



ООО «Хроматэк ТД»
424000, Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола,
ул. Машиностроителей, д. 126, поз. 10
ИНН 1215185314 КПП 121501001
ОГРН 1141215009198
Тел. 89371186301
e-mail: chromatectd@mail.ru

24.02.2021 № ТД-21-49

Ставропольское УФАС России

Адрес: 355003, г.Ставрополь, ул.Ленина, 384

Телефон/факс: (8652) 35-51-19

E-mail: to26@fas.gov.ru

Участник аукциона:

Общество с ограниченной ответственностью
«Хроматэк Торговый Дом»
ИНН 1215185314, ОГРН 1141215009198
Юридический адрес: 424000,
Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул.
Машиностроителей, д. 126, поз. 10
Телефон 89371186301 chromatectd@mail.ru

Уполномоченный орган

КОМИТЕТ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ ПО
ГОСУДАРСТВЕННЫМ ЗАКУПКАМ
355006, Ставропольский край, Ставрополь г,
ПР-КТ К.МАРКСА, ДОМ 63

info@stav-zakupki.ru

786-529-41561

Заказчик:

ГБУЗ Ставропольского края «Краевой
клинический наркологический диспансер»
ГБУЗ СК «ККНД»
355042, г. Ставрополь, ул. Доваторцев, 54

Наименование объекта закупки:

Поставка газового хроматомасс - спектрометра
Код по ОКПД2 26.51.53.149

Извещение № 0121200004721000073

Начальная цена контракта:

11 320 000 руб.

ЖАЛОБА

на содержание аукционной документации

12.02.2021 в интересах государственного заказчика ГБУЗ Ставропольского края «Краевой клинический наркологический диспансер» (ГБУЗ СК "ККНД) в ЕИС было размещено извещение № 0121200004721000073 о проведении электронного аукциона на поставку оборудования с НМЦК 11 320 000 руб.

С извещением опубликована документация, положения которой подобраны таким образом, что им удовлетворяет только одно конкретное оборудование:

- Газовый хроматограф с масс-спектрометрическим детектором GCMS-QP2020 фирмы Шимадзу (Shimadzu), страна происхождения – США, Япония.

Включение в документацию избыточных характеристик, которым удовлетворяет один вид оборудования нарушает требования Федерального закона от 05.05.2014 № 44-ФЗ "О контрактной системе" и ограничивает конкуренцию и создает реальную угрозу поддержания высокой цены на торгах. Между тем на рынке России представлены газовые хроматографы и хромато-масс-спектрометры (газовые хроматографы с масс-спектрометрическим детектором) других, в том числе отечественных, производителей Хроматэк, Маэстро, Thermo Fisher Scientific (США), Agilent Technologies (США), Perkin Elmer (США), которые применяются для решения тех же самых аналитических задач, а именно **проведение химико-токсикологических исследований для идентификации отравляющих и иных веществ в биологических объектах**, что и аналогичные хроматографы Shimadzu.

Следующие характеристики указывает на конкретный вид оборудования Shimadzu:

1	Газовый хроматомасс-спектрометр	1 штука
	Сертификат (регистрационное удостоверение) о включении в реестр изделий медицинского назначения (медицинской техники), выданный Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения	Наличие
	Хроматомасс-спектрометр должен быть протестирован на заводе изготовителе с трехквადрупольным масс-спектрометрическим детектором с чувствительностью не менее 5000:1 (при вводе 100 фг октафторнафталина в режиме MRM, m/z 272 → 222). Тестирование должно подтверждаться протоколом испытаний и хроматограммами при поставке	Наличие
	В лаборатории имеется база данных, архив рабочих методов и хроматограмм, наработанные в программном обеспечении «GCMSsolution» с использованием ранее приобретенного хроматографического комплекса на базе хроматомасс-спектрометра «GCMS-QP2020». Приобретаемое оборудование должно работать с тем же самым программным обеспечением с возможностью переноса режимов и методов из ранее полученных хроматограмм	Наличие
	Встроенные жидкокристаллический дисплей и клавиатура (или встроенный сенсорный экран) для установки и отображения параметров прибора и текущей хроматограммы	Наличие
	Встроенные жидкокристаллический дисплей и клавиатура (или встроенный сенсорный экран) для установки и отображения параметров прибора и текущей хроматограммы	Наличие
	Размер экрана встроенного жидкокристаллического дисплея (или встроенного сенсорного экрана) по диагонали	Не менее 6 дюймов

