



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Томской области**
пр. Ленина, 111, г. Томск, 634069
тел./факс (3822) 51-29-80
e-mail: to70@fas.gov.ru

Заявитель:
Общество с ограниченной ответственностью
«Джули»

адрес: 620063, г. Екатеринбург, улица Чапаева,
строение 14, корпус 3, часть помещения 19

Заказчик:
Администрация Колпашевского городского
поселения

636460, Томская область, Колпашевский район, г.
Колпашево, ул. Победы, д.5.

20.02.2021 № 05/1031

На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ
по делу №070/06/106-35/2021
по результатам рассмотрения жалобы о нарушении
законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок

17.02.2021

г. Томск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по контролю в сфере закупок, рассмотрению информации о включении в реестр недобросовестных поставщиков и вопросов о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее – Комиссия Томского УФАС России) в составе:

председателя комиссии:

Алиева Р.А., заместителя руководителя – начальника отдела контроля закупок;

членов комиссии:

Лосева В.Г., заместителя начальника отдела контроля закупок;
Ворониной К.С., специалиста – эксперта отдела контроля закупок;
Никитиной Д.А., специалиста – эксперта отдела контроля закупок;

без участия заказчика - Администрации Колпашевского городского поселения (далее – Заказчик, Администрация), направившего ходатайство о рассмотрении жалобы в его отсутствие (исх.№571/21 от 15.02.2021), без участия представителей заявителя - Общества с ограниченной ответственностью «Джули» (далее – Заявитель, ООО «Джули»), уведомленного о времени и месте рассмотрения настоящего дела, рассмотрев жалобу ООО «Джули» на действия Заказчика при проведении электронного аукциона «Выполнение работ по благоустройству общественной территории «Пристанская площадь в г. Колпашево» (извещение № 0165300003421000008) (далее – Аукцион), и проведя внеплановую проверку в соответствии с п.1 ч.15 ст.99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для

008315

обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе, Закон 44-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Томское УФАС России обратился ООО «Джули» (вх.№882 от 11.02.2021) с жалобой, поданной в срок и соответствующей ст.105 Закона 44-ФЗ, на действия Заказчика при проведении Аукциона, нарушающие, по мнению Заявителя, законодательство о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В своей жалобе Заявитель указывает, что Заказчик установил избыточное требование о наличии у участника закупки выписки из реестра саморегулируемой организации, поскольку объект закупки не является строительством, реконструкцией либо капитальным ремонтом.

Заявитель просит приостановить размещение закупки, признать жалобу обоснованной, обязать Заказчика привести документацию в соответствие с законодательством.

Заказчик в письменном отзыве (вх.№572/21 от 15.02.2021) с доводами жалобы не согласился, указав, что документация об Аукционе соответствует требованиям Закона о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с п.1 ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия Томского УФАС России установила следующее.

Извещение о проведении электронного аукциона № 0165300003421000008 и документация Аукциона размещены на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт, ЕИС) – 14.02.2021.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 9 555 639, 67 руб.

Идентификационный код закупки – 213700700827370070100100340014299244.

На участие в электронном аукционе подано 3 заявки.

На момент рассмотрения жалобы контракт не заключен.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.31 Закона 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки. При этом в соответствии с ч.6 ст.31 Закона 44-ФЗ заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований Закона о контрактной системе.

Частью 1 ст.55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) установлено, что индивидуальный предприниматель или юридическое лицо имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором, при условии, что такой индивидуальный предприниматель или такое юридическое лицо является членом соответственно саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено ГрК РФ.

В соответствии с ч.2 ст.52 ГрК РФ работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным

с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящей статьей. Выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства по таким договорам обеспечивается специалистами по организации строительства (главными инженерами проектов). Работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с иными лицами, могут выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, не являющимися членами таких саморегулируемых организаций. Согласно ч.2.1 ст.52 ГрК РФ индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, не являющиеся членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, могут выполнять работы по договорам строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором, в случае, если размер обязательств по каждому из таких договоров не превышает трех миллионов рублей.

В соответствии с п.10 ст.1 ГрК РФ объектом капитального строительства является здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено, за исключением временных построек, киосков, навесов и других подобных построек.

Согласно п.10.1 ст.1 ГрК РФ линейными объектами являются линии электропередачи, линии связи (в том числе линейно-кабельные сооружения), трубопроводы, автомобильные дороги, железнодорожные линии и другие подобные сооружения.

В соответствии с п.23 ст.2 Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» под сооружением понимается результат строительства, представляющий собой объемную, плоскостную или линейную строительную систему, имеющую наземную, надземную и (или) подземную части, состоящую из несущих, а в отдельных случаях и ограждающих строительных конструкций и предназначенную для выполнения производственных процессов различного вида, хранения продукции, временного пребывания людей, перемещения людей и грузов.

Таким образом, с учетом норм законодательства Российской Федерации к объектам капитального строительства относятся, в том числе линейные объекты.

Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624 утвержден Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (далее - Перечень). Пунктом 25.4 раздела III «Виды работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту» Перечня установлен вид работ «Устройства покрытий автомобильных дорог, в том числе укрепляемых вяжущими материалами».

В силу п.2 ч.1 ст.64 Закона 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с ч.ч. 3-6 ст.66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению.

В соответствии с п.2 ч.5 ст.66 Закона 44-ФЗ вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным п.1 ч.1 ст.31 Закона 44-ФЗ, или копии этих документов.

В пункте 21 аукционной документации Заказчиком установлено требования к участникам аукциона, в том числе о том, что участник закупки должен быть членом саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

В п.22 аукционной комиссии в требованиях к содержанию и составу заявки на участие в аукционе установлено, что вторая часть заявки должна содержать в том числе выписку из реестра членов саморегулируемой организации, по форме, утвержденной приказом Ростехнадзора от 4 марта 2019 г. № 86.

Согласно п.7 аукционной документации установлено наименование и описание объекта закупки, количество поставляемого товара, объем выполняемых работ, оказываемых услуг: «В соответствии с Техническим заданием (часть II настоящей документации) и Проектом (часть V настоящей документации)».

Техническим заданием и проектом, в том числе предусмотрены работы по новому устройству дорожной одежды проездов и тротуаров из горячих асфальтобетонных смесей, толщина слоя 5 см и 7 см, для выполнения которых исполнителю необходимо наличие выписки СРО.

На основании изложенного, Комиссия Томского УФАС, изучив документацию об электронном аукционе, пришла к выводу о правомерности установления Заказчиком требования о наличии выписки СРО у участников аукциона, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

Принимая во внимание вышеизложенное, и руководствуясь, ст.99, ст.106 Закона 44-ФЗ, Комиссия Томского УФАС России,

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «Джули» на действия Заказчика при проведении электронного аукциона «Выполнение работ по благоустройству общественной территории «Пристанская площадь в г. Колпашево» (извещение № 0165300003421000008) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Председатель комиссии

Алиев Р.А.

Члены комиссии

Лосев В.Г.

Воронина К.С.

Никитина Д.А.