



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**Общество с ограниченной ответственностью
«Экологические системы»**
ул. Красноармейская, д.21, оф.4, г.Ульяновск,
432011

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

28.04.2021 № 10692/03

В Ростовское УФАС России 28.04.2021 поступила жалоба ООО «Экологические системы» на действия Министерства жилищно-коммунального хозяйства РО при проведении открытого конкурса в электронной форме № 0158200002021000011 «Выполнение работ по определению нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Ростовской области» (далее - конкурс).

В силу ч.7 ст.105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон) участник закупки подает жалобу в письменной форме. Согласно ч.10 статьи 105 Закона жалоба подписывается подающим ее лицом или его представителем; к жалобе, поданной представителем, должны быть приложены доверенность или иной подтверждающий его полномочия на подписание жалобы документ.

В соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона от 6 апреля 2011 г. N 63-ФЗ "Об электронной подписи", информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью.

Жалоба подана по электронной почте. Электронная подпись лица, подавшего жалобу (ООО «Экологические системы») отсутствует. Следовательно, указанная жалоба не подписана.

Ввиду изложенного и на основании ч.11 ст.105 Закона, Ростовским УФАС России принято решение о возврате названной жалобы.

Решение о возврате может быть обжаловано в судебном порядке.

И.о. руководителя

М.А. Благодарев

Исх. № 207 от 26.04.2021г.

Куда: Управление Федеральной антимонопольной
службы по Ростовской области (УФАС по Ростовской области)
Руководителю Корнееву Вадиму Георгиевичу

Адрес:

344006, г. Ростов-на-Дону, пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403

Телефоны: (863) 263-31-04

e-mail: to61@fas.gov.ru

От: Общество с ограниченной ответственностью «Экологические системы»

Адрес: 432011, г. Ульяновск, ул. Красноармейская, д. 21, оф. 4

ЖАЛОБА НА КОНКУРСНУЮ ДОКУМЕНТАЦИЮ ЗАКАЗЧИКА

1. Участник размещения заказа (заявитель):

ИНН 7325110665 ОГРН 1127325000263 тел. (8422) 46-40-17

Контактное лицо: Левитас Лев Михайлович

Адрес: 432011, г. Ульяновск, ул. Красноармейская, д. 21, оф. 4

2. Наименование организации действие (бездействие) которого обжалуются:

Заказчик: Министерство жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области.

Место нахождения: 344050, г. Ростов-на-Дону, ул. Социалистическая, 112

Почтовый адрес: 344050, г. Ростов-на-Дону, ул. Социалистическая, 112

Адрес электронной почты: min238@yandex.ru

Номер контактного телефона: +7 (863) 240 -51-71, +7 (863) 240-55-59

Ответственное должностное лицо: Корнилова Светлана Викторовна

ИНН 6163053257/КПП 616301001 ОГРН 1026103170433

3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:

<https://zakupki.gov.ru>

Наименование объекта закупки: «Выполнение работ по определению нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Ростовской области».

Идентификационный код закупки: 21 26163053257616301001 0040 010 7490 244.

Номер в государственной системе закупок: 0158200002021000011.

Дата и время начала срока подачи заявок: 08.04.2021 17:54 (МСК).

Дата и время окончания срока подачи заявок: 30.04.2021 09:00 (МСК).

Место подачи заявок: электронная площадка РТС-тендер.

Дата и время рассмотрения и оценки первых частей заявок: 04.05.2021 в 15:00 (МСК).

Дата подачи окончательных предложений: 06.05.2021.

Дата и время рассмотрения и оценки вторых частей заявок: 07.05.2021 в 15:00 (МСК).

4. Обжалуемые действия единой конкурсной комиссии Заказчика:

Установление в конкурсной документации требований, влекущих ограничение конкуренции в рамках ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ и ст. 6, ст. 8 ч. 2. Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ.

Доводы жалобы:

08 апреля 2021 года Заказчик Министерство жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области разместило на официальном сайте госзакупок <https://zakupki.gov.ru> информацию о проведении открытого конкурса в электронной форме на «Выполнение

работ по определению нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Ростовской области».

Начальная(максимальная) цена контракта составляет: 9 800 000,00 (девять миллионов восемьсот тысяч) рублей.

Установлено ограничение: участниками закупки могут быть только:

- 1) субъекты малого предпринимательства;
- 2) социально ориентированные некоммерческие организации.

