



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной
службы по Ханты-Мансийскому
автономному округу - Югре

ул. Мира, д. 27, Ханты-Мансийск, 628012

телефон/факс +7 (3467) 38-80-81

e-mail: to86@fas.gov.ru, сайт: http://hmao.fas.gov.ru

ИНН 8601009316 КПП 860101001 ОГРН 1028600512093

16.09.2021 № АМ/7224/21

На № _____ от _____

Решение по жалобе №8704-ЭП/21
ООО "Монолит"

Оператор электронной площадки:

АО "Сбербанк – АСТ"

119435, г. Москва, Большой Саввинский
переулок, д.12, стр.9

тел.: (495) 7872999/97 доб. 369, Факс: (495)
7872998

e-mail: ko@sberbank-ast.ru

Заявитель:

ООО «МОНОЛИТ»

109202, г. Москва, шоссе Фрезер, дом 5/1, э
подвал, пом. I, к.1, оф.15

тел.: 89151949583

e-mail: monolitsd@mail.ru

Заказчик:

Администрация городского поселения Лянтор
628449, Тюменская область, ХМАО - Югра,
Сургутский район, город Лянтор, 2
микрорайон, строение 42

тел.: 8 (34638) 60-049, 64-001(доб. 153)

e-mail: Omz-Lyantor@yandex.ru

РЕШЕНИЕ № 086/06/34-1416/2021

Резолютивная часть объявлена 13.09.2021

г. Ханты-Мансийск

Изготовлено в полном объеме 16.09.2021

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – Комиссия Управления) по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в составе:

Председатель комиссии:

- Миронов А.Г. – Заместитель руководителя Управления;

Членов комиссии:

- Валиуллин Р.Р. – Начальник отдела Управления;

- Моршель А.М. – Старший специалист 1 разряда отдела Управления,

от Заявителя – не явился, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством видеоконференц-связи уведомлены надлежащим образом;

от Заказчика – посредством видеоконференц-связи Любовцева Т.М. по доверенности № 3024 от 28.04.2021, Жестовский С.П. по доверенности № 3022 от 28.04.2021, Бариева З.Х. по доверенности № 5771 от 09.09.2021,



2021-4288

рассмотрев жалобу ООО «МОНОЛИТ» (ИНН: 9721080143 ОГРН 1197746279059) от 06.09.2021г. №8704-ЭП/21 на действия Заказчика - Администрация городского поселения Лянтор, при проведении электронного аукциона в электронной форме, предметом которого является выполнение работ по обустройству сквера и пешеходной зоны в 5 микрорайоне города Лянтор (I этап) (извещение № 0187300003121000073) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре поступила жалоба ООО «МОНОЛИТ» (ИНН: 9721080143 ОГРН 1197746279059) от 06.09.2021г. №8704-ЭП/21 (далее – Заявитель) на действия Заказчика, при проведении электронного аукциона в электронной форме, предметом которого является выполнение работ по обустройству сквера и пешеходной зоны в 5 микрорайоне города Лянтор (I этап) (извещение № 0187300003121000073).

В доводе жалобы Заявитель указал следующее:

Заявитель считает, что к закупкам по Федеральному закону N 44-ФЗ после 14 августа 2019 года применяются новые правила определения размера неустойки. В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 N 1011 изменился размер штрафа за ненадлежащее исполнение контрактов, заключенных по итогам закупки у СМП и СОНКО. По новым правилам он составит 1% от цены контракта или его этапа, но не менее чем 1 тыс. руб. и не более чем 5 тыс. руб.

Рассматриваемая закупка **не проводится** у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций. Однако, штрафы, установленные заказчиком, противоречат указанному выше Постановлению.

В ходе рассмотрения доводов сторон, материалов дела, Комиссией Управления установлено следующее.

Относительно довода жалобы Комиссия Управления поясняет следующее.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем:

1) проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей;

2) осуществления закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи.

Согласно пункту 4 статьи 42 Закона о контрактной системе заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом. В извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, информация об ограничении участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), установленное в соответствии с настоящим Федеральным законом (в случае, если такое ограничение установлено заказчиком).

Согласно извещению и документации данного аукциона ограничения участия в определении поставщика (СМП и СОНКО) не установлены.

