РЕШЕНИЕ № 671/2021

по делу № 023/06/64-2147/2021

о нарушении законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

30 апреля 2021 года г. Краснодар

 Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, рассмотрев жалобу ООО «Капиталгрупп» (далее Заявитель) на действия заказчика – МАОУ СОШ №3 при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку цифровых интерактивных учебных модулей для объекта: «Реконструкция МАОУ СОШ №3 по адресу: ст. Брюховецкая, ул. Димитрова, 46, с увеличением вместимости и выделением блока начального образования на 400 мест (III этап. Блок начального образования на 400 мест)» (извещение № 1018300010321000008) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

 В Краснодарское УФАС России поступила жалоба ООО «Капиталгрупп», согласно которой документация закупки разработана с нарушением Закона о контрактной системе: в извещении и документации установлен противоречивый срок подачи заявок; срок оплаты не установлен; в документацию. Не включено требование о предоставлении на этапе исполнения контракта выписки из реестра российской промышленной продукции или копию сертификата; порядок предоставления разъяснений нарушает п.11) ч.1 ст. 64 Закона о контрактной системе; разработанная инструкция порождает неопределенность при установлении значений; описание объекта закупки составлено с нарушением КТРУ.

 Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился. Документация разработана в соответствии с положениями Закона о контрактной системе. При указании времени подачи заявок подущена техническая ошибка. В документации и проекте контракта установлена оплата не позднее 15 дней, что не противоречит ч.8 ст.30 Закона о контрактной системе. В п.1.5, 7.2 контракта предусмотрено предоставление документов для приемки товара, в число которых входит выписка из реестра российской промышленной продукции или копия сертификата. Дата окончания подачи заявок 27.04.2021. Исходя из требований законодательства, датой окончания предоставления разъяснений является воскресенье 25.05.2021. С учетом положений ГК РФ срок окончания предоставления разъяснений установлен 26.04.2021. В составе размещена типовая инструкция, в которой в полной мере отражен порядок предоставления сведений. Предметом закупки является поставка цифровых интерактивных учебных модулей. Заказчиком установлен код ОКПД 2 32.99.53.130.

 Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

 Заказчиком – МАОУ СОШ №3 в ЕИС 19.04.2021 размещено извещение и документация электронного аукциона на право заключения контракта на поставку цифровых интерактивных учебных модулей для объекта: «Реконструкция МАОУ СОШ №3 по адресу: ст. Брюховецкая, ул. Димитрова, 46, с увеличением вместимости и выделением блока начального образования на 400 мест (III этап. Блок начального образования на 400 мест)» (извещение № 1018300010321000008). Начальная (максимальная) цена контракта 16 647 200,00 рублей.

В соответствии с ч.1 ст.65 Закона о контрактной системе в случае проведения электронного аукциона заказчик размещает в единой информационной системе документацию о таком аукционе в сроки, указанные в [частях 2](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_342380/b9c548dacb42eea9dab480fcbbe905df85946cb0/#dst1245) и [3 статьи 63](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_342380/b9c548dacb42eea9dab480fcbbe905df85946cb0/#dst1246) настоящего Федерального закона, одновременно с размещением извещения о проведении такого аукциона.

В силу ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом, и размещаемая в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

 В извещении о проведении электронного аукциона в соответствии с п.6) ст.42 Закона о контрактной системе указан срок подачи заявок 27.04.2021 09:00. При этом, в документации закупки (п.13 раздела 1 Информационная карта) окончание срока подачи заявок 27.04.2021 08:00.

 К документации аукциона приложен проект контракта, который является неотъемлемой частью документации.

 В силу ч.1 ст.34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены. В случае, предусмотренном [частью 24 статьи 22](https://base.garant.ru/70353464/94f5bf092e8d98af576ee351987de4f0/#block_2224) настоящего Федерального закона, контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика.

