

ГКУ «Дирекция ДОНМ»

ул. Студенческая, д. 37, г. Москва,  
121165

ООО «МЖС Групп»

ул. Автомоторная, д. 7, эт. 2, пом. 205,  
г. Москва, 125438

## **РЕШЕНИЕ**

**по делу № 077/06/106-8404/2021 о нарушении  
законодательства о контрактной системе**

**20.05.2021**

**г. Москва**

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего: заместителя председателя Комиссии — главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок А.С. Спиряковой,

Заместителя председателя Комиссии — главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок Е.А. Мироновой,

Члена Комиссии:

Специалиста 1 разряда отдела обжалования государственных закупок А.З. Касимовой,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференц-связи) в целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020 № 92-УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы» и предупреждения распространения в городе Москве инфекции, вызванной коронавирусом 2019-nCoV.

при участии представителей: ГКУ «Дирекция ДОНМ», ООО «МЖС Групп», рассмотрев жалобу ООО «МЖС Групп» (далее — Заявитель) на действия ГКУ «Дирекция ДОНМ» (далее-Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на оказание услуг по вывозу и утилизации КГМ для ГКУ Дирекции ДОНМ и ГКОУ (ЗАО) в 2021 году (среди СМП И СОНО) (Закупка № 0873500000821003123) (далее — Аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы



по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14 (далее - Административный регламент),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного электронного аукциона.

Заявитель обжалует действия аукционной комиссии Заказчика, выразившиеся в признании заявки Заявителя несоответствующей требованиям аукционной документации.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, запрашиваемые письмом Московского УФАС России от 17.05.2021 № ЕО/27830/21, Комиссия Управления установила следующее.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 13.05.2021 №0873500000821003123-3 заявка Заявителя с порядковым номером 4 признана несоответствующей требованиям аукционной документации на следующем основании: «Отклонить на основании п.2 ч.6 ст.69 44-ФЗ — несоответствие участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с ч.1, ч.1.1, 2 и 2.1 ст.31 настоящего Федерального закона, а именно отсутствие действующей лицензии на осуществление деятельности по обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов III –IV классов опасности или договора о передаче отходов лицензированной организации, осуществляющей обработку, утилизацию, обезвреживание, размещение отходов III-IV классов опасности».

П.6 ч.5 ст.63 Закона о контрактной системе установлено, что в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 Закона о контрактной системе, указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 Закона о контрактной системе.

В силу ч.3 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе информацией должна содержать требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с ч. 1, ч. 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единое требование к участникам

закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно п.1, п.2 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе, а также требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с п.2 ч.5 ст. 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным п.1 ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным п.3-9 ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

Комиссией Управления установлено, что пунктом 16.1 Информационной карты аукционной документации предъявлено следующее требование к участникам закупки: «Наличие действующей лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности, либо действующей лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию отходов I-IV классов опасности и договор о передаче отходов лицензированной организации, осуществляющей обработку, утилизацию, обезвреживание, размещение отходов I-IV классов опасности (ст. 9 Федерального закона от 24.06.1998 г №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», ст.12 п. 30 Федерального закона от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Постановление Правительства РФ от от 26 декабря 2020 года № 2290 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности».

Одновременно с этим, пп. 2 пункта 18.2 Информационной карты аукционной документации установлено требование о необходимости представления в составе второй части, в том числе, следующих документов: «Документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, или копии этих документов. Наличие действующей лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности, либо действующей лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию отходов I-IV классов опасности и договор о передаче отходов лицензированной организации, осуществляющей

обработку, утилизацию, обезвреживание, размещение отходов I-IV классов опасности (ст. 9 Федерального закона от 24.06.1998 г №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», ст. 12 п. 30 Федерального закона от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Постановление Правительства РФ от 26 декабря 2020 года № 2290 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности»).

На заседании Комиссии Управления установлено, что составе второй части заявки Заявителем представлена лицензия участника закупки № 077 377 от 02.06.2016 на осуществление деятельности по сбору отходов IV класса опасности, транспортирование отходов IV класса опасности.

В соответствии с ч.2 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу и участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что в составе заявки Заявитель приложил действующую лицензию на осуществление деятельности по сбору отходов IV класса опасности, транспортирование отходов IV класса опасности. Вместе с тем исходя из положений аукционной документации участник закупки должен обладать лицензией в том числе на сбор, транспортирование отходов I-IV классов опасности, а также предоставить такую лицензию в составе второй части заявки.

Таким образом Комиссия Управления отмечает, что заявка Заявителя не соответствует требованиям аукционной документации и Закону о контрактной системе, поскольку участником закупки представлена лицензия на осуществление деятельности по сбору отходов IV класса опасности, транспортирование отходов IV класса опасности, что напрямую не соответствует требованиям пп. 2 пункта 18.2 Информационной карты аукционной документации.

На основании вышеизложенного, у Комиссии Управления отсутствуют правовые основания для признания аукционной комиссии Заказчика нарушившей требования Закона о контрактной системе.

В соответствии с ч.6 ст.69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с ч.1, ч.1.1 и 2.1 (при наличии таких требований) ст.31 Закона о контрактной системе;

3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в 2021-31706

соответствии со ст14 Закона о контрактной системе.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу о том, что решение аукционной комиссии Заказчика о признании заявки ООО «МЖС Груп» не соответствующей требованиям документации по основанию, отраженному в протоколе подведения итогов электронного аукциона, является правомерным и не противоречит положениям ч.6 ст.69 Закона о контрактной системе.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14, Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

### **Р Е Ш И Л А:**

1. Признать жалобу ООО «МЖС Груп» на действия аукционной комиссии ГКУ «Дирекция ДОНМ» необоснованной.

2. Снять ограничения на осуществление закупки, наложенные письмом Московского УФАС России от 17.05.2021 № ЕО/27830/21.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленным гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий:

Заместитель председателя Комиссии

А.С. Спирякова

Заместитель председателя Комиссии

Е.А. Миронова

Член Комиссии

А.З. Касимова

Исп. Касимова А.З. тел. 8 495-784-75-05 (доб.077-186)