



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Челябинской области

пр. Ленина, 59, г. Челябинск, 454091
тел. (351) 263-88-71, факс (351) 263-18-39
e-mail: to74@fas.gov.ru

26.05.2021 № ВЛ/6391/21

На № _____ от _____

решение о возврате жалобы и
назначении внеплановой проверки

ООО «Сибагротранс»
656063, Алтайский край, город Барнаул,
проспект Космонавтов, дом 24,
офис 201
sib.at20@mail.ru

Муниципальное учреждение
здравоохранения «Карталинская
городская больница»
457351, Челябинская область, г.
Карталы, ул. Славы, д. 4
kgb1616@mail.ru

Администрация Карталинского
муниципального района Челябинской
области
457351, Челябинская область, г.
Карталы, ул. Ленина, д. 1
kartaly@gov74.ru; admn_kartal@mail.ru;
Zakupka-35133@yandex.ru

АО «ЕЭТП»
115114, г. Москва, ул. Кожевническая, д.
14, стр. 5
info@roseltorg.ru

Р Е Ш Е Н И Е

**.о возврате жалобы № 519 - ж/2021 и проведении внеплановой проверки
№ 074/06/99-1439/2021 (72 - ВП/2021)**

«25» мая 2021 года

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд
Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее -
Комиссия) в составе:

Председателя Ливончик В.А.
Комиссии:

Членов Воронковой Д.А.
Комиссии:

Гареевой Д.Ф.

заместителя руководителя управления –
начальника отдела контроля закупок для
государственных и муниципальных нужд
Челябинского УФАС России;

ведущего специалиста-эксперта отдела
контроля закупок для государственных и
муниципальных нужд Челябинского УФАС
России;

ведущего специалиста-эксперта отдела
контроля закупок для государственных и
муниципальных нужд Челябинского УФАС
России,



предварительно рассмотрев жалобу ООО «Сибагротранс» на действия заказчика при проведении электронного аукциона на работы по подготовке проектно-сметной документации, получению положительного заключения экспертизы и капитальному ремонту по объекту «Врачебная амбулатория с. Анненское» (извещение № 0169300012321000256) (далее - аукцион),

У С Т А Н О В И Л А :

Согласно части 1 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) любой участник закупки в соответствии с законодательством Российской Федерации имеет право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном настоящей главой, в контрольный орган в сфере закупок действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Таким образом, Закон о контрактной системе предоставляет участникам закупки право на обжалование действий (бездействия) заказчика при условии, если такие действия (бездействия) нарушают права и законные интересы участника закупки на момент подачи жалобы.

Как следует из доводов жалобы, заявителем обжалуется аукцион, предметом которого являются работы по подготовке проектно-сметной документации, получению положительного заключения экспертизы и капитальному ремонту по объекту «Врачебная амбулатория с. Анненское», при этом начальная (максимальная) цена контракта составляет 12 360 164,45 рублей.

С учетом части 4 статьи 48 Градостроительного кодекса РФ (далее – ГрК РФ), пункта 18 документации аукциона следует, что с учетом предмета закупки и начальной (максимальной) цены контракта обязательным требованием к участнику закупки является наличие выписки из реестра членов саморегулируемой организации в области архитектурно-строительного проектирования.

Из части 1 статьи 55.20 ГрК РФ национальные объединения саморегулируемых организаций являются общероссийскими негосударственными некоммерческими организациями, объединяющими саморегулируемые организации на основе обязательного членства, и создаются в форме ассоциации (союза).

В силу пункта 8 части 8 статьи 55.20 ГрК РФ основной функцией национального объединения саморегулируемых организаций является ведение единого реестра членов саморегулируемых организаций, форма которого утверждается органом надзора за саморегулируемыми организациями по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства, и предоставление по запросам заинтересованных лиц сведений из указанного реестра.

Таким образом, сведения о хозяйствующем субъекте, являющемся членом саморегулируемой организации в области архитектурно-строительного проектирования,

должны содержаться в едином реестре членов саморегулируемых организаций с учетом части 1, пункта 8 части 8 статьи 55.20 ГрК РФ.

Согласно сведениям, размещенным в едином реестре членов саморегулируемых организаций на сайте Ассоциации саморегулируемых организаций Общероссийская негосударственная некоммерческая организация – общероссийское межотраслевое объединение работодателей «Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, и саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации» (НОПРИЗ) <https://www.nopriz.ru/>, сведения о членстве ООО «Сибагротранс» (ИНН 2223632783) в саморегулируемой организации в области архитектурно-строительного проектирования отсутствуют.

