



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

**ФГБУ «ФНКЦ детей и подростков
ФМБА России»**

ул. Москворечье, д. 20, г. Москва,
115409

ООО «ТК Агатмед»

ш. Варшавское, д. 1, стр. 1-2, комн. 3Н,
г. Москва, 117105

АО «ЕЭТП»

60-я Октября пр., д. 9, г. Москва, 117312

РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/06/106-4457/2021 о нарушении
Законодательства об осуществлении закупок**

22.03.2021

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Заместителя председателя Комиссии — заместителя начальника отдела обжалования государственных закупок Д.С. Грешневой,

Членов Комиссии:

Ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок Д.А. Аносова,

Специалиста первого разряда отдела обжалования государственных закупок А.А. Матюшенко,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи) в целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020 № 92-УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы» и предупреждения распространения в городе Москве инфекции, вызванной коронавирусом 2019-nCoV, при участии представителей ФГБУ «ФНКЦ детей и подростков ФМБА России»: Раихина А.И. (дов. № 24 от 14.01.2021), Куликова И.В. (дов. № 299 от 18.03.2021), ООО «ТК Агатмед»: Еськова М.С. (дов. № 39/20 ОТ 09.12.2020),

рассмотрев жалобу ООО «ТК Агатмед» (далее - Заявитель) на действия ФГБУ «ФНКЦ детей и подростков ФМБА России» (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку расходных медицинских материалов -3 (Закупка № 0373100049021000004) (далее — Аукцион), в соответствии со ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по



2021-17698

рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее — Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного электронного аукциона.

Заявитель обжалует действия аукционной комиссии Заказчика, выразившиеся в признании его заявки не соответствующей требованиям аукционной документации по результатам рассмотрения вторых частей заявок.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые письмом Московского УФАС России от 16.03.2021 №ЕА/14335/21.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев имеющиеся документы и сведения, Комиссия Управления установила следующее.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 09.03.2021 №0373100049021000004-3 заявка ООО «ТК Агатмед» с идентификационным номером 5 признана несоответствующей на следующем основании: «п. 2 ч. 6 ст. 69 44-ФЗ - несоответствие участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с ч.ч. 1, 1.1, 2 ст. 31 44-ФЗ, в случае закупок лекарственных средств дополнительно п.п. 1, 2 ч. 10 ст. 31 44-ФЗ, признана не соответствующей требованиям, предусмотренным закупочной документацией. Обоснование: п. 2 ч. 6 ст. 69 44-ФЗ - несоответствие участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с ч.ч. 1, 1.1, 2 ст. 31 44-ФЗ, в случае закупок лекарственных средств дополнительно п.п. 1, 2 ч. 10 ст. 31 44-ФЗ, а именно: Наименования позиций в заявке не соответствуют наименованиям из РУ, что исключает возможность достоверного сопоставления предлагаемой продукции с приложенным регистрационным удостоверением, и ведет к введению в заблуждение и двоякому толкованию заявленных изделий (требование инструкции). Не соответствие требованиям аукционной документации. Также в позиции 4 объекта закупки Согласно требованиям аукционной документации — фартук должен быть полиэтиленовый, согласно РУ, предоставленным участником — фартук из нетканого материала. Двоякое толкование в описании товара и приложенном регистрационном удостоверении (полиэтилен/нетканый материал) Не соответствие требованиям аукционной документации, введение в заблуждение».

Согласно п.1 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

Согласно п.2 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с ч.3 - 6 ст.66 Закона о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В силу ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Техническим заданием аукционной документации установлены требования к характеристикам поставляемых товаров, в частности:

- п.1 «Набор белья для осмотра/хирургических процедур, стерильный, одноразового использования»;
- п.2 «Халат операционный, одноразового использования»;
- п.3 «Шапочка хирургическая, одноразового использования, нестерильная»;
- п.4 «Фартук хирургический, одноразового использования»: Фартук защитный полиэтиленовый должен состоять из полиэтилена толщиной от 23 до 30 мкм;
- п.5 «Халат процедурный, одноразового использования»;
- п.6 «Набор белья для осмотра/хирургических процедур, стерильный, одноразового использования».

Комиссией Управления установлено, что в пп.11.2.3.2 Информационной карты документации об аукционе содержится следующее требование о предоставлении в составе второй части заявки на участие в электронном аукционе следующего документа: «копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе».

При этом инструкцией по заполнению заявки на участие в электронном аукционе установлено:

«- в первой части заявки на участие в электронном аукционе участник закупки указывает наименование предлагаемого к поставке товара в соответствии с регистрационным удостоверением на данный товар;

- вторая часть заявки участника закупки должна содержать копии регистрационных удостоверений на тот товар, наименование которого указано участником закупки в первой части заявки».

