

ГБУК «ЦБС САО»
ул. Клары Цеткин, д. 11/2, г. Москва,
127299,
Bib63@bk.ru

ГБУК «ЦБС ЦАО»
Большой Факельный пер., д. 3с2, г.
Москва, 109004,
ogorodnikov_yu@cbscao.ru

ГБУК «ЦБС ЮЗАО»
Ленинский пр-кт., д. 127, г. Москва,
117513, info@cbsuzao.ru

ГКУ «Технический центр Департамента
культуры г. Москвы»
Цветной б-р., д. 30, стр. 1, эт. 5, г.
Москва, 127051, zakupki@culture.mos.ru

ООО «Финансово-Производственная
группа «АПТАН»
ул. Некрасова (Сходня мкр.), д.2 стр.49,
эт. 2, пом. 28, г. Химки, Московская
обл., 141420, tender@aptan.ru

АО «ЕЭТП»
60-я Октября пр., д. 9, г. Москва, 117312
info@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

**по делу №077/06/106-6825/2021 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

22.04.2021

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления
Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления)
в составе:

Заместителя председателя Комиссии – заместителя начальника отдела
обжалования государственных закупок Д.С. Грешневой,

Членов Комиссии:

Главного государственного инспектора отдела обжалования государственных
закупок Е.А. Мироновой,

Специалиста первого разряда отдела обжалования государственных закупок
А.З. Касимовой,



2021-26032

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством конференц-связи) в целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020 № 92-УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы» и предупреждения распространения в городе Москве инфекции, вызванной коронавирусом 2019-nCoV,

при участии представителей:

ГБУК «ЦБС ЦАО»: Ю.В. Огородникова (по дов. от 21.04.2021 №13-07-05-34/21),

ГБУК «ЦБС ЮЗАО»: А.Ю. Морозова (по дов. от 27.01.2021 № 4),

ГКУ «Технический центр Департамента культуры г. Москвы»: Н.М. Баранова (по дов. от 12.01.2021 №Тц-15-7/21),

ООО «Финансово-Производственная группа «АПТАН»: Г.В. Енютина (по дов. от 19.11.2020 №б/н),

в отсутствие представителей ГБУК г. Москвы «ЦБС САО», о времени и порядке заседания Комиссии уведомленных письмом Московского УФАС России от 19.04.2021 № ЕИ/22140/21,

рассмотрев жалобу ООО «Финансово-Производственная группа «АПТАН» (далее — Заявитель) на действия ГБУК «ЦБС САО», ГБУК «ЦБС ЦАО», ГБУК «ЦБС ЮЗАО» (далее — Заказчики) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на изготовление и поставку комплектов мебели по индивидуальному проекту для нужд учреждений, подведомственных Департаменту культуры города Москвы (Закупка № 0373200138221000115) (далее — Аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе), в соответствии с Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее — Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия аукционной комиссии при проведении вышеуказанного электронного аукциона.

На заседании Комиссии Управления Заказчиками представлены документы и сведения, запрашиваемые письмом Московского УФАС России от 19.04.2021 № ЕИ/22140/21.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, Комиссия Управления установила следующее.

Заявитель обжалует действия аукционной комиссии, выразившиеся в отказе в допуске Заявителю к участию в вышеуказанном аукционе.

Согласно протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 13.04.2021 №0373200138221000115-1 Заявителю (идентификационный номер заявки 4) отказано в допуске к участию в аукционе, в том числе, на следующем основании: «По разделу 4 Спецификации «Библиотека № 180 г. Москва ул.

Профсоюзная, д. 92» в п.202 по параметру «Сечение трубы каркаса стула» участником не представлены конкретные показатели товара».

Согласно п.1 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии п.2 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с ч.3-6 ст.66 Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению.

Согласно п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Комиссией Управления установлено, что Заказчиками в Приложении №2 к Техническому заданию установлены требования к товарам требуемым к поставке, в частности по п.202 «Стул тип 1.3»: «Сечение трубы каркаса стула: [30x15]; [25x20]».

