

УСД в Московской области

Земляной Вал ул., д. 48а,
г. Москва, 105064

ООО ПИИ «ЦЭИС»

ул. Лейтенанта Шмидта, д. 35, г. Казань,
Респ. Татарстан, 420097

РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/06/106-11311/2021 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

05.07.2021

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления
Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления)
в составе:

Заместителя председателя Комиссии — главного государственного инспектора
отдела обжалования государственных закупок К.А. Сомова,

Членов Комиссии:

Ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок
А.А. Кутейникова,

Специалиста первого разряда отдела обжалования государственных закупок
А.С. Леонтьевой,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством конференц-
связи) в целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020 № 92-УМ «О внесении
изменений в правовые акты города Москвы» и предупреждения распространения в
городе Москве инфекции, вызванной коронавирусом 2019-nCoV,

при участии представителей:

УСД в Московской области: Григоряна Д.О. (доверенность от 26.10.2020 б\н),

ООО ПИИ «ЦЭИС»: Галиуллина Р.Р. (протокол №1 от 30.09.2014),
Алексеева В.В. (доверенность б\н от 30.06.2021),

рассмотрев жалобу ООО ПИИ «ЦЭИС» (далее — Заявитель) на действия
УСД в Московской области (далее — Заказчик) при проведении открытого конкурса
в электронной форме на право заключения государственного контракта
на выполнение работ по обследованию и оценке технического состояния
строительных конструкций здания Серпуховского городского суда Московской
области расположенного по адресу: Российская Федерация, Московская область,



г. Серпухов, ул. Ворошилова, д 186 (Закупка № 0348100021721000015) (далее – электронный конкурс, конкурс) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее — Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении конкурса.

На заседание Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые письмом Московского УФАС России от 30.06.2021 № ЕИ/38251/21.

Согласно доводам жалобы Заказчиком неправомерно размещен протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 28.06.2021 №ППУ1 в связи с непредставлением ООО ПИИ «ЦЭИС» обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации, или информации, подтверждающей добросовестность.

На основании ч.13 ст.83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного ч.14 ст.83.2 Закона о контрактной системе) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные ст.37 Закона о контрактной системе, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный ч.4 ст.83.2 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные ст.37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

В соответствии со сведениями Извещения о проведении электронного аукциона начальная (максимальная) цена контракта рассматриваемой закупки составляет 1 103 554,46 рублей.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 16.06.2021 №ППИ1 ООО ПИИ «ЦЭИС» признано победителем конкурса, предложившим цену контракта 400 000,00 рублей, что составляет снижение начальной (максимальной) цены контракта на 63,75 %.

В соответствии с ч.4 ст.96 Закона о контрактной системе контракт 2021-43984

заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом о контрактной системе.

В силу ч.2 ст.37 Закона о контрактной системе если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в ч.1 ст.37, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника в соответствии с ч.3 ст.37 Закона о контрактной системе, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в документации о закупке.

Ч.3 ст.37 Закона о контрактной системе установлено, что к информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов (с учетом правопреемства), исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). При этом цена одного из таких контрактов должна составлять не менее чем двадцать процентов начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

В силу ч.2 ст.83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в ч.12 ст.54.7, ч.8 ст.69, ч.12 ст.82.1, ч.23 ст.83.1 Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением ч.2.1 83.2 Закона о контрактной системе), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном ч.23 ст.68 Закона о контрактной системе, а также включения представленной в соответствии с Законом о контрактной системе информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара, стране происхождения товара), информации, предусмотренной п.2 ч.4 ст.54.4, п.7 ч.9 ст.83.1 Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

На заседании Комиссии Управления установлено, что, в срок предусмотренный ч.2 ст.83.2 Закона о контрактной системе, Заказчиком направлен проект контракта для подписания победителем конкурса в лице ООО ПИИ «ЦЭИС».

В соответствии с ч.3 ст.83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный ч.4 ст.83.2 Закона о контрактной системе.

В свою очередь, победителем подписан проект контракта и в качестве обеспечения исполнения контракта представлено платежное поручение от 22.06.2021 № 292 на сумму 120 000,00 руб, что составляет 30% от цены контракта, предложенной ООО ПИИ «ЦЭИС».

Согласно ч.9 ст.105 Закона о контрактной системе к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность. При этом жалоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов.

В обоснование своих доводов Заявитель указывает, что лицевые счета в проекте контракта и в Информационной карте не совпадают, в следствии чего Заявитель не смог найти корректный номер лицевого счета, поэтому произвел оплату по лицевому счету № 40102810845370000004, ввиду чего также произошла ошибка по итоговой сумме платежного поручения №292 от 22.06.2021.

В соответствии с ч.2 ст. 106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу и участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что Заказчиком получено направленное Заявителем платежное поручение №292 от 22.06.2021, а также проведена проверка соответствия суммы такого платежного поручения требованиям ст.37 Закона о контрактной системе, в рамках которого установлено, что победителем не увеличена сумма обеспечения исполнения контракта в 1.5 раза. Представитель Заказчика также пояснил, что ООО ПИИ «ЦЭИС», в том числе, не представлена информация, подтверждающая добросовестность участника закупки в соответствии с требованиями ч. 3 ст. 37 Закона о контрактной системе. На основании вышеизложенного, победитель признан уклонившимся от заключения государственного контракта.

Комиссия Управления отмечает, что присутствие в документации реквизитов различных лицевых счетов Заказчика не препятствовала возможности направления победителем денежных средств, которые Заказчиком получены и рассмотрены, однако Заявителем не исполнены требования ст.37 Закона о контрактной системе.

Представитель Заявителя на заседании Комиссии Управления также пояснил, что повторно направил денежные средства на лицевой счет Заказчика в полуторакратном размере, что соответствует требованиям ст.37 Закона о контрактной системе.

Вместе с тем Комиссия Управления отмечает, что положения ст.83.2 Закона о контрактной системе предусматривают одномоментность подписания

государственного контракта и направления документа, подтверждающего обеспечение исполнения государственного контракта, без возможности замены обеспечения на этапе подписания государственного контракта или направления документов вне Единой информационной системы в сфере закупок, в которой согласно положениям Закона о контрактной системе осуществляется электронный документооборот, в том числе на этапе подписания государственного контракта.

Согласно ч.5 ст.37 Закона о контрактной системе в случае проведения открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме, аукциона информация, предусмотренная ч.3 ст.37 Закона о контрактной системе, предоставляется участником закупки при направлении заказчику подписанного проекта контракта. При невыполнении таким участником, признанным победителем конкурса или аукциона, данного требования или признании комиссией по осуществлению закупок информации, предусмотренной ч.3 ст.37 Закона о контрактной системе, недостоверной контракт с таким участником не заключается и он признается уклонившимся от заключения контракта. В этом случае решение комиссии по осуществлению закупок оформляется протоколом, который размещается заказчиком в единой информационной системе не позднее рабочего дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

В соответствии с ч.5 ст.96 Закона о контрактной системе в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что принятие Заказчиком решения признания участника уклонившимся от заключения контракта по основаниям, указанным в протоколе не противоречит положениям Закона о контрактной системе, поскольку участником закупки не исполнены требования, установленные ст.37 Закона о контрактной системе.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Административным регламентом, Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО ПИИ «ЦЭИС» на действия УСД в Московской области необоснованной.

2. Снять ограничения на определение поставщика (подрядчика, исполнителя), наложенные письмом Московского УФАС России от 30.06.2021 №ЕИ/38251/21.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Заместитель председателя Комиссии

К.А. Сомов

Члены Комиссии

А.А. Кутейников

А.С. Леонтьева

Исп. Леонтьева А.С.