

Управа Алтуфьевского района
г. Москвы

Алтуфьевское ш., д. 56А, г. Москва,
127549, alteconomika@mail.ru

ГКУ «Дирекция ЖКХиБ СВАО»

ул. Милашенкова, д.14, г. Москва,
127322, zakupkisvao@mail.ru

АО «Почта России»

ул. Мясницкая, д. 26а, стр. 1, г. Москва,
101000, secretar@moscowpost.ru

РЕШЕНИЕ

по делу №077/06/106-7807/2021 о нарушении законодательства о контрактной системе

14.05.2021

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего: главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок Д.А. Сологова,

Членов Комиссии:

Главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок Е.А. Мироновой,

Ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Н.А. Узкий,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи) в целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020 №92-УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы» и предупреждения распространения в городе Москве инфекции, вызванной коронавирусом 2019-nCoV.,

при участии представителей:

Управа Алтуфьевского района г. Москвы: Л.М. Антоновой (дов. от 11.05.2021 №01-12-517/21),

в отсутствие представителей АО «Почта России», уведомленных о времени и порядке проведения заседания Комиссии письмом Московского УФАС России от 04.05.2021 № ЕИ/25627/21,

рассмотрев жалобу АО «Почта России» (далее — Заявителя) на действия Управы Алтуфьевского района г. Москвы (далее — Заказчик) при проведении



электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку почтовых марок и конвертов для управы Алтунфьевского района (Закупка № 0373200017521000944) (далее – электронный аукцион, аукцион) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе, Федеральный закон № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного электронного аукциона.

Заявитель обжалует действия Заказчика, выразившиеся в утверждении аукционной документации в нарушение норм законодательства о контрактной системе.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые письмом Московского УФАС России от 04.05.2021 №ЕИ/25627/21.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, Комиссия Управления установила следующее.

На основании пп. 1-2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со ст. 33 Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, а также требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с ч. 3 - 6 ст.66 Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой

ограничение количества участников закупки.

Согласно доводам жалобы положения аукционной документации установлены в нарушение ст. 33 Закона о контрактной системе, поскольку поставка государственных знаков почтовой оплаты (почтовых марок) (далее — ГЗПО) не может являться самостоятельным объектом закупки, так как входит в перечень услуг, относящихся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

В своей жалобе Заявитель указывает, что почтовые марки являются документами, которыми Заказчик намеревается подтвердить наличие права требования к АО «Почта России» об оказании услуг общедоступной почтовой связи, в связи с чем, по мнению Заявителя, Заказчику надлежит проводить закупку услуг общедоступной почтовой связи (ОКПД2 53.10.12.000 «Услуги почтовой связи общего пользования») у субъекта естественной монополии АО «Почта России».

Согласно ч.2 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу и участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что аукционная документация сформирована с использованием Единой автоматизированной информационной системы торгов города Москвы (далее — ЕАИСТ) в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и на основании Положения о системе закупок города Москвы, утвержденного Постановлением Правительства Москвы от 19.07.2019 № 899-ПП «О системе закупок города Москвы».

Содержание документации данного объекта закупки сформировано на основе типовой документации, исходя из выбранных заказчиком позиций КППЗ и СПГЗ, а также их характеристиками, а именно КППЗ: 01.15.08 (Конверты и другие почтовые изделия), в который включены в том числе следующие позиции СПГЗ: конверты почтовые, пакеты почтовые, марки почтовые, карточки почтовые.

Кроме того, согласно общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД-2) марки и почтовые конверты, также выведены из разделов услуг почтовой связи и имеют собственные коды: 58.19.14.110 «Марки почтовые негашёные, гербовые и аналогичные марки», 17.23.12.110 «Конверты. письма-секретки», не входящие в разделы услуг связи».

Таким образом, все классификаторы указывают на то, что данные позиции являются товарами допустимыми к приобретению Заказчиком в рамках Закона о контрактной системе.

На заседании Комиссии Управления установлено, что данная закупка не обязывает поставщика впоследствии оказывать Заказчику услуги почтовой связи, а ограничивается исключительно поставкой продукции, необходимой Заказчику для дальнейшего обеспечения собственных потребностей по отправке простой и заказной корреспонденции.

Более того, в соответствии с приказом Минсвязи РФ от 26.05.1994 № 115 «Об утверждении Положения о знаках почтовой оплаты и специальных почтовых штемпелях Российской Федерации» планирует, издает, распространяет знаки почтовой оплаты Издательско-торговый центр «Марка» Федерального управления

почтовой связи при Министерстве связи. Центр «Марка» обеспечивает знаками почтовой оплаты управления «Почты России» — УФПС, а также продает знаки почтовой оплаты другим юридическим и физическим лицам. УФПС продают знаки почтовой оплаты строго по номинальной стоимости. Физические и юридические лица вправе продавать знаки по самостоятельно определенной цене, в том числе выше номинальной.

Таким образом, знаки почтовой оплаты могут приобрести у изготовителя любые физические и юридические лица, в том числе для участия в закупке.

Кроме того, действующим законодательством не наложена монополия на реализацию почтовых конвертов. Данный товар находится в свободной продаже, что подтверждает факт возможности закупки и поставки данной продукции любым лицом.

В соответствии с ч. 9 ст. 105 Закона о контрактной системе к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность. При этом жалоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов.

Вместе с тем на заседание Комиссии Управления Заявитель не явился, при этом в составе жалобы Заявителем не представлены документы и сведения, свидетельствующие об обоснованности доводов жалобы, в том числе свидетельствующие о нарушении Заказчиком норм Закона о контрактной системе посредством описания объекта закупки подобным образом, а также подтверждающие необходимость проведения закупки услуг общедоступной почтовой связи у субъекта естественной монополии АО «Почта России», с учетом того, что в рамках рассматриваемого аукциона ГЗПО являются самостоятельным объектом закупки.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что данные доводы жалоб не нашли своего подтверждения и являются необоснованными.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Административным регламентом, Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу АО «Почта России» на действия Управы Алтуфьевского района г. Москвы необоснованной.

2. Снять ограничения на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения аукциона, наложенные письмом Московского УФАС России от 04.05.2021 №ЕИ/25627/21.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Заместитель председателя Комиссии:

Д.А. Сологов

Члены Комиссии:

Е.А. Миронова

Н.А. Узкий

Исп. Миронова Елена Александровна
тел. 8 (495) 784-75-05 (доб. 077-164)

2021-30616