Для определения Исполнителя по предмету закупки Заказчик разместил следующие требования к нестоимостной оценке заявок:

1.2. Критерии, характеризующиеся как нестоимостные критерии оценки:

В заявках по критерию оценки «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» оценивается «опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема»;

Оценивается наличие у Участника конкурса опыта (в стоимостном выражении) выполнения работ по определению нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории субъектов Российской Федерации.

Оценка по данному показателю определяется по наибольшей общей стоимости исполненных контрактов (договоров).

Наличие опыта подтверждается предоставлением копий исполненных в полном объеме без применения штрафов/пеней/неустоек государственных/муниципальных контрактов, заключенных не ранее 01.01.2019, с указанием реестровой записи контракта в ЕИС и копиями актов сдачи - приемки выполненных работ, оказанных услуг. Стоимость каждого контракта должна составлять не менее 80% от начальной максимальной цены настоящей закупки.

Количество баллов, присуждаемых по показателю (НЦБ_i), определяется по формуле:

$$НЦБ_i = КЗ \times 100 \times (K_i / K_{max}), \text{ где:}$$

КЗ - коэффициент значимости показателя.

K_i - предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;

K_{max} - максимальное предложение из предложений по критерию оценки,

сделанных участниками закупки.

В случае выявления в представленных документах недостоверной информации, начисление баллов по данному показателю не производится.

По каждой заявке членами единой комиссии оценка и расчет баллов по показателю «Опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема» осуществляется на основе представленной и подтвержденной участником информации в заявке на участие в открытом конкурсе.

В отношении неподтвержденной, согласно требованиям настоящей конкурсной документации информации, баллы участнику не начисляются. Частичное представление информации или непредставление информации по данному показателю оценки ведет к соответствующему неначислению баллов участнику.

2. Оценка заявок производится на основании критериев оценки, величин их значимости, установленных в специальной части.

3. Для оценки заявок по каждому критерию оценки используется 100-балльная шкала оценки.

Однако, при наличии данных требований к нестоимостной оценке заявок, по нашему мнению, существенно нарушается п.2. ст. 8 ФЗ № 44 Федерального закона

от 05.04.2013 N 44-ФЗ (Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и **неценовой конкуренции** между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг) по следующим причинам:

В настоящее время на 26.04.2021 в государственной системе реестровой записи контрактов в ЕИС
<https://zakupki.gov.ru/epz/order/extendedsearch/results.html?searchString=%D0%BD%D0%BE%D1%80%D0%BC%D0%B0%D1%82%D0%B8%D0%B2%20%D0%BD%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BF%D0%BB%D0%B5%D0%BD%20%D0%BE%D1%82%D1%85%D0%BE%D0%B4&morphology=on>) существует следующее количество контрактов заключенных не ранее 01.01.2019 со стоимостью каждого контракта не менее 80% от начальной максимальной цены настоящей закупки т.е. 7 840 000 (семь миллионов восемьсот сорок тысяч рублей) по предмету выполнения работ определению нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории субъектов Российской Федерации:

1. Номер реестровой записи в системе госзакупок: № 0169200000520000041
 «Выполнение работ по выполнению натурных исследований (замеров) для определения массы и объема твердых коммунальных отходов по объектам категории "жилищный фонд" в весенний, летний, осенний, зимний периоды года в населенных пунктах (поселениях) Челябинской области и определению дифференцированных нормативов накопления твердых коммунальных отходов»

Исполнение завершено 31.12.2020. Сумма контракта 9 054 000. Контракт завершен без предъявления неустоек. Исполнитель: ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ДАТУМ ГРУПП" (ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ДАТУМ ГРУПП") ИНН: 6164307306

2. Номер в системе госзакупок № 0148200005519000027 «Выполнение научно-исследовательских работ: разработка нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Московской области, в том числе проведение натурных исследований (замеров) для определения массы и объема ТКО в населенных пунктах Московской области по двум сезонам отдельно: в зимний и весенний периоды». Сумма контракта 8 554 000 рублей.