Согласно ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного ч.3.1 ст. 66 Закона о контрактной системе, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В силу ч.1 ст.67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, на соответствие

требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

На заседании Комиссии Управления установлено, что в составе первой части заявки Заявителя выражено согласие на выполнение работ на условиях аукционной документацией, а также представлены сведения о товарах, в частности по п.202 «Стул тип 1.3»: 30x15; 25x20 (согласовывается с Заказчиком на этапе исполнения договора), что противоречит требованиям аукционной документации, поскольку участником закупки не представлено конкретное значение.

Ч.4 ст. 67 Закона о контрактной системе установлено, что участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредставления информации, предусмотренной ч.3 ст. 66 Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной ч.3 ст. 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что у аукционной комиссии имелись основания для отказа в допуске Заявителю к участию в аукционе, и решение аукционной комиссии в части отказа в допуске Заявителю к участию в аукционе является правомерным.

Вместе с тем в ходе проведения внеплановой проверки Комиссией Управления установлено, что в составе аукционной документации отсутствует инструкция, включение в документацию которой предусмотрено п.2 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе, ввиду чего не регламентированы правила чтения символов, использованных Заказчиками при формировании требований к товарам, в том числе символов «[]», «;» и т. д.

В связи с этим участникам закупки не представляется возможным однозначно идентифицировать требуемые значения параметров характеристик, что, исходя из протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе от 13.04.2021 №0373200138221000115-1, повлекло за собой ограничение количества участников закупки.

В силу ч.3. ст.65 Закона о контрактной любой участник электронного аукциона, зарегистрированный в единой информационной системе и аккредитованный на электронной площадке, вправе направить с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

Согласно ч.4 ст.65 Закона о контрактной системе в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в ч.3 ст.65 Закона о контрактной системе запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику

не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

В силу ч.5 ст.65. Закона о контрактной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе не должны изменять ее суть.

Согласно ч.6 ст.65 Закона о контрактной системе заказчик по собственной инициативе или в соответствии с поступившим запросом о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе вправе принять решение о внесении изменений в документацию о таком аукционе не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. Изменение объекта закупки и увеличение размера обеспечения данных заявок не допускаются. В течение одного дня с даты принятия указанного решения изменения, внесенные в документацию о таком аукционе, размещаются заказчиком в единой информационной системе. При этом срок подачи заявок на участие в таком аукционе должен быть продлен так, чтобы с даты размещения изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе этот срок составлял не менее чем пятнадцать дней или в случаях, предусмотренных ч.2 ст.63 Закона о контрактной системе, не менее чем семь дней.

Комиссией Управления установлено, что участником закупки подан запрос разъяснений положений документации, где участник закупки просит разъяснить правила чтения знаков, символов, слов, словосочетаний и т.п., поскольку в составе аукционной документации такая информация не содержится. В ответ на данный запрос в единой информационной системе размещено Разъяснение положений документации об электронном аукционе от 07.04.2021 №РД1, в которых Заказчики сообщают следующее :

«Инструкция по предоставлению сведений в первой части заявки на участие в электронном аукционе о конкретных показателях используемых участником закупки товаров (материалов) – далее - Инструкция:

Участник закупки представляет в любой удобной форме или по форме, рекомендованной заказчиком, информацию о конкретных показателях товара (материала), используемого при выполнении работ, оказании услуг, соответствующих значениям, установленным документацией об аукционе в электронной форме (далее – аукционная документация) и подлежащих проверке заказчиком при приемке товара, выполненных работ, оказанных услуг, а также сведения о товарном знаке (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, размере, упаковке, отгрузке товара и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено документацией об аукционе в электронной форме» (далее – Сведения о товаре) должны содержать значения параметров товара в соответствии с которыми заказчик осуществляет приемку товара при выполнении работ, оказании услуг.