Согласно ч.13 ст.34 Закона о контрактной системе в контракт включаются обязательные условия:

1) о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, в том числе с учетом положений [части 13 статьи 37](https://base.garant.ru/70353464/9db18ed28bd6c0256461e303941d7e7a/#block_3713) настоящего Федерального закона, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки, а также о порядке и сроке предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств в случае установления в соответствии со [статьей 96](https://base.garant.ru/70353464/aa57c2128bfc4a5ccfe4faafe888d6af/#block_96) настоящего Федерального закона требования обеспечения гарантийных обязательств. В случае, если контрактом предусмотрены его поэтапное исполнение и выплата аванса, в контракт включается условие о размере аванса в отношении каждого этапа исполнения контракта в виде процента от размера цены соответствующего этапа;

2) об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с [законодательством](https://base.garant.ru/10900200/1cafb24d049dcd1e7707a22d98e9858f/#block_1) Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком.

Срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного [частью 7 статьи 94](https://base.garant.ru/70353464/d31bd2d89fd17d70aaefe3134ccf3ea8/#block_947) настоящего Федерального закона, за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации, случая, указанного в [части 8 статьи 30](https://base.garant.ru/70353464/7d6bbe1829627ce93319dc72963759a2/#block_3080) настоящего Федерального закона, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты (ч.13.1 ст.34 Закона о контрактной системе).

В извещении о проведении электронного аукциона установлено ограничение: закупка для СМП, СОНО.

Согласно ч.8 ст.30 Закона о контрактной системе в случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в соответствии с [частью 3](https://base.garant.ru/70353464/7d6bbe1829627ce93319dc72963759a2/#block_3030) настоящей статьи, в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение пятнадцати рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного [частью 7 статьи 94](https://base.garant.ru/70353464/d31bd2d89fd17d70aaefe3134ccf3ea8/#block_947) настоящего Федерального закона.

В п.8 раздела 1 Информационная карта, п.3.4 раздела 3 проекта контракта установлено, что оплата поставленного товара производится не позднее 15 дней с даты подписания заказчиком документа о приемке товара, за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации. Указанный срок – не позднее 15 дней не выходит за пределы срока, предусмотренного ч.8 ст.30 Закона о контрактной системе. Используемая формулировка: за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации, не свидетельствует о праве заказчика в одностороннем порядке изменять срок оплаты. Вместе с тем, Комиссия отмечает, что данная формулировка некорректна.

В извещении о проведении электронного аукциона на основании п.10) ст.42 Закона о контрактной системе установлено ограничение в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 №617 «Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Постановление № 617). Согласно п.9 Постановления №617 на этапе исполнения контракта участник закупки представляет выписку из реестра российской промышленной продукции, формируемую посредством государственной информационной системы промышленности, или копию сертификата, указанного в подпункте «б» пункта 7 настоящего Постановления. Указанное положение не включено в документацию закупки, что может повлечь неоднозначное толкование п.1.5 и 7.2 проекта контракта. Данные документы не относятся к документам, подтверждающим поставку товара.

Согласно документации закупки окончание подачи заявок 27.04.2021. С учетом положений ч.3 ст.65 Закона о контрактной системе последний день для подачи запроса участником 23.04.2021 (дата окончания предоставления разъяснений), после указанной даты заказчик размещает разъяснения в течение двух дней. На запросы, поданные после 23.04.2021, заказчик вправе не предоставлять разъяснения положений документации закупки. Таким образом, дата 26.04.2021 не является датой окончания предоставления разъяснений, а является в данной ситуации датой размещения разъяснений, что не соответствует п.11) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе.

Документация о закупки в соответствии с п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе содержит Инструкцию по заполнению заявки, которая содержит примеры и позволяет подать заявку.

