



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Смоленской области
ул. Октябрьской Революции, 14а, г. Смоленск, 214000
тел. (4812) 38-62-22, факс (4812) 38-62-22
e-mail: to67@fas.gov.ru

на № 02.07.2021 от № 2280/03

Государственному заказчику -
ОГБУЗ «Духовщинская ЦРБ»
ул. Советская, д.10,
г. Духовщина, Смоленская область, 216200
duhovcrb@yandex.ru

Уполномоченному органу –
Главному управлению Смоленской
области по регулированию
контрактной системы
пл. Ленина, д.1, оф. 203,
г. Смоленск, 214008
goszakaz@admin-smolensk.ru

Электронной площадке -
ООО «РТС-тендер»
ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 067/06/33-304/2021 о нарушении
законодательства Российской Федерации о контрактной системе

30 июня 2021 года

г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее –
Комиссия) в следующем составе:

Заместитель

председателя Комиссии:

– заместитель руководителя
Смоленского УФАС России;

Заместитель

председателя Комиссии:

– начальник отдела контроля
закупок и антимонопольного
контроля органов власти
Смоленского УФАС России;

Член Комиссии:

– специалист-эксперт отдела
контроля закупок и
антимонопольного контроля органов
власти Смоленского УФАС России,

при участии в дистанционном режиме рассмотрения обращения представителя
государственного заказчика: (Приказ от 27.02.2020);

в отсутствие представителей уполномоченного органа, уведомленного
надлежащим образом о дате и времени рассмотрения обращения, о дистанционном
режиме его рассмотрения,

рассмотрев в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской
Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов
исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения
государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты

034694

Правительства Российской Федерации, пунктами 6.1.9, 7.7-7.8 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15, статьями 99 и 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), приказом ФАС России от 11.02.2014 № 75/14, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Регламент) и приказом Смоленского УФАС России от 26.05.2020 № 35, в дистанционном режиме обращение Областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Духовщинская центральная районная больница» и проведя внеплановую проверку,

УСТАНОВИЛА:

В Смоленское УФАС России 23.06.2021 поступило обращение Областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Духовщинская центральная районная больница» о предоставлении государственному заказчику возможности внесения изменений в документацию об электронном аукционе «Поставка систем ультразвуковой визуализации универсальной с питанием от сети (система ультразвуковой визуализации универсальная) в рамках региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения субъекта Российской Федерации в 2021 году для нужд ОГБУЗ «Духовщинская ЦРБ» (извещение № 0163200000321003687) в связи с ошибочно установленным в документации об аукционе значением конкретного показателя требуемого к поставке товара.

Государственным заказчиком по данному аукциону является Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Духовщинская центральная районная больница», уполномоченным органом – Главное управление Смоленской области по регулированию контрактной системы.

Заказчик представил письменные пояснения по существу обращения, просил выдать предписание о внесении изменений в документацию об электронном аукционе.

На момент рассмотрения жалобы контракт Заказчиком не заключен.

В результате изучения представленных документов, рассмотрения доводов обращения Заказчика, Комиссия установила следующее.

11.06.2021 уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещены извещение № 0163200000321003687 о проведении электронного аукциона: «Поставка систем ультразвуковой визуализации универсальной с питанием от сети (система ультразвуковой визуализации универсальная) в рамках региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения субъекта Российской Федерации в 2021 году для нужд ОГБУЗ «Духовщинская ЦРБ» и документация об аукционе.

Начальная (максимальная) цена контракта – 27 280 000,00 руб.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном

аукционе от 25.06.2021 №0163200000321003687-1 на участие в данном аукционе было подано 2 (две) заявки от участников закупки; заявки всех участников закупки были признаны соответствующими требованиям документации об электронном аукционе; участники закупки были допущены к участию в данном аукционе.

Согласно протоколу проведения электронного аукциона от 28.06.2021 №0163200000321003687-2 наименьшую цену контракта - 23 597 200,00 руб., предложил участник закупки, заявке которого был присвоен идентификационный номер 1.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 29.06.2021 №0163200000321003687-3 победителем электронного аукциона было признано ООО «ГЕНЕЗИС-М» (заявка №1), второй номер был присвоен ООО «АРТМЕД» (заявка №2).

Согласно части 1 статьи 59 Закона под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона определено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с пунктами 1 и 2 части 1 статьи 33 Закона заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости); использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно части 2 статьи 33 Закона документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с частью 3 статьи 66 Закона первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 данной статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная данным подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Требования к содержанию вторых частей заявок устанавливаются Заказчиком в соответствии с нормами части 5 статьи 66 Закона.

Согласно части 6 статьи 66 Закона требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 или 3.1 и 5 данной статьи документов и информации, не допускается.

В соответствии с частью 1 статьи 67 Закона аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 данного закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно части 3 статьи 67 Закона по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 данного закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 данной статьи.

