



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Забайкальскому краю

ул. Лермонтова, 14, а/я 803, г. Чита,
Забайкальский край, 672000
тел. (3022) 35-18-41, факс (3022) 32-12-31
e-mail: to75@fas.gov.ru

30.06.2021 № 04-03- 3378
На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Новые технологии»
Автогенная ул., д.1, г.Чита, 672038
new.t@list.ru

Заказчик:

ГУЗ «Городская клиническая больница №1»
Ленина ул., д. 8, г.Чита, 672010
gbcotir@yandex.ru

Уполномоченное учреждение:

ГКУ «Забайкальский центр государственных
закупок»
Амурская ул., д. 13, г. Чита, 672010
zabgoszakup@goszak.e-zab.ru

РЕШЕНИЕ

**по рассмотрению жалобы №075/06/69-335/2021
о нарушении законодательства при осуществлении закупки**

29 июня 2021 года

г. Чита, ул. Лермонтова, 14

Комиссия Забайкальского УФАС России по рассмотрению жалоб в сфере закупок в составе: заместителя председателя комиссии Горбуновой А.В., заместителя руководителя Забайкальского УФАС России; членов комиссии: Осиповой А.О., главного специалиста - эксперта отдела контроля закупок Забайкальского УФАС России, Московской И.Т. ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок Забайкальского УФАС России,

рассмотрев поступившую 22.06.2021 жалобу ООО «Новые технологии» на нарушение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заказчиком – ГУЗ «Городская клиническая больница №1», уполномоченным учреждением - ГКУ «Забайкальский центр государственных закупок» при проведении закупки «Поставка средства дезинфицирующего (5906-ЭА)» (реестровый №0891200000621005800),

при участии по видеоконференцсвязи представителей по доверенности: уполномоченного учреждения – Дьякова А.П., заказчика – Андреевой Я.В., заявителя – Максимовой О.В., Новицкой С.О.,

УСТАНОВИЛА:

22.06.2021 в адрес Забайкальского УФАС России поступила жалоба ООО «Новые технологии» на нарушение требований Закона о контрактной системе заказчиком - ГУЗ «Городская клиническая больница №1», уполномоченным учреждением - ГКУ «Забайкальский центр государственных закупок» при проведении закупки «Поставка средства дезинфицирующего (5906-ЭА)» (реестровый №0891200000621005800).

Заявитель считает, что заказчиком неправомерно применена преференция (направлен проект контракта для подписания победителем со сниженной на 15% ценой от предложенной в ходе проведения аукциона цены ООО «Новые технологии»), поскольку на территории государств - членов Евразийского экономического союза требуемый заказчику товар не производится, соответственно применение преференции неправомерно.

В обоснование доводов заявителем представлена копия инструкции по применению аппарата для автоматической обработки эндоскопов ENDOCLENS-NSX и свидетельства о государственной регистрации на средство дезинфицирующее Сайдекс Опа.

Заявитель указывает, что поскольку на территории Российской Федерации и в целом стран Евразийского экономического союза, по соответствующий потребности заказчика товар не производится (производитель Cilag GmbH International, Швейцария, адрес производства в Великобритании, получатель ООО «Джонсон и Джонсон»), общество «Новые технологии» просит выдать предписание о заключении контракта по цене, предложенной победителем в ходе проведения торгов без применения преференции.

Представитель уполномоченного учреждения пояснил, что закупаемый товар подпадает под действие национального режима (постановление Правительства РФ от 30.04.2020г. № 617 «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд», приказа Минфина России от 04.06.2018 №126н); поскольку одним участником закупки (ИП Землянухиным А.С.) предложен товар, соответствующий требованиям аукционной документации, страной происхождения которого является РФ, к заявке ООО «Новые технологии» с предложением товара иностранного производства, правомерно применена преференция в отношении предлагаемой цены контракта.

Заказчиком даны пояснения, что при описании объекта закупки указан код дезинфицирующего средства 20391, соответствующий инструкции по применению с моечными машинами Endoclens NSX, имеющейся у Заказчика. Названное требование обусловлено необходимостью при работе с закупленными в 2020 году и находящимися на гарантийном обслуживании аппаратами для обработки эндоскопов применять оригинальные дезинфицирующие растворы CIDEX OPA. Таким образом, заказчиком указано, что к поставке может быть принят дезинфицирующий раствор, подходящий к имеющемуся у заказчика аппарату исходя из требований инструкции по применению.

В ходе рассмотрения жалобы, комиссией на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе проведена внеплановая проверка осуществления закупки. В ходе проверки установлено следующее.

04.06.2021 уполномоченным учреждением для нужд заказчика в ЕИС размещены извещение и аукционная документация о проведении электронного аукциона на поставку средства дезинфицирующего (реестровый №0891200000621005800).