В соответствии с п.2) ст.42 Закона о контрактной системе извещение о проведении закупки должно содержать краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных [статьей 33](file:///F%3A%5C%D0%94%D0%BE%D0%BA%D1%83%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D1%82%20%D0%BF%D1%80%D0%B5%D0%B4%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%20%D0%9A%D0%BE%D0%BD%D1%81%D1%83%D0%BB%D1%8C%D1%82%D0%B0%D0%BD%D1%82%D0%9F%D0%BB%D1%8E%D1%81.docx#P723) настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

Документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_342380/d6aec91603ff628ea274b8552ce2849e06e0aa4c/#dst100386) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги (п.1) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе).

В соответствии с п.1) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно разделу 2 «Описание объекта закупки» поставке подлежит цифровой интерактивный учебный модуль для начальных классов (расширенный), в качестве составляющего которого определены в частности: интерактивная система отображения данных; настольное рабочее место администратора учебного модуля (учителя); передвижной комплекс для совместного учебного процесса. Определен код ОКПД2 32.99.53.130 «Оборудование для обучения трудовыми процессами».

Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд утверждены Правительством РФ от 08.02.2017 № 145 (далее Правила).

В соответствии с ч.4 Правил Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с [подпунктами "б" - "г"](https://base.garant.ru/71606930/c3685ef9baf7c6a9c0d08499362b0f60/#block_1102) и ["е" - "з" пункта 10](https://base.garant.ru/71606930/c3685ef9baf7c6a9c0d08499362b0f60/#block_1106) Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных [постановлением](https://base.garant.ru/71606930/) Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. N 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

а) наименование товара, работы, услуги;

б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);

в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Согласно ч.5 Правил Заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями [статьи 33](https://base.garant.ru/70353464/79232c367b45a2128d6a8d7ae0217075/#block_33) Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев:

а) осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в [перечень](https://base.garant.ru/72301838/8c212c32335e872312f6534bd63325fb/#block_3000) радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный [постановлением](https://base.garant.ru/72301838/) Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. N 878 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации", при условии установления в соответствии с указанным постановлением ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств;

б) если иное не предусмотрено особенностями описания отдельных видов объектов закупок, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации в соответствии с [частью 5 статьи 33](https://base.garant.ru/70353464/79232c367b45a2128d6a8d7ae0217075/#block_335) Федерального закона.

В силу ч.8 Правил при включении в состав одного лота (одного товара, работы, услуги) нескольких товаров, работ, услуг, на которые в каталоге имеются подлежащие применению позиции каталога и на которые в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик руководствуется требованиями настоящих Правил в отношении каждого такого товара, работы услуги, на которые в каталоге имеется подлежащая применению позиция.

При Описании объекта закупки заказчик в нарушение законодательства о контрактной системе не использовал позиции КТРУ, например: передвижной комплекс для совместного учебного процесса – это тележка-хранилище с системой подзарядки и маршрутизатором по КТРУ 26.20.15.000-00000442 (обусловлено идентичностью требуемых и установленных в КТРУ характеристики, например количество устройств, размещаемых внутри тележки, поддержка стандартов беспроводной связи роутера и т.д.); интерактивная система отображения данных – интерактивная панель КТРУ 26.20.13.000-00000003 или 26.20.13.000-00000001 (обусловлено идентичностью требуемых заказчику и установленных КТРУ характеристик, например, возможность использования ладони в качестве инструмента стирания либо игнорирования касаний экрана ладонью, возможность подключения к сети проводным, беспроводным способом, размер диагонали)

Таким образом, документация закупки содержит нарушения ч.3 ст.7, п.11) ч.1 ст.64, п.1) ч.1 ст.33, ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.4.2 ст.7.30 КоАП.

Комиссия, руководствуясь ч.15, ч.22, ч.23 ст.99 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Капиталгрупп» обоснованной в части нарушения ч.3 ст.7, п.11) ч.1 ст.64, п.1) ч.1 ст.33, ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе.
2. Признать в действиях заказчика – МАОУ СОШ №3 нарушение ч.3 ст.7, п.11) ч.1 ст.64, п.1) ч.1 ст.33, ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе.
3. Заказчику (аукционной комиссии) – МАОУ СОШ №3 выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.