Частями 4, 8 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено:

4. В контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

8. Штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

Пунктом 3 Постановления Правительства РФ от 30.08.2017 №1042 "Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. N 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. N 1063" (далее – Постановление № 1042) установлено:

За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в следующем порядке (за исключением случаев, предусмотренных пунктами 4 - 8 настоящих Правил):

а) 10 процентов цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) не превышает 3 млн. рублей;

б) 5 процентов цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

в) 1 процент цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);

г) 0,5 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 100 млн. рублей до 500 млн. рублей (включительно);

д) 0,4 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 500 млн. рублей до 1 млрд. рублей (включительно);

е) 0,3 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 1 млрд. рублей до 2 млрд. рублей (включительно);

ж) 0,25 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 2 млрд. рублей до 5 млрд. рублей (включительно);

з) 0,2 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) составляет от 5 млрд. рублей до 10 млрд. рублей (включительно);

и) 0,1 процента цены контракта (этапа) в случае, если цена контракта (этапа) превышает 10 млрд. рублей.

Изучив проект контракта Комиссией Управления установлено следующее:

В пункте 6.3 проекта контракта Заказчиком установлено, что за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Подрядчиком обязательств, предусмотренных Контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных Контрактом, Подрядчик по требованию Муниципального заказчика выплачивает штраф. Размер штрафа устанавливается Контрактом в размере 1 процента цены Контракта, но не более 5 тыс. рублей и не менее 1 тыс. рублей:

что составляет _____ (_____) рублей _____ копеек (определяется в порядке, установленном Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042).

Таким образом, Заказчиком не установлен надлежащий размер штрафа согласно Постановлению №1042, что нарушает положения частей 4, 8 статьи 34 Закона о контрактной системе и пункт 3 Постановления №1042, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного, довод Заявителя жалобы является обоснованным.

В соответствии с пунктом 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе, при выявлении в результате проведения контрольным органом в сфере закупок плановых и внеплановых проверок, а также в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки или комиссии по осуществлению закупок нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок контрольный орган в сфере закупок *вправе выдавать* обязательные для исполнения предписания об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе об аннулировании определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Однако, в связи с тем, что выявленное нарушение не повлияло на результат определения поставщика (подрядчика, исполнителя) Комиссия Управления решила выдать обязательное для исполнения предписание в части направления Победителю закупки проекта контракта в исправленной редакции в соответствии с требованиями Постановления Правительства от 30.08.2017 №1042.

Жалоба ООО «МОНОЛИТ» (ИНН: 9721080143 ОГРН 1197746279059) от 06.09.2021г. №8704-ЭП/21 рассмотрена Комиссией Управления в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и Административного регламента ФАС России от 19 ноября 2014 №727/14 по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Рассмотрев материалы дела, изучив представленные документы представителей сторон, руководствуясь положениями статей 99 и 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «МОНОЛИТ» (ИНН: 9721080143 ОГРН 1197746279059) от 06.09.2021г. №8704-ЭП/21 на действия Заказчика - Администрация городского поселения Лянтор, при проведении электронного аукциона в электронной форме, предметом которого является выполнение работ по обустройству сквера и пешеходной зоны в 5 микрорайоне города Лянтор (I этап) (извещение № 0187300003121000073) обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика – Администрация городского поселения Лянтор нарушение положений частей 4, 8 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», пункта 3 Постановления Правительства РФ от 30.08.2017 №1042 "Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. N 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. N 1063".

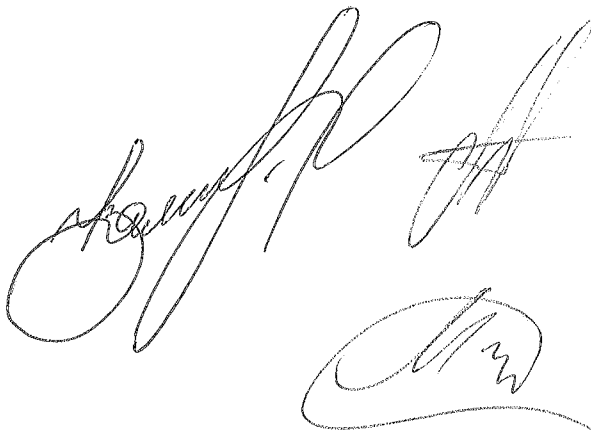
3. Выдать Заказчику – Администрация городского поселения Лянтор обязательное для исполнения предписание.

4. Передать уполномоченному должностному лицу Ханты-Мансийского УФАС России материалы дела для рассмотрения вопроса о привлечении должностных лиц, допустивших нарушение требований Закона о контрактной системе, к административной ответственности.

5. Направить данное решение сторонам и опубликовать на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru).

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:



Миронов А.Г.

Валиуллин Р.Р.

Моршель А.М.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты принятия

