

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Республике Татарстан**

ул. Московская, д. 55, г. Казань, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru



**МОНОПОЛИЯГӘ КАРШЫ
ФЕДЕРАЛЬ ХЕЗМӘТ**

**Монополиягә каршы
Федераль хезмәтнен
Татарстан Республикасы
буенча идарәсе**

Мәскәү ур., 55 йорт, Казан шәһәре, 420021
тел.: (843) 236-89-22, факс (843) 238-19-46
e-mail: to16@fas.gov.ru

17.06.2021 № 04-04/400

На № _____ от _____

Заказчику:
ГАОУЗ «Республиканская клиническая
офтальмологическая больница
Министерства здравоохранения
Республики Татарстан имени профессора
Е.В.Адамюка»
Hafizova.rkob@tatar.ru

Заявителю:
ООО «СтройЭнергоСервис»
432064, Ульяновская область, город
Ульяновск, проспект Генерала Тюленева,
дом 20, офис 3
energy.stroy@list.ru

**Решение по делу №016/06/69-993/2021
о нарушении законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг
для обеспечения государственных и муниципальных нужд**

15 июня 2021 года

г. Казань

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Зам. Председателя Комиссии: Амировой В.Р. – начальника отдела,

Членов Комиссии: Кучеевой А.С. – старшего
государственного инспектора,
Акперовой Л.А. – ведущего
специалиста-эксперта,

в присутствии представителей заказчика ГАОУЗ «Республиканская клиническая
офтальмологическая больница Министерства здравоохранения Республики

Татарстан имени профессора Е.В.Адамюка» – Шагалиева Н.Д. (доверенность от 20.05.2021г. №79), Рафиковой Ф.А. (доверенность от 27.04.2021г. №74), в присутствии представителя заявителя ООО «СтройЭнергоСервис» – Харитоновой В.О. (доверенность от 11.06.2021г. №3), рассмотрев посредством видеоконференции жалобу заявителя ООО «СтройЭнергоСервис» (вх. №7741/ж от 08.06.2021г.) на действия заказчика Государственного автономного учреждения здравоохранения «Республиканская клиническая офтальмологическая больница Министерства здравоохранения Республики Татарстан имени профессора Е.В.Адамюка» при проведении закупки №0311200038721000041 на предмет: «Оказание услуг по испытанию и измерению параметров электроустановок, их частей и элементов в электроустановках до 1000В для нужд ГАУЗ «РКОБ МЗ РТ им. проф. Е.В.Адамюка»,

УСТАНОВИЛА:

Извещение о проведении электронного аукциона №0311200038721000041 размещено на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru 18.05.2021г.

Заказчик – ГАУЗ «Республиканская клиническая офтальмологическая больница Министерства здравоохранения Республики Татарстан имени профессора Е.В.Адамюка».

Начальная (максимальная) цена контракта – 443 237,50 руб.

Суть жалобы, по мнению заявителя, закупка проведена с нарушениями норм действующего законодательства.

Заказчик с доводами, изложенными в жалобе не согласился, представил устные и письменные пояснения, а также документы по закупке, которые приобщены к материалам дела.

Комиссия Татарстанского УФАС России по результатам рассмотрения доводов заявителя на действия заказчика, позиции заказчика, изучения документации электронного аукциона приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), почтовый адрес участника такого аукциона, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона;

2) документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального

закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки);

3) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

4) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника такого аукциона заключаемый контракт или предоставление обеспечения заявки на участие в таком аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой;

5) документы, подтверждающие право участника электронного аукциона на получение преимуществ в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего Федерального закона (в случае, если участник электронного аукциона заявил о получении указанных преимуществ), или копии таких документов;

6) документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов. При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;

7) декларация о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

Согласно части 2 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

Частью 6 статьи 69 Закона о контрактной системе установлено, что заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 31.05.2021 №0311200038721000041-3 на участие в закупке было подано 6 заявок, по результатам рассмотрения вторых частей которых все заявки признаны соответствующими требованиям документации.

