



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Смоленской области**

ул. Октябрьской Революции, 14а, г. Смоленск, 214000
тел. (4812) 38-62-22, факс (4812) 38-62-22
e-mail: to67@fas.gov.ru

11.06.2021 № 2005/03
на № _____ от _____

**Государственному заказчику –
ОГБУЗ СОКБ**
проспект Гагарина, 27,
г. Смоленск, 214018
oguz.sokb@mail.ru

**Уполномоченному органу –
Главному управлению Смоленской
области по регулированию контрактной
системы**
пл. Ленина, 1, каб. 243,
г. Смоленск, 214008
goszakaz@admin-smolensk.ru

**Заявителю –
ООО «Меди-Линк»**
ул. Новочерёмушкинская, д. 61, оф. 65,
г. Москва, 117418
trade@medilink.ru

**Электронной площадке –
ООО «РТС-тендер»**
ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 067/06/33-254/2021 о нарушении
законодательства Российской Федерации о контрактной системе

08 июня 2021 года

г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее –
Комиссия) в составе:

Заместитель
председателя Комиссии:

- заместитель руководителя
Смоленского УФАС России;

Заместитель
председателя Комиссии:

- начальник отдела контроля закупок
и антимонопольного контроля
органов власти Смоленского УФАС
России;

Член Комиссии:

- ведущий специалист-эксперт
отдела контроля закупок и
антимонопольного контроля органов
власти Смоленского УФАС России;

при участии в дистанционном режиме рассмотрения жалобы представителей
заказчика: – представителя по доверенности от 03.03.2021;

– представителя по доверенности от 07.06.2021; – представителя
по доверенности от 07.06.2021; – представителя по доверенности от
01.03.2021;

при участии в дистанционном режиме рассмотрения жалобы представителя
заявителя: – представителя по доверенности от 07.06.2021;

034602

в отсутствие представителей уполномоченного органа, уведомленного надлежащим образом о дате и времени рассмотрения жалобы – о дистанционном режиме ее рассмотрения; от уполномоченного органа поступило ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие его представителей.

рассмотрев в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации, пунктами 6.1.9, 7.7-7.8 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15, статьями 99 и 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), приказом ФАС России от 11.02.2014 № 75/14, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, (далее – Регламент) и приказом Смоленского УФАС России от 26.05.2020 № 35, в дистанционном режиме жалобу ООО «Меди-Линк» (далее – Общество) и проведя внеплановую проверку,

УСТАНОВИЛА:

В Смоленское УФАС России 01.06.2021 поступила жалоба Общества, согласно которой документация об электронном аукционе: «Поставка медицинского изделия (стол операционный хирургический многофункциональный универсальный), ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие ОГБУЗ «Смоленская областная клиническая больница» (извещение № 0163200000321003060) составлена с нарушением требований Закона, а именно:

- 1) описание объекта закупки соответствуют конкретному товару единственного производителя;
- 2) выбранный заказчиком код КТРУ не соответствует объекту закупки;
- 3) заказчиком неверно был произведен расчет начальной (максимальной) цены контракта.

Государственным заказчиком по данному электронному аукциону является Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Смоленская областная клиническая больница» (далее – Заказчик), уполномоченным органом – Главное управление Смоленской области по регулированию контрактной системы.

На момент рассмотрения жалобы Заказчиком контракт не заключен.

В результате изучения представленных документов, рассмотрения доводов жалобы, пояснений представителя Общества, Заказчика, Комиссия установила следующее.

25.05.2021 уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещены извещение № 0163200000321003060 и документация об электронном аукционе.

Начальная (максимальная) цена контракта – 9 000 000, 00 руб. (далее – НМЦК).

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 07.06.2021 № 0163200000321003060-1 ООО «СИМДЖИ» было признано соответствующим требованиям документации об аукционе.

1) Согласно части 1 статьи 59 Закона под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с пунктом 2 статьи 42 Закона заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено Законом. В извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено Законом, следующая информация: краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 Закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующим правилом: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указаний на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно части 2 статьи 33 Закона документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Объектом данной закупки является поставка медицинского изделия (стол операционный хирургический многофункциональный универсальный), ввод в

эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие ОГБУЗ «Смоленская областная клиническая больница».

В Приложении № 1 к Информационной карте электронного аукциона представлены технические, качественные характеристики (функциональные характеристики) товара, требуемого к поставке; товарный знак в описании объекта закупки не указан.

Согласно пояснениям Заказчика в описании объекта закупки определены функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки, отвечающие организации рабочего процесса. Требования к медицинскому изделию были установлены с учетом возможности обеспечения более полного и оптимального использования данного оборудования Заказчиком.

В ходе изучения документации об аукционе нарушений в описании объекта закупки Комиссией установлено не было.