Исполнитель: ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКИЙ ЦЕНТР "ЭНЕРГОФОНД" (ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКИЙ ЦЕНТР "ЭНЕРГОФОНД") Код по ОКПО: 18748704 ИНН: 7704846755

Данный контракт в качестве оценки не стоимостного критерия учтен быть не может: так как, согласно данных сайта

<https://zakupki.gov.ru/epz/contract/contractCard/common-info.html?reestrNumber=2502413966719000014&contractInfoId=53595782> **выполнен с применением нестоек и штрафов.**

3. Номер в системе № 0136200003619004495

«Оказание услуг по корректировке территориальной схемы обращения с отходами, актуализация ее электронной модели и определение нормативов накопления твердых коммунальных отходов»

Исполнитель ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "БОЛЬШАЯ ТРОЙКА" Код по ОКПО: 66963935 ИНН: 7716668049 КПП: 773101001
 Сумма контракта 14 800 0000 рублей

В настоящее время 26.04.2021 данный государственный контракт не исполнен в полном объеме, таким образом, не может быть учтен в качестве «исполненного в полном объеме без применения штрафов/пеней/неустоек государственных/муниципальных контрактов» как указано в конкурсной документации.

4. Номер в системе госзакупок № 0817200000318014218 Выполнение научно-исследовательских работ по определению нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Алтайского края, дифференцированных по категориям объектов, на которых образуются отходы.

Сумма контракта 8 500.000,00 рублей. Исполнитель ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ДАТУМ ГРУПП" (ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ДАТУМ ГРУПП"). Код по ОКПО: 01100100 ИНН: 6164307306. Контракт выполнен без применения штрафов и пеней.

5. По результатам остальных конкурсных процедур с начальной ценой контракта более 7 840 000 (семь миллионов восемьсот сорок тысяч рублей) по тематике выполнения работ определению нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории субъектов Российской Федерации: № 0101500000320000976; № 0134200000120000882; № 0125500000219000359; № 0340200003319008395; № 0119200000119000110; № 0366200035619002957 заключены контракты на суммы менее 7 840 000 (семь миллионов восемьсот сорок тысяч рублей).

Таким образом, из четырех возможных к учету контрактов, могут быть учтены только два, при этом оба выполнены «ОБЩЕСТВОМ С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ДАТУМ ГРУПП" (ИНН 6164307306). При этом общее количество контрактов на данные виды работ (определение норматив накопления ТКО на уровне субъекта РФ) превышает 35 единиц.

Таким образом, организации «ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ДАТУМ ГРУПП" (ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ДАТУМ ГРУПП") (ИНН 6164307306) создаётся единоличное необоснованное преимущество по нестоимостному критерию оценки, тем самым нарушается статья 8 п.2. ФЗ № 44 от 05.04.2013 г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг).

Вывод. Требование Заказчика к сроку начала выполнения работ от 01.01.2019 г. и стоимости контрактов не менее 80 % от начальной стоимости работ по предмету конкурса при оценке нестоимостных критериев заявок приводит к получению одним из участников закупки существенного преимущества, что что противоречит статье 8 п.2. ФЗ № 44 от 05.04.2013 г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

По данному вопросу одним из участников заказа был задан вопрос с указанием вышеперечисленных фактов, с указанием на возможную техническую ошибку при составлении критериев оценки заявок, однако, Заказчик - Министерство жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области - стало оспаривать данный факт, в ответе на запрос пояснило: «Вместе с тем при осуществлении закупок иных товаров, работ, услуг в случае наличия в документации о закупке показателя "опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема" критерия "квалификация участников закупки" заказчик самостоятельно устанавливает требования к порядку подтверждения наличия опыта у участника закупки, а также раскрывает содержание, определяющее сопоставимость имеющегося у участников закупки опыта по поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг с предметом осуществляемой закупки» - таким образом Заказчик не оспорил преференции «ОБЩЕСТВУ С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ДАТУМ ГРУПП" (ИНН 6164307306), что на наш взгляд в рамках действующего законодательства недопустимо.

Данное обстоятельство ставит вопрос о наличии коррупционной составляющей при осуществлении данной закупки, тем более, что преференции создаются ЧАСТНОЙ негосударственной структуре.

Президентом РФ особое внимание борьбе в коррупции в органах гос власти в субъектах Российской Федерации.

Прошу:

1. Провести внеплановую проверку данного предмета закупки;
2. Признать незаконными действия Заказчика при составлении конкурной документации;
3. Обязать Заказчика внести изменения в конкурсную документацию в части определения оценки нестоимостных критериев оценки заявок;
4. Привлечь к ответственности должностные лица Заказчика в соответствии с действующим законодательством.

Приложения:

1. Копия приказа о назначении генерального директора
2. Копия свидетельства о постановке на учет.
3. Конкурсная документация пот закупке

Директор ООО «Экологические системы»

Л.М.Левитас