№ п/п	Идентификационный номер заявки	Сведения об участниках аукциона	Предложенная цена (руб)	Время подачи предложения
1	1586618	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "МТК" (ИНН: 1660331096, КПП: 165501001, Адрес: 420108, РЕСП. ТАТАРСТАН, Г. Казань, УЛ. МАЗИТА ГАФУРИ, Д. 62, ПОМЕЩ. 2)	102 783.81	24.05.2021 15:42:06 (+03:00)
2	1587402	НУРИЕВ РУСТАМ ФАГИЛЕВИЧ (ИНН: 740417250086, Адрес: ОБЛ ЧЕЛЯБИНСКАЯ, Г ЗЛАТОУСТ,)	105 000	25.05.2021 17:40:55 (+03:00)
3	1584535	ДОЛЖИКОВ СЕМЕН СТАНИСЛАВОВИЧ (ИНН: 234702451800, Адрес: КРАЙ КРАСНОДАРСКИЙ, Г КРАСНОДАР,)	125 000	19.05.2021 12:16:01 (+03:00)
4	1584600	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ЭЛИЗ" (ИНН: 7603062585, КПП: 760301001, Адрес: 150051, ОБЛ ЯРОСЛАВСКАЯ, Г ЯРОСЛАВЛЬ, ПР-КТ МАШИНОСТРОИТЕЛЕЙ, ДОМ 26, КВАРТИРА 36)	270 000	19.05.2021 14:27:38 (+03:00)
5	1584092	СОКОЛОВ АНТОН ИГОРЕВИЧ (ИНН: 165809086724, Адрес: Страна: Российская Федерация; Субъект РФ: ТАТАРСТАН; Город: КАЗАНЬ;)	415 567.62	19.05.2021 09:17:20 (+03:00)
6	1587193	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "СТРОЙЭНЕРГОСЕРВИС" (ИНН: 7328105631, КПП: 732801001, Адрес: 432064, ОБЛ УЛЬЯНОВСКАЯ, Г УЛЬЯНОВСК, ПР-КТ ГЕНЕРАЛА ТЮЛЕНЕВА, ДОМ 20, ОФИС 3)	436 588.93	25.05.2021 14:09:09 (+03:00)

Согласно доводам заявителя, выводы аукционной комиссии заказчика о соответствии всех участников закупки не соответствуют требованиям аукционной документации, а именно у всех пяти участников закупки, кроме заявителя ООО «СтройЭнергоСервис» в свидетельствах о регистрации электролаборатории отсутствует определенный вид работ (проверка качества электроэнергии на вводах либо проверка цепи «Фаза-нуль» в электроустановках до 1000В либо тепловизионный контроль состояния электрооборудования либо проверка качества электроэнергии), необходимый заказчику и установленный в документации.

Согласно пояснениям заказчика, отклонение участников по указанным в жалобе основаниям, комиссия посчитала ограничением конкуренции и дала возможность всем участникам закупки принять участие в аукционе.

Кроме того, работы по проверке качества электроэнергии проводились заказчиком в 2020 году. В соответствии с Правилами технической эксплуатации электроустановок потребителей проверка качества электроэнергии проводится не реже одного раза в два года. Учитывая вышеизложенное, комиссией было принято решение не считать отсутствие данного вида работ основанием для отклонения заявок участников.

Разделом 1.4 «Порядок подачи заявок участником закупки, требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе в электронной форме и инструкция по ее заполнению» аукционной документации заказчиком установлено, что вторая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать, в том числе, документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3-11 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона (пункты 2-10 Раздела 1.5. Требования к участникам закупки настоящей документации об электронном аукционе (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки), а именно копию действующего свидетельства Ростехнадзора о регистрации электролаборатории, выданного согласно письма Ростехнадзора от 05.05.2005г. №10-04/479.

Раздел 1.5 «Требования к участникам закупки» документации устанавливаются обязательные требования к участникам закупки, а именно наличие документов, подтверждающих соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) Федерального закона «О контрактной системе», или копии этих документов:

- наличие действующего свидетельства Ростехнадзора о регистрации электролаборатории, выданного согласно письма Ростехнадзора от 05.05.2005г. №10-04/479.