ГХ-МС GCMS-QP2020 фирмы Shimadzu зарегистрировано в РФ как медицинское изделие и имеет Регистрационное удостоверение Росздравнадзора № ФСЗ 2010/08266. В этом Регистрационном удостоверении помимо ГХ-МС GCMS-QP2020 в качестве основных блоков прописаны также модели GCMS-TQ8040 и GCMS-TQ8050, которые являются трехквадрупольными. Отмечаем, что GCMS-QP2020, GCMS-TQ8040 и GCMS-TQ8050 эксплуатируются с одной моделью хроматографа GC-2010 Plus (имеет кнопочную клавиатуру) или GC-2030 (имеет сенсорный дисплей). Все указанные устройства управляются программным обеспечением «GCMSsolution».

Следует учесть, что на рынке России представлены всего 4 (четыре) ГХ-МС системы, которые имеют регистрацию в качестве медицинского изделия, но 3 из них так или иначе не подходят под условия ТЗ:

1) Хроматэк (Россия)	ГХ-МС «Хроматэк-Кристалл 5000»	Регистрационное удостоверение Росздравнадзора № ФСР 2009/04091	НЕ управляется и не работает на ПО GCMSsolution, НЕ тестируется с трехквадрупольным масс-спектрометрическим детектором
2) Маэстро (Россия)	МАЭСТРО ГХ	Регистрационное удостоверение Росздравнадзора № РЗН 2020/11167	отсутствует жидкокристаллический дисплей на 6 дюймов, НЕ управляется и не работает на ПО GCMSsolution, НЕ тестируется с трехквадрупольным масс-спектрометрическим детектором
3) Shimadzu (США, Япония)	GCMS-QP2020	Регистрационное удостоверение Росздравнадзора № ФСЗ 2010/08266	ТЗ аукциона соответствует в полном объеме
4) Agilent (США)	Agilent 7890	Регистрационное удостоверение Росздравнадзора № ФСЗ 2008/03277	Не имеет металлического квадруполя с предфильтром (работает с кварцевым квадруполем с нагревом), НЕ управляется и не работает на ПО GCMSsolution, отсутствует жидкокристаллический дисплей на 6 дюймов

Техническое задание содержит существенные ОПЕЧАТКИ:

«Хроматомасс-спектрометр должен быть протестирован на заводе изготовителе с трехквадрупольным масс-спектрометрическим детектором»

Хроматомасс-спектрометр состоит из хроматографа и масс-спектрометрического детектора, которые соединяются переходной линией, в свою очередь трехквадрупольный масс-спектрометрический детектор также присоединяется к хроматографу, одновременно присоединить одноквадрупольный и трехквадрупольный масс-спектрометрические детекторы к одному хроматографу невозможно, следовательно, при существующей формулировке условие ТЗ является невыполнимым.

Система вакуумирования: форвакуумный насос, двойной турбомолекулярный насос

Двойные турбомолекулярные насосы не существуют, а также ни существует ни одного газового хроматомасс-спектрометра, в котором использовались бы одновременно форвакуумный насос и двойной турбомолекулярный насос. Условие ТЗ при существующей формулировке

является невыполнимым. В ГХ-МС GCMS-QP2020 фирмы Shimadzu применяется двухканальный турбомолекулярный насос.

Помимо указанного, Техническое задание содержит ИЗБЫТОЧНЫЕ формулировки, которые не несут никакого смысла, кроме как создать преимущества предложению определенной модели оборудования.

Объем термостата	Не менее 12,9 л, но не более 13,9 л	На рынке России представлены газовые хроматографы с объемом термостата до 17 л, что позволяет комфортно устанавливать все типоразмеры колонок и выполнять те же аналитические задачи
Максимальное количество ступеней повышения и понижения температуры в термостате при выполнении временной программы	Не менее 5, но не более 40	По какой причине параметр ограничен 40 ступенями?
Вес автоинжектора без учета виал	Не более 6 кг	Подразумевается автоинжектор АОС-20i/s фирмы Shimadzu, технические решения других производителей автоинжекторов на 150 виал и более имеют вес более 6 кг без учета виал
Количество одновременно устанавливаемых виал с пробами в карусель или лоток для проб	Не менее 150 шт.	

ООО «Хроматэк ТД» приходи к выводу, что подбор характеристик в техническом задании имеет цель ограничить конкурентные предложения товаров других производителей, в том числе отечественного производства, и отстранить их от участия в закупке.