Также инструкцией по заполнению первой части заявки на участие в аукционе установлено:

«Предлагаемые участником значения показателей товара не должны допускать *разночтения или двусмысленное толкование*. Предлагаемые участником значения не должны содержать двойных предложений, неоднозначных предложений, слов: «или эквивалент», «не менее», «не более», «приблизительно», «ориентировочно», «предполагается», «примерно», «около», «не выше», «не ниже», «не меньше», «не больше», «свыше», «более», «больше», «менее», «меньше», «предполагается», «максимум», «maximum», «минимум», «minimum» (либо сокращений указанных слов: «прибл.», «прим.», «ок.», «возм.», «ориент.», «макс.», «мин.», «max.», «min.»), союзов «или», «либо», «и (или)», «и/или», символов « \geq », « \leq », « $>$ », « $<$ », « \pm ». Употребление для описания предложения участника словосочетаний: «может быть», «минимальное значение», «максимальное значение», «наибольшее значение», «наименьшее значение», не допускается. Недопустимо описание значений показателей требуемых заказчику товаров (материалов) в виде неконкретных значений, в том числе диапазонов (интервалов), кроме случаев, предусмотренных настоящей инструкцией».

Согласно ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного ч.3.1 ст. 66 Закона о контрактной системе, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Согласно п.3 ч.5 ст.66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром.

На заседании Комиссии Управления установлено, что в составе первой части заявки Заявитель выразил согласие на поставку необходимого товара на условиях аукционной документации, а также представил сведения о представляемых к поставке товарах, в том числе:

- п.1 «Набор белья для осмотра/хирургических процедур, стерильный, одноразового использования», Пр-во Россия;
- п.2 «Халат операционный, одноразового использования», Пр-во Россия;
- п.3 «Шапочка хирургическая, одноразового использования, нестерильная», Пр-во Россия;
- п.4 «Фартук хирургический, одноразового использования»: Фартук защитный полиэтиленовый состоять из полиэтилена толщиной 25 мкм, Пр-во Россия;
- п.5 «Халат процедурный, одноразового использования», Пр-во Россия;
- п.6 «Набор белья для осмотра/хирургических процедур, стерильный, одноразового использования», Пр-во Россия.

Также установлено, что в составе второй части заявки представлена копия регистрационного удостоверения № ФСР 2012/14194 от 24.07.2018 на медицинское изделие «Комплекты медицинские одноразовые из нетканых материалов «Агат-А» стерильные и нестерильные по ТУ 9398-004-38265586-2012».

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что Заявителем в составе первой части заявки по позиции 4 указано, что «Фартук хирургический, одноразового использования» изготовлен из полиэтилена, тогда как регистрационное удостоверение выдано на комплекты медицинские одноразовые из *нетканых* материалов, таким образом заявителем представляется противоречивая информация по данной позиции, также по позициям 1 и 6 «Набор белья для осмотра/хирургических процедур, стерильный, одноразового использования» наименование позиций предлагаемого товара указано не в соответствии с регистрационным удостоверением, тогда как инструкцией по заполнению заявки на участие в аукционе установлено требование об указании позиции в соответствии с регистрационным удостоверением, а также в инструкции по заполнению первой части заявки на участие в аукционе установлено требование о недопустимости двоякого трактования позиций заявки участника закупочной процедуры, однако в первой части заявки участником по позициям п.1 и 6 указаны следующие наименования: «*Набор* белья для осмотра/хирургических процедур, стерильный, одноразового использования», тогда как в вышеуказанном регистрационном удостоверении есть указания исключительно на *комплекты* белья, что по мнению Заказчика допустило двоякое толкование заявки, и не позволило Заказчику идентифицировать предлагаемые товары с товарами указанными в регистрационном удостоверении, ввиду чего заявка Заявителя была признана несоответствующей требованиям документации.

В свою очередь представитель Заявителя пояснил, что ООО «ТК Агатмед» является производителем предложенных к поставке товаров, при этом, все предложенные к поставке товары зарегистрированы в установленном порядке, включены в регистрационное удостоверение № ФСР 2012/14194 от 24.07.2018 по ТУ 9398-004-38265586-2012.

При этом по позиции 4 «Фартук хирургический, одноразового использования» действительно представлен фартук изготовленный из полиэтилена, соответствующий позиции регистрационного удостоверения «Фартук хирургический производства ООО «ТК Агатмед», Россия», при этом Заявителем представлены: выдержка из технических условий, письмо производителя товара ООО «ТК Агатмед» от 19.03.2021 №б/н из содержания которых однозначно следует, что в рамках вышеуказанного регистрационного удостоверения возможно изготовление фартука из полиэтилена.