В соответствии с техническим заданием на оказание услуг по испытанию и измерению параметров электроустановок, их частей и элементов в электроустановках до 1000В для нужд ГАУЗ «РКОБ МЗ РТ им. проф. Е.В.Адамюка»

заказчиком установлен перечень оказываемых услуг по испытанию и измерению параметров электроустановок, их частей и элементов в электроустановках до 1000В в соответствии с ПУЭ, ПТЭЭП установленных в здании, включает в себя:

1) Проверка наличия цепи между заземлителями и заземленными элементами - 2348 точек;

2) Измерение сопротивления изоляции мегаомметром: кабельных и других линий напряжением до 1 кВ, предназначенных для передачи электроэнергии к распределительным устройствам, щитам, шкафам, коммутационным аппаратам и электропотребителям – 892 линии;

3) Прогрузка автоматических выключателей;

3.1. Выключатель трехполюсный напряжением до 1 кВ с: электромагнитным, тепловым или комбинированным расцепителем, номинальный ток до 400 А:

Ампер	400	250	160	125	100	80	63	50	40	32	25	20	16
Кол-во	2	2	4	2	8	7	28	5	23	23	11	25	48

3.2. Выключатель однополюсный напряжением до 1 кВ: с электромагнитным, тепловым или комбинированным расцепителем:

Ампер	40	32	20	25	16	10	6
Кол-во	4	1	3	112	536	9	1

4) Замер полного сопротивления цепи «фаза-нуль»- 721 токоприемника.

5) Измерение сопротивления растеканию тока: контура с диагональю до 20 м – 8 измерений.

6) Проверки работоспособности устройства защитного отключения – 66 шт.

7) Проверка схемы АВР-0,4 кВ (автоматический ввод резерва) – 5 шт.

8) Тепловой контроль (Тепловизионная съемка) оборудования методом неразрушающего контроля – 11 шт.

9) Контроль уровня освещенности - 10 шт.

10) Проверка качества электроэнергии на вводах, оформление графиков суточных нагрузок – 4 шт.

11) Оформление технического отчета с протоколами испытаний и измерений.

12) Составление однолинейных схем-58 шт.

Заказчиком установлены требования к исполнителю по оказанию услуг:

Наличие у Исполнителя действующего свидетельства Ростехнадзора о регистрации электролаборатории (Письмо Ростехнадзора от 05.05.2005 N 10-04/479 «О регистрации электролабораторий», Методические указания о порядке допуска в эксплуатацию электроустановок для производства измерений и испытаний электролабораторий), в том числе с разрешенным видом испытаний и измерений по проверке наличия цепи между заземлителями и заземленными элементами, измерению сопротивления изоляции кабельных и других линий напряжением до 1 кВ, прогрузке автоматических выключателей, замеру полного сопротивления цепи

«фаза-нуль», измерению сопротивления растеканию тока контура, проверке работоспособности устройства защитного отключения, проверке схемы АВР, тепловизионной съемке в электроустановках, контролю уровня освещенности, контролю и анализу качества электроэнергии.

Таким образом, перечень разрешенных видов испытаний и измерений, которые должны быть указаны в свидетельстве Ростехнадзора о регистрации электролаборатории установлен заказчиком в техническом задании в требованиях к исполнителю.

Комиссией Татарстанского УФАС России установлено, что все участники электронного аукциона представили в составе вторых частей заявок копии действующего свидетельства Ростехнадзора о регистрации электролаборатории, выданного согласно письма Ростехнадзора от 05.05.2005г. №10-04/479, как было установлено заказчиком в разделах 1.4 и 1.5 аукционной документации. Вместе с тем, конкретные виды работ, которые должны содержаться в вышеуказанном свидетельстве установлены заказчиком в требованиях к исполнителю.

Согласно статье 6 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Статьей 8 Закона о контрактной системе установлено, что контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно части 1 статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

В рассматриваемом случае в целях соблюдения баланса частных и публичных интересов заказчиком дана возможность всем участникам закупки принять участие в аукционе с целью выявления участника торгов, который мог предложить наибольшее снижение начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с пунктом 4 статьи 3 Закона о контрактной системе участником закупки может быть любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы.

Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

При этом статьей 706 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что, если из закона или договора подряда не вытекает обязанность подрядчика выполнить предусмотренную в договоре работу лично, подрядчик вправе привлечь к исполнению своих обязательств других лиц (субподрядчиков). В этом случае подрядчик выступает в роли генерального подрядчика.

Аукционной документацией не ограничивается право участников закупки привлекать неограниченное количество субподрядных организаций для выполнения работ, указанных в техническом задании.

Таким образом, все участники закупки могут привлечь к исполнению третьих лиц (исполнителей), имеющих действующее свидетельство Ростехнадзора о регистрации электролаборатории, в том числе с разрешенным видом испытаний и измерений, установленных в техническом задании, и которые отсутствуют в свидетельстве участника на момент подачи заявки на участие.

Кроме того, согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 31.05.2021 №0311200038721000041-3 на участие в закупке было подано 6 заявок, победителем закупки признано ООО «МТК» с предложением о цене контракта 102 783, 81 рублей.

Таким образом, снижение цены по результатам проведенного аукциона составило 76% от начальной (максимальной) цены контракта.

При этом в силу части 1 статьи 2 Закона о контрактной системе законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается, в том числе на положениях Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс).

В соответствии со статьями 69 и 72 Бюджетного кодекса закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд производятся за счет бюджетных ассигнований (расходы бюджетов), осуществление которых согласно статье 34 Бюджетного кодекса должно отвечать принципу эффективности - необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

С учетом названных положений бюджетного законодательства к числу основных принципов контрактной системы согласно статье 6, части 1 статьи 12 Закона о контрактной системе относятся принцип ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд и принцип эффективности осуществления закупки (эффективного использования источников финансирования).

Следовательно, закрепленный в статье 8 Закона о контрактной системе принцип обеспечения конкуренции (создания равных условий для обеспечения

конкуренции между участниками закупок), равно как и корреспондирующие этому принципу специальные положения Закона о контрактной системе, устанавливающие запрет на ограничение количества участников закупочных процедур (доступа к участию в этих процедурах), должны применяться таким образом, чтобы контрактная система способствовала удовлетворению государственных (муниципальных) нужд, обеспечивала экономность и результативность соответствующих бюджетных ассигнований и не приводила к созданию условий для длительного неудовлетворения государственных (муниципальных) нужд, ущемлению прав и законных интересов граждан - жителей соответствующих публично-правовых образований, в интересах которых осуществляются расходы бюджетов.

Комиссия по результатам анализа приходит к выводу, что о необоснованности доводов заявителя. Действия заказчика по признанию вторых частей заявок соответствующими требованиям документации не противоречат требованиям действующего законодательства, а также соответствуют основным принципам законодательства о контрактной системе, в том числе обеспечению конкуренции и эффективности осуществления закупок.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

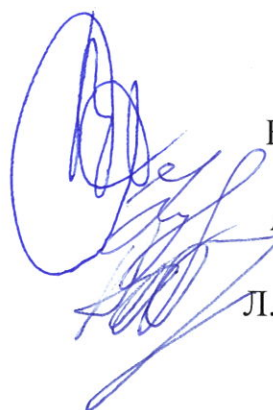
РЕШИЛА:

Признать жалобу заявителя ООО «СтройЭнергоСервис» (вх. №7741/ж от 08.06.2021г.) на действия заказчика Государственного автономного учреждения здравоохранения «Республиканская клиническая офтальмологическая больница Министерства здравоохранения Республики Татарстан имени профессора Е.В.Адамюка» при проведении закупки №0311200038721000041 на предмет: «Оказание услуг по испытанию и измерению параметров электроустановок, их частей и элементов в электроустановках до 1000В для нужд ГАУЗ «РКОБ МЗ РТ им. проф. Е.В.Адамюка» необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Зам. Председателя Комиссии

Члены Комиссии



В.Р. Амирова
А.С. Кучеева
Л.А. Акперова