подколенном сегменте.

В соответствии с письмом ООО «Эбботт Лабораториз» исх.№1/14/06/2019 от 14.06.2019г. компания осуществила перевод маркировки периферического стента Supera с внутреннего диаметра на внешний.

Поэтому утверждение Заявителя жалобы о несоответствии ни одного стента, разрешенного к использованию Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения описанию в позиций 1-2, является несостоятельной.

Положения Закона о контрактной системе не обязывают Заказчика при определении требований поставляемого товара в документации об электронном аукционе устанавливать такие характеристики и требования, которые соответствовали бы всем существующим типам, видам товара. Отсутствие у участника необходимой Заказчику продукции (в т.ч. возможности ее приобретения у официальных представителей) на определенный момент времени не является основанием для констатации факта ограничения конкуренции и не означает ограничение количества участников закупки.

При осуществлении закупок должен соблюдаться не только принцип обеспечения конкуренции, но и принципы эффективности осуществления закупки и ответственности за результативность обеспечения нужд учреждения. Исходя из этого требования к закупаемым товарам должны быть определены таким образом, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товара именно с теми характеристиками, которые необходимы заказчику, а с другой стороны, необоснованно не ограничить количество участников закупки.

Соответственно, действия Заказчика не могут рассматриваться как ограничение потенциального круга участников закупки и нарушение Федерального Закона о контрактной системе.

При этом, требований о поставке товара с конкретным товарным знаком, также как и требований о возможности участия в закупке только производителей товара в документации об электронном аукционе нет.

Кроме того, на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе было подано три заявки: 110553158 (страна происхождения товара: США), 110554004 (страна происхождения товара: США), 110560912 (страна происхождения товара: Польша).

Единая комиссия Заказчика рассмотрела первые части заявок на участие в электронном аукционе в порядке, установленном статьей 67 Закона о контрактной системе, на соответствие требованиям, установленным в документации об аукционе, и приняла решение о их соответствии установленным требованиям и о признании их участниками электронного аукциона.

В силу вышеизложенного довод Заявителя является необоснованным, иное не доказано.

Жалоба ИП Гахари Кирилла Хвичовича (ИНН 772353245860 ОГРНИП 321774600432632) от 22.09.2021г. №9363-ЭП/21 рассмотрена Комиссией Управления в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и Административного регламента ФАС России от 19 ноября 2014 №727/14 по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Рассмотрев материалы дела, изучив представленные документы представителей сторон, руководствуясь положениями статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Гахари Кирилла Хвичовича (ИНН 772353245860 ОГРНИП 321774600432632) от 22.09.2021г. №9363-ЭП/21 на действия Заказчика - Бюджетное учреждение

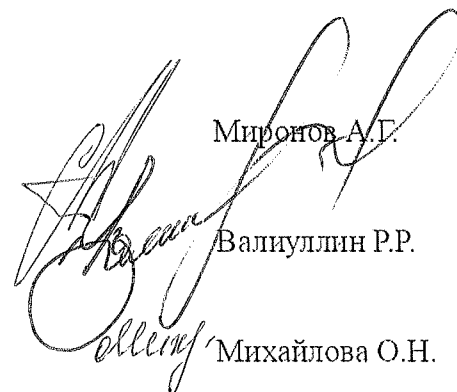
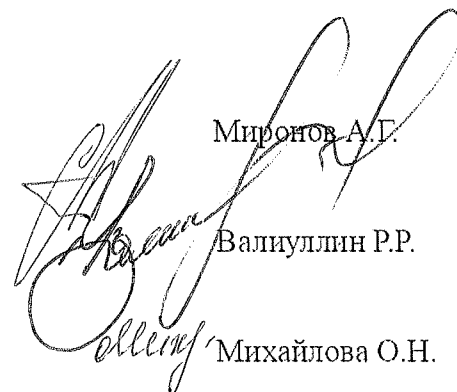
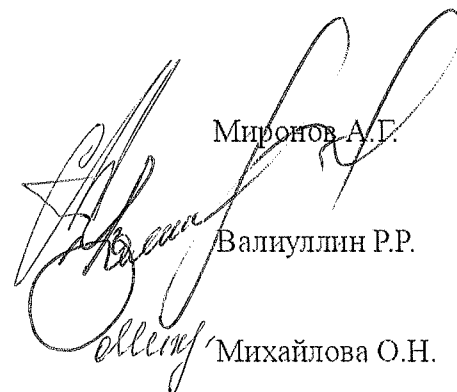
Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Сургутская окружная клиническая больница» при проведении электронного аукциона в электронной форме, предметом которого является поставка стентов для периферических артерий (извещение № 0387200000921000421) необоснованной.

2. Обязательное для исполнения предписание не выдавать.

3. Направить данное решение сторонам и опубликовать на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru).

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

 Миронов А.Г.
 Валиуллин Р.Р.
 Михайлова О.Н.