Указанные обстоятельства свидетельствуют об отсутствии у заявителя специальной правоспособности, которая позволила бы ему принять участие в закупке и претендовать на заключение контракта, что свидетельствует об отсутствии у заявителя материально-правовой заинтересованности участия в закупки, в связи с чем права и законные интересы участника закупки не могут быть нарушены, что является основанием для возврата жалобы на основании пункта 1 части 11 статьи 105 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 1 части 11 статьи 105 Закона о контрактной системе жалоба возвращается подавшему ее лицу без рассмотрения в случае, если жалоба не соответствует требованиям, установленным указанной статьёй.

Кроме того, В соответствии с пунктом 2 части 8 статьи 105 Закона о контрактной системе жалоба на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки (далее также - жалоба) должна содержать наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), почтовый адрес, номер контактного телефона лица, действия (бездействие) которого обжалуются (при наличии такой информации).

Федеральным законом от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее - Федеральный закон № 129-ФЗ) регулируются отношения, возникающие в связи с государственной регистрацией юридических лиц при их создании, реорганизации и ликвидации, при внесении изменений в их учредительные документы, а также с ведением единого государственного реестра юридических лиц.

Статьей 1 Федерального закона № 129-ФЗ установлено, что законодательство Российской Федерации о государственной регистрации состоит из Гражданского кодекса РФ, Федерального закона № 129-ФЗ и издаваемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 статьи 51 Гражданского кодекса РФ данные государственной регистрации включаются в единый государственный реестр юридических лиц, открытый для всеобщего ознакомления. Лицо, добросовестно полагающееся на данные единого государственного реестра юридических лиц, вправе исходить из того, что они соответствуют действительным обстоятельствам. Юридическое лицо не вправе в отношениях с лицом, полагавшимся на данные единого государственного реестра юридических лиц, ссылаться на данные, не включенные в указанный реестр, а также на недостоверность данных, содержащихся в нем, за исключением случаев, если

соответствующие данные включены в указанный реестр в результате неправомерных действий третьих лиц или иным путем помимо воли юридического лица.

Пунктом 2 статьи 54 Гражданского кодекса РФ предусмотрено, что место нахождения юридического лица определяется местом его государственной регистрации на территории Российской Федерации путем указания наименования населенного пункта (муниципального образования).

В соответствии с пунктом 3 статьи 54 Гражданского кодекса РФ в едином государственном реестре юридических лиц должен быть указан адрес юридического лица в пределах места нахождения юридического лица.

В поступившей жалобе содержится указание на следующий адрес, по которому находится юридическое лицо: 656063, Алтайский край, город Барнаул, проспект Космонавтов, дом 24, офис 201.

Между тем, при проверке единого государственного реестра юридических лиц установлено, что 02.12.2020 в выписку внесена запись (ГРН 2202200588478) о недостоверности сведений о юридическом лице, в части юридического адреса.

Следовательно, ООО «Сибэгротранс» при подаче жалобы нарушено требование пункта 2 части 8 статьи 105 Закона о контрактной системе, что выразилось в несоблюдении требований к содержанию жалобы, а именно: в указании недостоверных сведений о месте нахождения лица, подавшего жалобу.

В соответствии с пунктом 1 части 11 статьи 105 Закона о контрактной системе жалоба возвращается подавшему ее лицу без рассмотрения в случае, если жалоба не соответствует требованиям, установленным указанной статьёй.

Исходя из изложенного, Комиссия, руководствуясь пунктом 1 части 11 статьи 105 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Возвратить жалобу ООО «Сибэгротранс» на действия заказчика при проведении электронного аукциона на работы по подготовке проектно-сметной документации, получению положительного заключения экспертизы и капитальному ремонту по объекту «Врачебная амбулатория с. Анненское» (извещение № 0169300012321000256).

2. Провести внеплановую проверку по соблюдению заказчиком, уполномоченным органом, аукционной комиссией законодательства о контрактной системе при проведении электронного аукциона на работы по подготовке проектно-сметной документации, получению положительного заключения экспертизы и капитальному ремонту по объекту «Врачебная амбулатория с. Анненское» (извещение № 0169300012321000256) (далее – Аукцион).

Назначить проведение внеплановой проверки на «31» мая 2020 года в 11 часов 00 минут по адресу: г. Челябинск, пр. Ленина, 59, каб. 332.

