



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Ханты-Мансийскому
автономному округу – Югре**

ул. Мира, 27, г. Ханты-Мансийск, 628002
тел. (3467) 38-80-81
e-mail: to86@fas.gov.ru

19.02. 2021 № 03/ТИ- 1363

Оператор электронной площадки:

ЗАО "Сбербанк – АСТ"

119435, г. Москва, Большой Саввинский
переулок, д.12, стр.9

тел.: (495) 7872999/97 доб. 369, Факс: (495)
7872998

e-mail: ko@sberbank-ast.ru

Заявитель:

ООО "ДЕЗСТАНЦИЯ НВ"

628621, АО Ханты-Мансийский автономный
округ - Югра, г Нижневартовск, ул декабристов,
дом 14А, квартира 41

Тел.: 7 9821964240

e-mail: bolshunov1990@bk.ru

Заказчик:

Казенное учреждение Ханты-Мансийского
автономного округа - Югры «Нижневартовский
противотуберкулезный диспансер»

628624, РФ, Тюменская область, ХМАО - Югра,
г. Нижневартовск, ул. Мира, д.74Б

Тел.: 8 (3466) 45-41-86

e-mail: sekretar@nvptd.ru

dogovornvtub@yandex.ru

РЕШЕНИЕ № 086/06/69-264/2021

Резолютивная часть объявлена 17.02.2021
Изготовлено в полном объеме 19.02.2021

г. Ханты-Мансийск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – Комиссия Управления) по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в составе:

Председателя комиссии:

- Миронов А. Г. – Заместитель руководителя Управления;

Членов комиссии:

- Валиуллин Р. Р. — Начальник отдела Управления;

- Бычков И.Т. – Государственный инспектор отдела Управления,

от Заявителя – не явился, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством видеоконференц-связи уведомлены надлежащим образом;

от Заказчика – не явился, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством видеоконференц-связи уведомлены надлежащим образом;

рассмотрев жалобу ООО "ДЕЗСТАНЦИЯ НВ" (ИНН 8603242981 ОГРН: 1208600012576) от 10.02.2021 №251-ж на действия Заказчика — Казенное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Нижневартовский противотуберкулезный диспансер», при проведении электронного аукциона предметом, которого является оказание услуг по заключительной дезинфекции домашних очагов туберкулеза (извещение № 0387200006221000001) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре поступила жалоба ООО "ДЕЗСТАНЦИЯ НВ" (ИНН 8603242981 ОГРН: 1208600012576) от 10.02.2021 №251-ж на действия Заказчика, при проведении электронного аукциона (извещение № 0387200006221000001).

В доводах жалобы Заявитель указал следующее:

По мнению Заявителя признание заявки участника (ООО "ДЕЗСТАНЦИЯ НВ") является незаконным и необоснованным.

В ходе рассмотрения доводов сторон, материалов дела, Комиссией Управления установлено следующее.

Частями 1-2 статьи 24 Закона о контрактной системе установлено заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений. С учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом, в электронной форме проводятся открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, электронный аукцион, запрос котировок, запрос предложений (далее также - электронные процедуры), а также в случаях, установленных решением Правительства Российской Федерации, предусмотренным частью 3 статьи 84.1 настоящего Федерального закона, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс, закрытый аукцион (далее также - закрытые электронные процедуры).

В силу пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые **требования к участникам закупки**:

1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с подпунктом 46 пункта 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (далее – Закон о лицензировании) медицинская деятельность (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково") подлежит лицензированию.

Согласно пункту 10 статьи 2 Федерального закон от 21.11.2011 N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" медицинская деятельность - это профессиональная деятельность по оказанию медицинской помощи, проведению медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований, санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и профессиональная деятельность, связанная с трансплантацией (пересадкой) органов и (или) тканей, обращением донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях.

Порядок лицензирования медицинской деятельности установлен Положением о лицензировании медицинской деятельности Утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2012 г. N 291.