В соответствии с частью 6 статьи 67 Закона по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок.

Согласно части 1 статьи 69 Закона аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 данного закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

В соответствии с частью 2 статьи 69 Закона аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены данной статьей.

В силу требований части 8 статьи 69 Закона результаты рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе фиксируются в протоколе подведения итогов такого

аукциона, который подписывается всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами аукционной комиссии, и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, размещаются заказчиком на электронной площадке и в единой информационной системе. Указанный протокол должен содержать информацию о идентификационных номерах пяти заявок на участие в таком аукционе (в случае принятия решения о соответствии пяти заявок на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, или в случае принятия аукционной комиссией на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком аукционе, поданных всеми участниками такого аукциона, принявшими участие в нем, решения о соответствии более чем одной заявки на участие в таком аукционе, но менее чем пяти данных заявок установленным требованиям), которые ранжированы в соответствии с частью 18 статьи 68 данного закона и в отношении которых принято решение о соответствии требованиям, установленным документацией о таком аукционе, или, если на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком аукционе, поданных всеми его участниками, принявшими участие в нем, принято решение о соответствии установленным требованиям более чем одной заявки на участие в таком аукционе, но менее чем пяти данных заявок, а также информацию об их идентификационных номерах, решение о соответствии или о несоответствии заявок на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о нем, с обоснованием этого решения и с указанием положений данного закона, которым не соответствует участник такого аукциона, положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем, информацию о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждой заявки на участие в таком аукционе.

Частью 10 статьи 69 Закона определено, что участник электронного аукциона, который предложил наиболее низкую цену контракта, наименьшую сумму цен единиц товара, работы, услуги и заявка на участие в таком аукционе которого соответствует требованиям, установленным документацией о нем, признается победителем такого аукциона.

Объектом закупки в соответствии с извещением о проведении электронного аукциона и документацией о нём является поставка систем ультразвуковой визуализации универсальной с питанием от сети (система ультразвуковой визуализации универсальная) в рамках региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения субъекта Российской Федерации в 2021 году для нужд ОГБУЗ «Духовщинская ЦРБ».

Описание объекта закупки представлено в Приложении №1 к Информационной карте электронного аукциона. Согласно положениям данного Приложения, к поставке требуется «Система ультразвуковой визуализации универсальная с питанием от сети - 2 шт. Код позиции КТРУ 26.60.12.132-00000026.

Стационарный или передвижной (например, на колесах) комплект изделий, разработанных для сбора, отображения и анализа ультразвуковых изображений во время целого ряда экстракорпоральных и/или интракорпоральных процедур ультразвуковой визуализации (эндосонографии или эндоскопии) (например, для ультразвуковой визуализации во время кардиологических, родовспомогательных и гинекологических, эндоскопических процедур, исследований молочной железы, простаты, сосудов, хирургии внутренних нарушений). Состоит из работающего от сети (сети переменного тока) блока для обработки данных с интегрированным программным обеспечением и

монитором. Обычно представляет собой мобильное устройство, которое может поддерживать целый ряд датчиков и систем программного обеспечения; могут быть включены ультразвуковые датчики.

Класс системы - экспертный».

Нарушений в описании объекта закупки Комиссией выявлено не было.

Заказчиком при определении начальной (максимальной) цены контракта в соответствии с частью 6 статьи 22 Закона был применён метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

В пункте 13 Информационной карты Заказчиком установлено требование о предоставлении в составе первых частей заявок:

«1) Согласие участника аукциона в электронной форме на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией об аукционе в электронной форме и не подлежащих изменению по результатам проведения аукциона в электронной форме (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) Конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в Приложении № 1 к настоящей Информационной карте, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в аукционе в электронной форме в случае отсутствия в документации об аукционе в электронной форме указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об аукционе в электронной форме.

3) Наименование страны происхождения товара».

Данные требования соответствуют положениям части 3 статьи 66 Закона.

В пункте 14 Информационной карты содержатся требования к составу вторых частей заявок в соответствии с положениями части 5 статьи 66 Закона.

Согласно протоколу проведения электронного аукциона от 28.06.2021 №0163200000321003687-2 в торгах приняли участие 2 (два) участника закупки, цена была снижена на 14,5%.

Комиссия отмечает, в ходе анализа заявок участников закупки и документов, предоставленных Заказчиком, было установлено, что все заявки соответствуют требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе в сфере закупок и были правомерно допущены аукционной комиссией к участию в данном аукционе.

Таким образом, в действиях аукционной комиссии, государственного заказчика и уполномоченного органа нарушений при проведении электронной процедуры Комиссией выявлено не было.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере закупок

РЕШИЛА:

Признать обращение Областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Духовщинская центральная районная больница» не подлежащим удовлетворению.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Заместитель
председателя Комиссии



Заместитель
председателя Комиссии



Член Комиссии


