**РЕШЕНИЕ**

по жалобе ООО «МегаСтройМонтаж»(вх. № 002077 от 10.02.2021г.)

о нарушении законодательства о закупках

**17.02.2021 г. г. Пермь**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу ООО «МегаСтройМонтаж» (далее – Заявитель) на действия Единой комиссии (далее – Конкурсная комиссия) при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по строительству объекта: "Пожарное депо на 2 выезда в с. Частые Частинского муниципального района" (изв. №0156200009920001152) (далее – конкурс),

**УСТАНОВИЛА:**

Заявитель полагает, что нормы Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о закупках), нарушены действиями Конкурсной комиссии.

**В ходе рассмотрения жалобы и в ходе проведения внеплановой проверки, осуществленной Комиссией Пермского УФАС России в соответствии с ч.3 ст. 99 Закона о закупках, в соответствии «Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, установлено следующее.**

Согласно извещению № 0156200009920001152 Уполномоченным органом проводился открытый конкурс в электронной форме на выполнение работ по строительству объекта: "Пожарное депо на 2 выезда в с. Частые Частинского муниципального района".

В соответствии с извещением о проведении открытого конкурса, конкурсной документацией:

1) извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) – 25.12.2020 г.

2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – открытый конкурс в электронной форме;

3) начальная максимальная цена контракта – 64 412 366,28 руб.;

4) дата окончания подачи заявок - 28.01.2021 г.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме от 04.02.2021г. заявка ООО «МегаСтройМонтаж» отклонена, по причине предоставления участником закупки недостоверной информации в составе заявки. По мнению ООО «МегаСтройМонтаж» решение Конкурсной комиссии противоречит требованиям Закона о закупках, заявка содержит достоверную информацию на дату ее подачи.

В соответствии с ч.1 ст.54.1 Закона о закупках под открытым конкурсом в электронной форме понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме и конкурсной документации и к участникам закупки предъявляются единые требования.

Согласно п.2 ч.3 ст.54.2 Закона о закупках в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме наряду с информацией, предусмотренной статьей 42 настоящего Федерального закона, указываются требования, предъявляемые к участникам открытого конкурса в электронной форме, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками открытого конкурса в электронной форме в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам открытого конкурса в электронной форме в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В соответствии с п.4 ч.1 ст.54.3 Закона о закупках, помимо информации, указанной в извещении, конкурсная документация должна содержать предусмотренные статьей 54.4 настоящего Федерального закона требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса в электронной форме, к составу заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме и инструкцию по ее заполнению, при этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки или ограничение доступа к участию в открытом конкурсе в электронной форме.

Требования к составу заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме определены ч.4, ч.6 ст.54.4 Закона о закупках. Аналогичные требования установлены Уполномоченным органом в п.п.2,3 раздела 8 конкурсной документации.

Кроме этого, согласно п. ч.1 ст.54.3 Закона о закупках, документация содержит критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В силу ч.1 ст.32 3акона о закупках, для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки заказчик в документации о закупке устанавливает следующие критерии:

1) цена контракта;

2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;

3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;

4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Согласно ч.4 ст.32 Закона о закупках, в документации о закупке заказчик обязан указать используемые при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) критерии и их величины значимости. При этом количество используемых при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) критериев, за исключением случаев проведения аукциона, должно быть не менее чем два, одним из которых является цена контракта. Не указанные в документации о закупке критерии и их величины значимости не могут применяться для целей оценки заявок.

Частью 8 ст.32 Закона о закупках предусмотрено, что Порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливается Правительством Российской Федерации. Заказчик для целей оценки заявок, окончательных предложений участников закупки в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены регулируемые цены (тарифы) на товары, работы, услуги, вправе не использовать критерии, указанные в пунктах 1 и 2 части 1 настоящей статьи.

Такой порядок установлен Правилами оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 г. № 1085 (далее - Правила).

В п.1 Правил установлено, что настоящие Правила определяют порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в целях выявления лучших из предложенных условий исполнения контракта при проведении закупки, а также предельные величины значимости каждого критерия оценки заявок, окончательных предложений участников закупки.

Согласно п. 10 Правил, в документации о закупке в отношении нестоимостных критериев оценки могут быть предусмотрены показатели, раскрывающие содержание нестоимостных критериев оценки и учитывающие особенности оценки закупаемых товаров, работ, услуг по нестоимостным критериям оценки.

В силу п. 27 Правил, показателями нестоимостного критерия оценки "квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации" могут быть следующие показатели (с учетом особенностей, предусмотренных пунктом 27 (1) настоящих Правил):

а) квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для выполнения работ, оказания услуг;

б) опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема;

в) обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки собственных или арендованных производственных мощностей, технологического оборудования, необходимых для выполнения работ, оказания услуг;

г) обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами;

д) деловая репутация участника закупки.

В случае использования показателя конкурсная документация должна содержать, в том числе:

- предмет оценки, позволяющий определить исчерпывающий перечень сведений, подлежащих оценке конкурсной комиссией и, соответственно, подлежащих представлению участниками закупки в своих заявках для получения оценки по данному критерию (показателю);

- инструкцию по заполнению заявки, позволяющую определить, какие именно сведения подлежат описанию и представлению участниками закупки для оценки конкурсной комиссией.