Пунктом 3 Положения о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково") предусмотрено, что медицинскую деятельность составляют работы (услуги) по перечню согласно приложению, которые выполняются при оказании первичной медико-санитарной, специализированной (в том числе высокотехнологичной), скорой (в том числе скорой специализированной), паллиативной медицинской помощи, оказании медицинской помощи при санаторно-курортном лечении, при проведении медицинских экспертиз,

медицинских осмотров, медицинских освидетельствований и санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в рамках оказания медицинской помощи, при трансплантации (пересадке) органов и (или) тканей, обращении донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях.

В перечень работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность, включены также работы (услуги) по дезинфектологии.

Согласно пункту 20 аукционной документации установлено следующее:

«Вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

<...>

а) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг, являющихся объектом закупки: **требуется наличие лицензии на осуществление медицинской деятельности по дезинфектологии (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково"), в соответствии с Федеральным законом от 04 мая 2011 года №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».**

В соответствии с частью 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе Документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию:

1) наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

Согласно пункту 1 Технического задания Заказчиком установлено:

«Выполнение работы по проведению заключительной дезинфекции в домашних очагах туберкулеза на территории города Нижневартовска. Заключительная дезинфекция проводится во всех случаях выбытия больного из очага: при госпитализации, санаторном лечении; перемене места жительства; перед возвращением родильниц из роддома; в случае смерти больного от туберкулеза на дому; перед сносом старых домов, где проживали больные туберкулезом. Перед проведением заключительной дезинфекции, если в очаге есть насекомые, проводить дезинсекционные мероприятия.»

Таким образом, становится очевидно, что работы непосредственно связаны с медицинской деятельностью.

Также, Комиссией Управления установлено, что в ходе проведения закупки был получен запрос на разъяснение положений документации об электронном аукционе от 01.02.2021 №РД1, на который был дан исчерпывающий ответ, со ссылкой на Определение Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного суда Российской Федерации от 15.01.2018г. №309-КГ17-12073, согласно которому **любые юридические лица должны иметь** в своем штате специалистов с необходимым медицинским образованием и лицензию на медицинскую деятельность по "дезинфектологии".

Согласно Постановлению Правительства РФ от 16.04.2012 N 291 "О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково")" (вместе с "Положением о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную

систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково")" работы по дезинфектологии включены в лицензируемый вид деятельности.

Однако, согласно Письму Минздрава России от 13.05.2014 N 24-1-2036856 <О необходимости лицензирования оказания услуги по дезинфектологии в случае, если данная услуга оказывается не в рамках оказания медицинской помощи> указано, что данный вид услуги может быть как лицензируемым, так и не лицензируемым в зависимости от специфики места проведения дезинфекционной обработки.

На основании вышеуказанного, данная закупка проводится Заказчиком в рамках **осуществления медицинской деятельности.**

Частями 1-4 статьи 69 Закона о контрактной системе установлено следующее:

Аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

Аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, направленных в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, до принятия решения о соответствии пяти таких заявок требованиям, установленным документацией о таком аукционе. В случае, если в таком аукционе принимали участие менее чем десять его участников и менее чем пять заявок на участие в таком аукционе соответствуют указанным требованиям, аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в таком аукционе, поданных всеми его участниками, принявшими участие в нем. Рассмотрение данных заявок начинается с заявки на участие в таком аукционе, поданной его участником, предложившим наиболее низкую цену контракта, наименьшую сумму цен единиц товара, работы, услуги, и осуществляется с учетом ранжирования данных заявок в соответствии с частью 18 статьи 68 настоящего Федерального закона.

В случае, если в соответствии с частью 3 настоящей статьи не выявлено пять заявок на участие в электронном аукционе, соответствующих требованиям, установленным документацией о таком аукционе, из десяти заявок на участие в нем, направленных ранее заказчику по результатам ранжирования, в течение одного часа с момента поступления соответствующего уведомления от заказчика оператор электронной площадки обязан направить заказчику все вторые части этих заявок, ранжированные в соответствии с частью 18 статьи 68 настоящего Федерального закона, для выявления пяти заявок на участие в таком аукционе, соответствующих требованиям, установленным документацией о нем.