Согласно требованиям статьи 8 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. **Запрещается** совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В силу требований статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О защите конкуренции" при проведении торгов **запрещаются** действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, или нескольким участникам торгов, преимущественных условий участия в торгах.

Ограничение конкуренции в ходе осуществления закупки приведет к поддержанию высокой цены на торгах, нарушит основополагающие принципы контрактной системы закупок, приведет к неэффективному расходованию бюджетных средств.

Политика импортозамещения направлена на освобождение российских учреждений от подобных зависимостей, направлена на поддержку отечественных производителей и защиту федерального бюджета от оттока капиталов в пользу иностранных корпорации. Осуществление настоящей закупки приведет к тому, что будет закуплено импортное оборудование по наибольшей цене без конкурентной борьбы, что в свою очередь приведет к необоснованной и избыточной трате бюджетных средств (в соответствии с Указом Президента РФ от 13 мая 2017 года № 208 о Стратегии экономической безопасности РФ до 2030 года — пункт 18).

Нарушение прав ООО "Хроматэк ТД" выражается в том, что ООО "Хроматэк ТД" не может принять участие в закупке с предложением поставки аналогичного по функциональным характеристикам товара. Так, не может быть предложен к поставке аналогичный товар **хромато-масс-спектрометр "Хроматэк-Кристалл 5000"** (производитель ЗАО СКБ "Хроматэк" г. Йошкар-Ола, Россия) по причине наличия указанных выше пунктов в техническом задании. **Вместе с тем "Хроматэк-Кристалл 5000" включен в Госреестр СИ (№ 58954-14).**

Исключение из документации ограничивающих конкуренцию пунктов позволит принять участие в закупке поставщикам аналогичного оборудования, что обеспечит конкуренцию на торгах. Средняя рыночная цена с учетом комплектации газового хромато-масс-спектрометра (ГХ-МС) составляет 5.5 млн руб. (например, 5 460 707,87 руб. по закупке № 0103200008420003098), однако НМЦК настоящей закупки составляет 11 320 000 руб., что практически В 2 РАЗА БОЛЬШЕ конкурентной. Отсутствие конкуренции создаст угрозу нецелевого расходования бюджетных средств и при этом будет намеренно закуплено иностранное оборудование.

Следует отметить, что в настоящее время имеется положительный опыт оспаривания закупок с «избыточными» требованиями к оборудованию, ограничивающими конкуренцию. В качестве примеров следует привести решение по делу № 077/06/17-23427/2020 от 12.01.2021 Московского УФАС России, № ВП-67/17 от 29.07.2017 Сахалинского УФАС России, по делу 07-24-21026эп/17 от 22.11.2017 УФАС Московской области, Решение и Предписание Московского УФАС России по делу 2-57-583/77-19 от 28.01.2019, в которых антимонопольные органы установили, что техническому заданию соответствовало только одно оборудование, обладающее уникальной особенностью, которая не влияла на потребительское качество оборудования, что ограничивало конкуренцию.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 105 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе»

ПРОШУ

1. Приостановить проведение закупки № 0121200004721000073.
2. Запросить у организатора закупки информацию о газовых хромато-масс-спектрометрах (ГХ-МС), характеристики которых удовлетворяют требованиям документации.
3. Проверить документацию закупки № 0121200004721000073 на предмет ограничения конкуренции.
4. Вынести предписание об устранении нарушений и исключении избыточных требований к оборудованию из документации

Приложения:

Извещение и документация аукциона
Описание типа Шимадзу GCMS-QP2020
Описание типа Agilent 7890
Описание типа Хроматэк-Кристалл 5000
Описание типа Маэстро ГХ
Регистрационное удостоверение Шимадзу GCMS-QP2020
Регистрационное удостоверение Хроматэк-Кристалл 5000
Регистрационное удостоверение Agilent 7890
Регистрационное удостоверение Маэстро ГХ
Информация о насосе Edwards nEXT200200
Сведения о ГХ-МС Шимадзу GCMS-QP2020
Сведения о ГХ Шимадзу QP2010 Plus
Сведения о ГХ-МС Agilent 7890
Сведения о ГХ-МС Маэстро ГХ
Сведения о ГХ-МС Хроматэк-Кристалл 5000

Генеральный директор
ООО «Хроматэк ТД»



Е.А. Мусин