Критерии оценки заявок на участие в конкурсе и порядок их оценки установлены Уполномоченным органом в Приложении №1 конкурсной документации.

В частности, Уполномоченным органом установлен нестоимостный критерий - наличие у Участника закупки опыта выполнения работ, сопоставимых по характеру и объему предмету настоящей закупки. Предметом оценки определено общее количество исполненных контрактов (договоров) на выполнение работ, сопоставимых по характеру и объему с предметом настоящей закупки.

Кроме того, Уполномоченным органом установлено, что документами, подтверждающими опыт выполнения работ, являются в совокупности:

- копии контрактов на выполнение сопоставимых по характеру и объему работ, со всеми приложениями и (или) изменениями (при наличии);

- копии актов приемки выполненных работ в полном объеме, подписанных обеими сторонами;

- копии заключений о соответствии (ЗОС), выданного органом государственного строительного надзора (за исключением случаев, при которых заключение о соответствии не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности);

 - копии разрешений на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

При этом отмечается, что все документы должны быть представлены участником закупки в составе заявки в полном объёме.

ООО «МегаСтройМонтаж» в качестве таких документов предоставлены, в том числе:

- государственный контракт №04/2018-24 от 25.04.2018г., заключенный между Обществом и ГКУ УКС Республики Башкортостан, предметом которого являются строительно-монтажные и пусконаладочные работы по объекту «Строительство школы на 340 уч.мест в с.Прибльский, Кармаскалинский район» с дополнительным соглашением к нему. Цена контракта – 199 868 542,27.

- акты выполненных работ на сумму 195 412 994,21 руб.

Поскольку сумма по актам выполненных работ не соответствовала цене контракта, в адрес ГКУ УКС Республики Башкортостан направлен запрос о достоверности представленной участником информации.

01.02.2021г. получен ответ ГКУ УКС РБ (исх. №01-05), согласно которому 26.10.2020г. упомянутый контракт расторгнут в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения. Более того, разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 26.12.2019г. №02-RU03531312-73-2019 отозвано Администрацией муниципального района Кармаскалинский район по представлению Прокуратуры.

С целью проверки достоверности полученной информации Заказчиком направлен запрос в адрес Администрации муниципального района Кармаскалинский район. Согласно ответу Администрации (исх.№ 228) от 04.02.2021г., упомянутое разрешение, действительно, отменено решением Кармаскалинского межрайонного суда Республики Башкортостан.

Комиссией антимонопольного органа также направлен запрос в адрес Администрации, с просьбой предоставить распоряжение об отзыве разрешения на ввод объекта в эксплуатацию. В материалы жалобы предоставлено данное распоряжение №06 от 19.01.2021г.

Комиссия отмечает, что согласно информации, опубликованной в Единой информационной системе, дата подачи заявки ООО «МегаСтройМонтаж» - 27.01.2021 18:23, то есть после принятия распоряжения об отзыве разрешения.

Решение Заказчика о расторжении контракта в одностороннем порядке является действующим на дату рассмотрения Конкурсной комиссией заявки Общества, на дату рассмотрения настоящей жалобы, равно как и распоряжение об отзыве разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, о чем должно было быть известно ООО «МегаСтройМонтаж».

Исходя из совокупности изложенного, Комиссия приходит к выводу, что участником закупки в составе заявки предоставлены недостоверные сведения.

В соответствии с ч.3 ст.54.7 Закона о закупках, Конкурсной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок, документов и информации, предусмотренных частью 11 статьи 24.1 настоящего Федерального закона, принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком конкурсе требованиям, установленным конкурсной документацией, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

Согласно ч.4 ст.54.7 Закона о закупках, заявка на участие в открытом конкурсе в электронной форме признается не соответствующей требованиям, установленным конкурсной документацией:

1) в случае непредставления документов и информации, предусмотренных пунктами 1 - 3, 7 части 6 статьи 54.4 настоящего Федерального закона, либо несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным конкурсной документацией;

2) в случае наличия в документах и информации, предусмотренных частью 11 статьи 24.1, частями 4 и 6 статьи 54.4 настоящего Федерального закона, недостоверной информации на дату и время рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком конкурсе;

3) в случае несоответствия участника такого конкурса требованиям, установленным конкурсной документацией в соответствии с частью 1, частями 1.1 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

4) в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона;

5) в случае непредставления документов, предусмотренных пунктом 5 части 6 статьи 54.4 настоящего Федерального закона, при осуществлении закупки товаров, работ, услуг, в отношении которых установлен запрет, предусмотренный статьей 14 настоящего Федерального закона.

Более того, согласно ч.5 ст.54.7 Закона о закупках, в случае установления недостоверности информации, представленной участником открытого конкурса в электронной форме, конкурсная комиссия обязана отстранить такого участника от участия в этом конкурсе на любом этапе его проведения.

Таким образом, в действиях Конкурсной комиссии нарушений требований Закона о закупках не может быть установлено.

Комиссия считает необходимым отметить, что поскольку предоставление недостоверной информации является достаточным основанием для отклонения заявки участника, остальные контракты, предоставленные участником, никак не повлияли на оценку заявки Общества.

На основании статей 99, 106 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Комиссия,

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «МегаСтройМонтаж» на действия Единой комиссии при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по строительству объекта: "Пожарное депо на 2 выезда в с. Частые Частинского муниципального района" (изв. №0156200009920001152) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.