3. Администрации Карталинского муниципального района Челябинской области необходимо до 16 часов 00 минут «28» мая 2020 года представить в Челябинское УФАС России следующие копии документов и информацию (с сопроводительным письмом):

- приказ о создании аукционной комиссии;
- запросы о разъяснении документации о закупке и разъяснения на указанные запросы;
- утвержденную документацию о закупке со всеми разъяснениями (в последней редакции) с приложением документов, подтверждающих утверждение документации

собственноручной подписью либо посредством электронной цифровой подписи должностного лица;

- проект контракта со всеми приложениями;
- I, II части заявок участников закупки (в полном объеме только на электронном носителе);
- сведения с указанием даты размещения на электронной площадке, официальном сайте www.zakupki.gov.ru извещения о проведении закупки, документации о закупке, протоколов, составленных в ходе проведения закупки;
- протоколы, составленные в ходе проведения закупки (в том числе протокол проведения аукциона);

4. Муниципальному учреждению здравоохранения «Карталинская городская больница» необходимо до 16 часов 00 минут «28» мая 2020 года представить в Челябинское УФАС России следующие копии документов и информацию (с сопроводительным письмом):

- сведения (в письменной форме) о стадии закупки по состоянию на день рассмотрения обращения (в случае заключения контракта – представить надлежащим образом заверенную копию контракта со всеми приложениями и документы, представленные в качестве обеспечения исполнения контракта);
- запросы и ответы, направленные хозяйствующим субъектам в обоснование начальной (максимальной) цены контракта, а также иные документы и сведения, подтверждающие соблюдение заказчиком требований статьи 22 Закона о контрактной системе (в случае направления запросов хозяйствующим субъектам, представить на заседание Комиссии Челябинского УФАС России доказательства направления таких запросов (почтовые квитанции, описи вложения, скриншоты с электронной почты и иную переписку));
- письменные пояснения с правовым обоснованием по доводам, изложенным в обращении заявителя;
- наименование государственной программы или программы субъекта Российской Федерации, муниципальной программы (в том числе целевой программы, ведомственной целевой программы, иного документа стратегического и программно-целевого планирования) с выкопировкой из плана закупок, в случае, если закупка планируется в рамках указанной программы.

Копии документов по пунктам настоящего уведомления просим предоставить на электронном носителе (диск) для приобщения к материалам дела, а также на бумажном носителе для работы Комиссии (за исключением заявок участников закупки).

За непредставление в срок указанной информации или представление недостоверной информации предусмотрена административная ответственность.

В целях обеспечения реализации прав на участие в рассмотрении в соответствии со статьями 99, 104-106 Закона о контрактной системе сообщаем о возможности принять участие в дистанционном рассмотрении жалобы посредством системы видеоконференцсвязи TrueConf, перейдя по ссылке: <https://fas1.tconf.ru/c/8518132911>, либо воспользоваться программным обеспечением Skype (Логин Челябинского УФАС России в скайпе: **ufas74**).

Принимая во внимание продление на территории Челябинской области действия ограничительных мер, направленных на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения, **предлагаем реализовать свои права на участие в заседании комиссии в дистанционном режиме (посредством системы видеоконференцсвязи TrueConf) в приоритетном порядке.**

Для участия необходимо на электронный адрес to74-gareeva@fas.gov.ru за сутки

до заседания Комиссии представить ходатайство об участии в Комиссии (с указанием способа участия), копии приказа о назначении на должность руководителя и/или доверенности на право представления интересов заявителя/заказчика, уполномоченного органа в Челябинском УФАС России.

Лицам, присутствующим на Комиссии, при себе иметь паспорт, и доверенность на право представления интересов в Челябинском УФАС России (оригинал и надлежащим образом заверенную копию), решение об избрании в качестве директора (для директоров ОАО, ООО, ЗАО) (оригинал и надлежащим образом заверенную копию), выписку из ЕГРИП, а также **средства индивидуальной защиты в целях снижения рисков распространения коронавирусной инфекции.**

Примечание: обращение заявителя и настоящее решение размещены на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре внеплановых проверок.

В соответствии с частью 14 статьи 105 Закона о контрактной системе решение о возврате жалобы может быть обжаловано в судебном порядке.

Председатель Комиссии

В.А. Ливончик

Члены Комиссии

Д.А. Воронкова

Д.Ф. Гареева