При этом Обществом в жалобе и в ходе заседания Комиссии не представлено доказательств неправомерности установления таких требований, а также и о невозможности поставить необходимый Заказчику товар с указанными в документации об электронном аукционе характеристиками, в связи с изложенным жалоба в данной части является необоснованной.

2) В соответствии с частью 1.1 статьи 33 Закона при описании объекта закупки, осуществляемой в целях выполнения минимальной доли закупок, указываются характеристики российского товара, в том числе содержащиеся в каталоге товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 6 статьи 23 Закона порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Правила) утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145.

Согласно пункту 2 Правил КТРУ используется заказчиками в целях:

а) обеспечения применения информации о товарах, работах, услугах, в том числе в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке.

б) описания объектов закупки, которое включается в план-график закупок, извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке.

В соответствии с пунктом 4 Правил заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию КТРУ в соответствии с подпунктами «б» - «и» пунктом 10 Правил, с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при планировании закупки и ее осуществлении использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

а) наименование товара, работы, услуги;

б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);

в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Таким образом, использование КТРУ при описании объекта закупки является обязательным для заказчика.

В силу пункта 5 Правил заказчик вправе указать в плане закупок, плане-графике закупок, формах обоснования закупок, извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Закона, которые не предусмотрены в позиции КТРУ.

Согласно пункту 6 Правил в случае предоставления иной и дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 данных Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

В соответствии с частью 3 статьи 14 Закона в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно Техническому заданию Заказчиком осуществляется закупка товара: «система операционного стола с электрогидравлическим приводом (стол операционный хирургический multifunctional universal)».

В соответствии с Извещением код КТРУ, присвоенный данной закупке — «32.50.50.190-00000714. Система операционного стола с электрогидравлическим приводом».

Комиссия отмечает, что описание объекта закупки устанавливается заказчиком исходя из его потребностей, но в соответствии с обязательными требованиями к описанию объекта закупки, предусмотренными законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

Из смысла содержания положений статьи 33 Закона следует, что заказчик вправе определить в документации об аукционе такие требования к техническим и функциональным характеристикам товара, которые являются значимыми для Заказчика, отвечают его потребности с учетом специфики его деятельности и обеспечивают эффективное использование бюджетных средств.

Комиссией установлено, что описание объекта закупки «система операционного стола с электрогидравлическим приводом (стол операционный хирургический

многофункциональный универсальный)» (код 32.50.50.190-00000714) установлено в соответствии с требованиями статьи 33 Закона. Дополнительные характеристики закупаемого товара, которые не предусмотрены в позициях каталога, установлены Заказчиком в соответствии с положениями статьи 33 Закона и обусловлены спецификой работы Заказчика и являются значимыми для него.

При таких обстоятельствах Комиссия пришла к выводу о допустимости указания иных характеристик при описании объекта закупки.

Кроме того, Общество в своей жалобе не указало, почему считает, что, примененный Заказчиком код КТРУ не соответствует требованиям Закона, жалоба Общества также не содержит код КТРУ, который подлежал применению. Жалоба Общества фактически не содержит нормативно-правового обоснования изложенных в ней доводов, Комиссия в ходе рассмотрения жалобы не выявила несоответствия положений документации об аукционе вышеприведенным нормативным положениям, в связи с чем жалоба Общества признается необоснованной.

3) Заявитель считает, что Заказчиком неверно был произведен расчет НМЦК (цена занижена), что не позволило ему объективно оценить условия закупки и принять в ней участие.

Согласно подпункту «а» пункту 1 части 3 статьи 99 Закона контроль в сфере закупок, за исключением контроля, предусмотренного частями 5, 8 и 10 данной статьи, с учетом части 4 данной статьи, осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.

В соответствии с частью 8 статьи 99 Закона органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля осуществляют контроль (за исключением контроля, предусмотренного частью 10 данной статьи) в отношении:

2) соблюдения правил нормирования в сфере закупок, установленных в соответствии со статьей 19 данного закона;

3) определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги;

5) соблюдения предусмотренных данным законом требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;

7) соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

В связи с тем, что Смоленское УФАС России, как федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, не наделено полномочиями по рассмотрению вопросов формирования НМЦК, Комиссией соответствующий довод Общества оставлен без рассмотрения.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Смоленского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Меди-Линк» на положения документации об аукционе государственного заказчика – Областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Смоленская областная клиническая больница», уполномоченного органа Главного управления Смоленской области по регулированию контрактной системы при проведении электронного аукциона: «Поставка медицинского изделия (стол операционный хирургический многофункциональный универсальный), ввод в эксплуатацию медицинского изделия, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинское изделие ОГБУЗ «Смоленская областная клиническая больница»» (извещение № 0163200000321003060) необоснованной.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Заместитель
председателя Комиссии



Н.А. Мишенькина

Заместитель
председателя Комиссии



В.В. Шлыкова

Член Комиссии



И.В. Голубева