

1. ГБУ «Жилищник района Косино-Ухтомский»

ул. Большая Косинская, д. 20, корп. 1,
г. Москва, 111621

2. ГКУ «Дирекция ЖКХиБ ВАО»

пер. Колодезный, д. 14, г. Москва, 107076

3. ООО «ГосТендер»

ул. Садовая, д. 8, кв. 15, г.п. Рошино,
Ленинградская обл., 188820

4. АО «ЕЭТП»

60-я Октября пр., д. 9, г. Москва, 117312

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/06/106-8220/2021 о нарушении законодательства о контрактной системе

18.05.2021

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Заместителя председателя Комиссии — заместителя начальника отдела обжалования государственных закупок Д.С. Грешневой,

Члены Комиссии:

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Н.С. Лушниковой,

Специалиста первого разряда отдела обжалования государственных закупок Е.О. Сгибнева,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством конференц-связи) в целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020 № 92-УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы» и предупреждения распространения в городе Москве инфекции, вызванной коронавирусом 2019-nCoV.,

при участии представителя ГБУ «Жилищник района Косино-Ухтомский»: Е.С. Мосиной (по дов.№б/н от 14.05.2021),

в отсутствие представителей ГКУ «Дирекция ЖКХиБ ВАО», ООО «ГосТендер», о времени и порядке заседания Комиссии Управления уведомлены надлежащим образом письмом Московского УФАС России от



13.05.2021 № ЕИ/27201/21,

рассмотрев жалобу ООО «ГосТендер» (далее — Заявитель) на действия ГБУ «Жилищник района Косино-Ухтомский» (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку лакокрасочных материалов для нужд ГБУ «Жилищник района Косино-Ухтомский» (Закупка № 0373200006221000449) (далее — Аукцион), в соответствии со ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе), в соответствии с Административным регламентом ФАС по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14 (далее — Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении электронного аукциона.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, запрашиваемые письмом Московского УФАС России (исх. от 13.05.2021 № ЕИ/27201/21), Комиссия Управления установила следующее.

Заявитель обжалует действия аукционной комиссии Заказчика, выразившиеся в признании его заявки не соответствующей требованиям аукционной документации по результатам рассмотрения вторых частей заявок.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, Комиссия Управления установила следующее.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 11.05.2021 №0373200006221000449-3 заявка ООО «ГосТендер» (идентификационный номер заявки № 10) признана несоответствующей на следующем основании: «п. 1 ч. 6 ст. 69 44-ФЗ - непредставление документов и информации, которые предусмотрены ч. 11 ст. 24.1, ч. 3 или 3.1, 5, 8.2 ст. 66 44-ФЗ, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. Не приложена декларация СМП».

В соответствие с п.2 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Ч.3 ст. 30 Закона о контрактной системе установлено, что при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в ч. 1 ст. 30 Закона о контрактной системе, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. В этом случае участники закупок обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

Положениями Информационной карты аукционной документации определено, что субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям предоставляются преимущества в соответствии с ч. 3 ст. 30 Закона о контрактной системе.

Согласно п.7 ч.5 ст. 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе, следующую информацию: декларацию о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 Закона о контрактной системе (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

Согласно пп. 6 п. 18.2 Информационной карты, вторая часть заявки должна содержать, в том числе: «Декларация о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного ч. 3 ст. 30 Закона о контрактной системе указанная декларация предоставляется *с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки*».

Комиссия Управления отмечает, что в составе второй части заявки Заявителя присутствовала декларация о принадлежности участника к субъектам малого предпринимательства или социального ориентированным некоммерческим организациям данная Заявителем с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки в соответствии с п. 18.2 информационной карты аукционной документации, а также в соответствии с ч. 3 ст. 30 Закона о контрактной системе.

В соответствии с ч.2 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу и участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что в составе второй части заявки ООО «ГосТендер» отсутствует документ, подтверждающий факт декларации участника закупки о принадлежности участника к субъектам малого предпринимательства или социального ориентированным некоммерческим организациям.

Вместе с тем Комиссия Управления отмечает, что декларация о принадлежности участника к субъектам малого предпринимательства или социального ориентированным некоммерческим организациям так же может быть подана с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки, что в данном конкретном случае и было сделано участником закупки в лице ООО «ГосТендер».

The screenshot shows a web browser window with the URL <https://etp.roseltorg.ru/common/application/view/id/11554084>. The page displays a form for a participant's declaration. At the top, the participant's INN is 470417401610780104958278. The form includes a section for the method of providing security, a checkbox for the declaration of belonging to small businesses or socially oriented non-commercial organizations (which is checked), and a detailed declaration of compliance with the requirements of Article 31 of the Federal Law No. 44-FZ. The declaration text states that the participant is not a small business or socially oriented non-commercial organization, and it lists various conditions for compliance. At the bottom, there is a section for additional documents, including extracts from the Unified State Register of Russia (EGRU) and a decision on the application of the participant's declaration.

При этом Законом о контрактной системе не установлено, как требование о том, что такая декларация должна быть оформлена в виде отдельного документа, так и форма такой декларации, ввиду чего участникам закупки представляется возможным продекларировать своё соответствие установленному ограничению в любой удобной для них форме.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу, что у аукционной комиссии Заказчика отсутствовали правовые основания для признания заявки ООО «ГосТендер» несоответствующей, ввиду непредставления в составе второй части заявки декларации о принадлежности участника к субъектам малого предпринимательства или социального ориентированным некоммерческим организациям, с учетом того факта что данная декларация представлена с помощью программно-аппаратных средств оператора электронной площадки.

В соответствии с ч.6 ст.69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены ч. 11 ст. 24.1, ч. 3 или 3.1, 5, 8.2 ст. 66 Закона о контрактной системе, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с ч.1, ч. 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона о контрактной системе.

3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе.

Согласно ч.7 ст.69 Закона о контрактной системе принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 ст.69 Закона о контрактной системе, не допускается.

Таким образом, у аукционной комиссии Заказчика отсутствовали правовые основания для признания заявки Заявителя не соответствующей по вышеуказанным обстоятельствам, ввиду чего, Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении аукционной комиссии Заказчика требований ч. 7 ст. 69 Закона о контрактной системе.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Административным регламентом, Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «ГосТендер» на действия аукционной комиссии ГБУ «Жилищник района Косино-Ухтомский» обоснованной.

2. Признать в действиях аукционной комиссии Заказчика нарушение положений ч.7 ст.69 Закона о контрактной системе.

3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном главой 24 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Заместитель председателя Комиссии

Д.С. Грешнева

Члены комиссии

Н.С. Лушникова

Е.О. Сгибнев

Исп. Лушникова Наталья Сергеевна
тел.8 (495)784-75-05 (077-146)
to77-lushnikova@fas.gov.ru