Также представитель Заявителя пояснил, что по позициям 1 и 6 в составе первой части заявки, Заявителем наименования позиции указаны в соответствии аукционной документации, при этом, обществом в составе второй части заявки была также представлена выписка из технических условий ТУ 9398-004-38265586-2012, в которой в том числе даны пояснения относительно комплектности, а именно: «допускается, по согласованию с заказчиком изменять состав комплектов». Таким образом, Заявителю представляется возможным изменять комплектность товаров в рамках регистрационного удостоверения согласно требованиям к комплектности данной аукционной документации, поскольку в представленном регистрационном удостоверении нет комплекта изначально подходящего под требования технического задания, ввиду чего при поставке товара исполнителем будут сформированы комплекты из медицинских изделий представленных в регистрационном удостоверении.

В силу ч.4 ст.38 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21.11.2011 № 323-ФЗ на территории Российской Федерации разрешается обращение медицинских изделий, зарегистрированных в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 1416 «Об утверждении Правил государственной регистрации медицинских изделий» утверждены правила государственной регистрации медицинских изделий (далее — Правила).

В соответствии с п.2 Правил государственной регистрации подлежат любые инструменты, аппараты, приборы, оборудование, материалы и прочие изделия, применяемые в медицинских целях отдельно или в сочетании между собой, а также вместе с другими принадлежностями, необходимыми для применения указанных изделий по назначению, включая специальное программное обеспечение, и предназначенные производителем (изготовителем) для профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации заболеваний, мониторинга состояния организма человека, проведения медицинских исследований, восстановления, замещения, изменения анатомической структуры или физиологических функций организма, предотвращения или прерывания беременности, функциональное назначение которых не реализуется путем фармакологического, иммунологического, генетического или метаболического воздействия на организм человека.

П.6 Правил установлено, что документом, подтверждающим факт государственной регистрации медицинского изделия, является регистрационное удостоверение на медицинское изделие.

С учетом вышеизложенного, действующим законодательством предусмотрено, что обязательным документом, подтверждающим возможность оборота на территории Российской Федерации медицинского изделия, является регистрационное удостоверение.

В данном случае, такое регистрационное удостоверение в составе заявки представлено было, более того, в составе заявки была представлена выписка из технических условий, указывающая на возможность изменения комплектности в рамках представленного регистрационного удостоверения, ввиду чего, довод Заказчика о том, что в первой и второй частях заявки участника предоставлена информация, которая противоречит сама себе, носит двоякое толкование, не имеет конкретного показателя, и возможности установления достоверности предоставленной информации, а также ее соответствия требованиям документации по проведению аукциона в электронной форме не нашел своего подтверждения, равно как Заказчиком не представлено доказательств того обстоятельства, что участником предложен к поставке какой-либо товар не зарегистрированный в установленном порядке.

При таких данных, по мнению Комиссии Управления, у аукционной комиссии Заказчика отсутствовали правовые основания для признания заявки Заявителя не соответствующей требованиям аукционной документации и Закона о контрактной системе.

В соответствии с ч.1 ст.69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с ч.19 ст.68 Закона о контрактной системе, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

В соответствии с ч.6 ст.69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 Закона о контрактной системе, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с ч.1, ч.1.1 и 2.1 (при наличии таких требований) ст.31 Закона о контрактной системе;

3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со ст.14 Закона о контрактной системе.

В соответствии с ч. 7 ст. 69 Закона о контрактной системе принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не

предусмотренным частью 6 ст. 69 Закона о контрактной системе, не допускается. Заявка на участие в электронном аукционе не может быть признана не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в связи с отсутствием в ней информации и электронных документов, предусмотренных пунктом 5 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе, а также пунктом 6 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе, за исключением случая закупки товаров, работ, услуг, в отношении которых установлен запрет, предусмотренный ст.14 Закона о контрактной системе.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу о том, что решение аукционной комиссии Заказчика о признании заявки ООО «ТК Агатмед» несоответствующей по основанию, отраженному в протоколе подведения итогов электронного аукциона, является неправомерным и принято в нарушение ч.7 ст.69 Закона о контрактной системе.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14, Законом о контрактной системе, Комиссия Управления.

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «ТК Агатмед» на действия аукционной комиссии ФГБУ «ФНКЦ детей и подростков ФМБА России» обоснованной.
2. Признать в действиях аукционной комиссии Заказчика нарушение ч.7 ст.69 Закона о контрактной системе.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Заместитель председателя Комиссии

Д.С. Грешнева

Члены Комиссии

А.А. Матюшенко

Д.А. Аносов

Исп. Матюшенко А.А., to77-matiushenko@fas.gov.ru