

ВАВТ Минэкономразвития России

Воробьевское ш., д. 6А, г. Москва,
119285, agaraev@vavt.ru

ООО «ТехноМонтаж»

Дмитровское ш., д. 71Б, эт. 2, ком. 21,
оф. 48, г. Москва, 127238,
tehnomontag18@gmail.com

РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/06/106-5178/2021 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

31.03.2021

Москва

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председателя Комиссии - начальника отдела обжалования государственных закупок Л.Н. Харченко,

Членов Комиссии:

Ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Кутейникова,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Н.С. Лушниковой,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи) в целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020 № 92-УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы» и предупреждения распространения в городе Москве инфекции, вызванной коронавирусом 2019-nCoV,

при участии представителей ВАВТ Минэкономразвития России, ООО «ТехноМонтаж»,

рассмотрев жалобу ООО «ТехноМонтаж» (далее — Заявитель) на действия ВАВТ Минэкономразвития России (далее-Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на оказание услуг по комплексному обслуживанию зданий, помещений и территории ВАВТ Минэкономразвития России (Закупка № 0373100036221000003) (далее – аукцион) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),



Административным регламентом ФАС России по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14,

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении аукциона.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые письмом Московского УФАС России от 26.03.2021 № ЕИ/16776/21.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, Комиссия Управления установила следующее.

Заявитель в своей жалобе указывает, что в нарушение ч.3 ст.33 Закона о контрактной системе Техническим заданием Заказчика неправомерно предусмотрены требования о наличии оборудования, используемого при оказании услуг.

Согласно п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе в в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

На основании ч.3 ст.33 Закона о контрактной системе не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации

участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена Законом о контрактной системе.

Комиссией Управления установлено, что п.2.2 Приложения №1 технической части аукционной документации установлены требования к специализированному оборудованию, используемому при оказании услуг:

| №№ | Наименование | Описание | Единоновременно кол-во, необходимое на каждом объекте. |
|----|--|---|--|
| 1 | Поломоечная машина (в зданиях Заказчика) | Уровень шума до 60 дБ. Питание АКБ или сети 220 Вт. | Не менее 1 + 1 подменная. |
| 2 | Поломоечная машина (на подземном паркинге в здании Заказчика) | Уровень шума до 65 дБ. Питание АКБ или сети 220 Вт. | Не менее 1 + 1 подменная. |
| 3 | Снегоуборочная машина. | Тип двигателя – Бензиновый. Направленный выброс снега. Уровень шума Длина кабеля: от 35 метров, единым проводом. Зона очистки: дно, стены, линия воды | Не менее 1 + 1 подменная. |
| 4 | Робот пылесос для бассейна. | Предназначена для длины бассейна: от 25 м Ультратонкая фильтрация Мощность всасывания от 30 м³/час Рабочее напряжение моторного блока : 24 В постоянного тока Наличие пеногенератора. Уровень шума не более 65 дБ. | Не менее 1 + 1 подменный. |
| 5 | Роторная машина для чистки напольных покрытий, в том числе ковровых. | Наличие следующих функций: - Размывка (влажная чистка) твердых полов. - Натирка (предполировка) полимерного покрытия пола. - Химчистка ковровых покрытий (экстракторная). - Кристаллизация мрамора. - Спрейная чистка твердых полов. | Не менее 1 + 1 подменная. |
| 6 | Газонокосилка. | Тип бензиновый или АКБ. | Не менее 1 + 1 подменная. |

В соответствии с ч.2 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу и участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что требования к участникам закупки установлены в п. 5.1 и 5.5 информационной карты аукционной документации, а также согласно п. 13.1 информационной карты аукционной документации в составе первой части заявки участников закупки представляется только согласие на поставку товара (выполнение работ, оказание услуг) на условиях аукционной документации.

Требования к вышеуказанному оборудованию установлены исключительно к исполнителю и обусловлены в том числе требованиями нормативных документов. Так, применение поломоечных и роторных машин (подпункты 1, 2, 5 пункта 2.2. Приложения № 1 к техническому заданию) предусмотрено пунктами 3.9, 5.4.5 ГОСТ Р 51870-2014 «Услуги профессиональной уборки. Общие технические условия»; применение снегоуборочных машин (подпункт 3 пункта 2.2. Приложения № 1 к ТЗ) – пунктом 3.4 Распоряжения ДЖКХиБ г.Москвы от 11.10.2010 № 05-14-391/0 «О совершенствовании деятельности по санитарному содержанию дворовых территорий и внутриквартальных проездов города Москвы»; использование пылесоса для бассейна (подпункт 4 пункта 2.2. Приложения № 1 к ТЗ) – пунктом 10.10.4.2 ГОСТ Р 53491.1-2009 «Бассейны. Подготовка воды. Часть 1. Общие требования»; применение газонокосилок (подпункт 6 пункта 2.2. Приложения № 1 к ТЗ) – пунктом 9.24а СП82.13330.2016 «Благоустройство территорий. Актуализированная редакция СНИП-10-75».

В свою очередь, требования к предельному уровню шума при работе оборудования определены потребностью Заказчика в оказании услуг в действующем образовательном учреждении в период проведения занятий; требования к питанию оборудования – доступными источниками питания в месте оказания услуги.

В соответствии с ч. 9 ст. 105 Закона о контрактной системе к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность. При этом жалоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов.

На заседании Комиссии Управления представитель Заявителя не представил документов, подтверждающих обоснованность доводов жалобы, свидетельствующих о том, что положениями аукционной документации предусмотрены требования, ограничивающие количество участников закупки с учетом того, что фактически спорные требования предъявлены к исполнителю контракта.

Комиссия Управления отмечает, что законодательно разделены понятия участник закупки и исполнитель по контракту. В отличие от участника закупки, к исполнителю определенного вида работ, оказания услуг устанавливаются специальные требования, предусмотренные контрактом и технической частью аукционной документации, связанные с обеспечением потребности Заказчика и

соблюдения принципа ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу о том, что данный довод жалобы Заявителя не нашел своего подтверждения и является необоснованным.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14 Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «ТехноМонтаж» на действия ВАВТ Минэкономразвития России необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) письмом Московского УФАС России от 26.03.2021 № ЕИ/16776/21.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленным гл. 24 АПК РФ.

Председатель Комиссии

Л.Н. Харченко

Члены Комиссии

Н.С. Лушникова

А.А. Кутейников