Кроме того, частью 6 статьи 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 05.02.2021 №0387200006221000001-3, заявка участника (ООО "ДЕЗСТАНЦИЯ НВ") признана не соответствующей по следующим обстоятельствам:

(В аукционной документации Заказчика указано, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию: а) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг, являющихся объектом закупки: требуется наличие лицензии на осуществление медицинской деятельности по дезинфектологии (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково"), в соответствии с Федеральным законом от 04 мая 2011 года №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности». Согласно пункту 1 части 6 статьи 69 Федерального закона РФ № 44-ФЗ "Заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае: непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;". Во второй части заявки у ООО "Дезстанция НВ" отсутствует лицензия на осуществление медицинской деятельности по дезинфектологии (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково"), вместо этого приложена лицензия посторонней организации, которая, кроме того, вправе осуществлять деятельность только в городе Екатеринбурге. Таким образом ООО "Дезстанция НВ" не соответствует требованиям Заказчика.)».

Комиссия Управления изучив заявку участника (ООО "ДЕЗСТАНЦИЯ НВ"), установила, что во-вторых частях **отсутствовала требуемая** лицензия. Участником была приложена лицензия сторонней организации (ООО «Служба дезинфекции», г. Екатеринбург) и уведомление о том, что данным участником, якобы, заключен договор с ООО «Служба дезинфекции» на проведение работ по дезинфекции домашних очагов туберкулеза.

Соответственно, участник закупки, принимая участие в закупке, должен соответствовать требованиям заказчика, и, соответственно, иметь действующую лицензию по дезинфектологии.

По завершению закупки, **при условии, что участник закупки будет являться победителем данной закупки**, он вправе, согласно действующему законодательству РФ заключить договор субподряда со сторонней организацией.

Кроме того, пунктом 5 статьи 9 Закона о лицензировании установлено, что деятельность, на осуществление которой лицензия предоставлена лицензирующим органом субъекта Российской Федерации, может осуществляться на территориях других субъектов Российской Федерации при условии уведомления лицензиатом лицензирующих органов соответствующих субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Подпунктом «б» пункта 11 Положения о лицензировании медицинской деятельности установлено следующее: информация, относящаяся к осуществлению медицинской деятельности, предусмотренная частями 1 и 2 статьи 21 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности", размещается на официальном сайте лицензирующего органа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и (или) на информационных стендах в помещениях лицензирующего органа в течение 10 дней со дня: принятия лицензирующим органом решения о предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, приостановлении, возобновлении, прекращении действия лицензии.

Таким образом, лицензия, выданная лицензирующим органом субъекта РФ, распространяется на тот регион, в котором данный орган находится.

На основании вышеизложенного Комиссия управления пришла к выводу, что довод Заявителя является необоснованным.

Жалоба ООО "ДЕЗСТАНЦИЯ НВ" (ИНН 8603242981 ОГРН: 1208600012576) от 10.02.2021 №251-ж рассмотрена Комиссией Управления в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и Административного регламента ФАС России от 19 ноября 2014 №727/14 по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Рассмотрев материалы дела, изучив представленные документы представителей сторон, руководствуясь положениями статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "ДЕЗСТАНЦИЯ НВ" (ИНН 8603242981 ОГРН: 1208600012576) от 10.02.2021 №251-ж на действия Заказчика — Казенное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Нижневартовский противотуберкулезный диспансер», при проведении электронного аукциона предметом, которого является оказание услуг по заключительной дезинфекции домашних очагов туберкулеза (извещение № 0387200006221000001) необоснованной.

2. Обязательно для исполнения предписание не выдавать.

3. Направить данное решение сторонам и опубликовать на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru).

Председатель Комиссии

Миронов А.Г.

Члены Комиссии:

Валиуллин Р.Р.

Бычков И.Т.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты принятия