Начальная (максимальная) цена контракта 1 982 991,78 рублей.

На участие в закупке поступило 3 заявки, все допущены к участию в аукционе (протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 15.06.2021).

В аукционе приняли участие 3 участника закупки.

Исходя из представленных заявок участниками закупки предложены к поставке:

№1 – средство дезинфицирующее Сайдекс Опа (Швейцария);

№2 - средство дезинфицирующее Сайникс Опа (Россия)

№3 - средство дезинфицирующее Сайдекс Опа (Великобритания).

Победителем аукциона признано ООО «Новые технологии», предложившее наименьшую цену исполнения контракта – 1754947,70 рублей, с учетом преференции - 1 491 705,55 рублей (протокол подведения итогов электронного аукциона от 18.06.2021).

Рассмотрев представленные документы, заслушав объяснения сторон, Комиссия приходит к следующим выводам.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация о проведении электронного аукциона, наряду с информацией, указанной в статье 42 Закона, должна содержать: требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Закона о контрактной системе.

Пунктом 6 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать в том числе документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов.

Согласно части 4 статьи 14 Закона о контрактной системе, федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 указанной статьи.

В документации о закупке №0891200000621005800 установлены требования согласно постановлению Правительства РФ от 30.04.2020г. № 617 «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд», механизм которого не применен ввиду отсутствия двух заявок с предложением товара из ЕАЭС. В силу пункта 3 постановления Правительства РФ №617 в данном случае применяются условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, установленные федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, допускаемых на территорию Российской Федерации для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд установлены Приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Приказ № 126н).

Пунктом 1 Приказа № 126н определены условия допуска товаров для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранных государств.

В разделе 18 документации о закупке № 0891200000621005800 установлены соответствующие указанному приказу условия допуска для товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств.

В пункте 1.1 Приказа № 126н указано, что при проведении конкурса, аукциона, запроса котировок, запроса предложений преимущества в отношении цены контракта в размере 15 процентов в отношении товаров, указанных в приложении № 1, в соответствии с подпунктами 1.2 и 1.3 пункта 1 настоящего приказа предоставляются участникам закупки, заявки (окончательные предложения) которых признаны соответствующими требованиям документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок и содержат исключительно предложения о поставке товаров, происходящих из государств - членов Евразийского экономического союза.

Согласно подпункту «а» пункта 1.3 Приказа № 126н при проведении аукциона контракт заключается по цене, сниженной на 15 процентов в отношении товаров, указанных в приложении № 1, от предложенной победителем аукциона в случае, если заявка такого победителя содержит предложение о поставке товаров, указанных в Приложениях, страной происхождения хотя бы одного из которых является иностранное государство (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза).

В соответствии с пунктом 1.6 Приказа № 126н подтверждением страны происхождения товаров, указанных в Приложениях, является указание (декларирование) участником закупки в заявке в соответствии с Федеральным законом наименования страны происхождения товара.

Поскольку в составе заявки ИП Землянухиным А.С. продекларировано предложение к поставке товара российского производства, обществу «Новые технологии» применены преференции.

Комиссия полагает, что аукционная комиссия в данном случае не имела возможности детально проверить достоверность представленных в составе заявки ИП Землянухина А.С. характеристик (в части соответствия предложенного товара коду 20391, под которым понимается дезинфицирующее средство, соответствующее инструкции по применению с моечными машинами Endoclenz NSX, имеющимися у Заказчика).

Учитывая пояснения заказчика и информацию на стр. 6 инструкции по применению аппарата по автоматической обработке эндоскопов установлено, что заказчику требовалось исключительно дезинфицирующее средство CIDEX OPA (код 20391), в противном случае прекращается гарантийное и постгарантийное обслуживание системы.

Таким образом, учитывая отсутствие подтвержденной информации о возможности закупки и использования в имеющейся у заказчика системе средства дезинфицирующего Сайникс Опа (Россия) вместо указанного в инструкции по применению на систему CIDEX OPA (код 20391), Комиссия приходит к выводу, что в рассматриваемой закупке преференция, установленная Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 04.06.2018 №126н, в отношении предложенной ООО «Новые технологии» цены контракта, не применима.


Исходя из изложенного, руководствуясь Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 августа 2013 года № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», частью 8 статьи 106, пунктом 1 части 15 статьи 99, Закона о контрактной системе, административным регламентом (утв. приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14) комиссия,

РЕШИЛА:


1. Жалобу ООО «Новые технологии» признать обоснованной.
2. Выдать заказчику – ГКУ «Городская клиническая больница №1» обязательное для исполнения предписание.


Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Забайкальского края в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель председателя комиссии:

 — А.В. Горбунова

Члены Комиссии:

 А.О. Осипова

 И.Т. Московская