Все предлагаемые товары (материалы) должны соответствовать нормативным документам.

Участнику закупки необходимо указывать конкретные показатели характеристики каждого вида (типа) товара (материала), применяемого при производстве работ, оказании услуг указанного в Сведениях о товаре.

В случае, когда предлагаемый товар не может иметь конкретное значение параметра (конкретный показатель) в соответствии со сведениями, предоставляемыми производителями таких товаров, участником закупки указывается диапазон значений.

В форме могут быть использованы следующие знаки и обозначения:

Символ « \pm » - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель равный указанному или с отклонением в большую или меньшую сторону в пределах указанного предельного отклонения;

Символ « $<$ » - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, менее указанного значения;

Символ « $>$ » - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, более указанного значения;

Символ « \geq » - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, более указанного значения или равный ему;

Символ « \leq » - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, менее указанного значения или равный ему;

При этом, символы « \pm », « $<$ », « $>$ », « \geq », « \leq » устанавливаются в требуемом значении Сведений о товарах слева от числового значения показателя.

В случае указания требуемого значения с использованием символа «[]» вне зависимости от применения иных символов (знаков, союзов, слов), установленных настоящей инструкцией, участнику закупки необходимо представить данный показатель как значение показателя, который не может изменяться.

В случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны с использованием символа «запятая», союза «и», - участнику закупки необходимо предоставить все значения показателя или все диапазоны значений, указанных через данные символ, союз.

В случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны с использованием символа «точка с запятой», союза «или», - участнику закупки необходимо предоставить одно из указанных значений или диапазонов значений, указанных через данный символ.

В случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны одновременно с использованием символов «точка с запятой», «запятая», - участнику закупки необходимо представить в заявке значения или диапазоны значений, разделенных символом «точка с запятой».

В случае если требуемое значение параметра товара сопровождается словами: «от» и «до», «от» или «до», то участнику закупки необходимо предоставить конкретный(-ые) показатель (-и) из данного диапазона не включая крайние значения.

Символы «многоточие», «тире» установленные между значениями, следует читать как необходимость указания диапазона значений, не включая крайние значения.

В случае, если требуемое значение параметра сопровождается знаком * (звездочка), в том числе значение, включенное в диапазон значений, то участник вправе указать крайнее значение требуемого параметра.

При этом, не допускается указание крайнего значения параметра, не сопровождающегося знаком * (звездочка).

В случае необходимости указания габаритных размеров требуемого товара, в Сведениях о товаре заказчиком указываются соответствующие значения требуемого параметра в отдельных ячейках формы, сопровождающиеся словами: длина, высота, ширина, глубина и т.д.

Ответственность за достоверность сведений о конкретных показателях используемого товара, товарном знаке (при наличии), наименовании страны происхождения товара, указанного в первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме, несет участник закупки.

При указании в документации о закупке товарных знаков товаров считать описание объекта с применением слов «или эквивалент», за исключением указания в настоящей документации о закупке случаев несовместимости товаров, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование».

Вместе с тем Комиссия Управления отмечает, что данные разъяснения изменяют суть аукционной документации, поскольку Инструкция по предоставлению сведений в первой части заявки на участие в электронном аукционе о конкретных показателях используемых участником закупки товаров (материалов), на которую ссылаются Заказчики в разъяснениях не размещена в составе аукционной документации.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчиками положений ч.5 ст.65, п.2 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Административным регламентом, Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Финансово-Производственная группа «АПТАН» на действия аукционной комиссии необоснованной.

2. Признать в действиях Заказчиков нарушения ч.5 ст.65, п.2 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе.

3. Выдать Заказчикам обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Заместитель председателя Комиссии:

Д.С. Грешнева

Члены Комиссии:

Е.А. Миронова

А.З. Касимова

Исп. Миронова Елена Александровна
тел. 8 (495) 784-75-05 (доб. 077-164)