



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Забайкальскому краю**

ул. Лермонтова, 14, а/я 803, г. Чита,
Забайкальский край, 672000
тел. (3022) 35-18-41, факс (3022) 32-12-31
e-mail: to75@fas.gov.ru

20.02.2021 № 04-03-866
На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Джули»
620063, г.Екатеринбург, ул. Чапаева, стр.14, кор.3, часть
помещения 19
Тел: +7-903-080-65-61
e-mail: July096@yandex.ru

Заказчик:

**Администрация муниципального района
«Александрово-Заводский район»
Забайкальского Края**
674640, Забайкальский край, Александрово-Заводский р-н, с.
Александровский Завод,
ул. Комсомольская, д.6
alzav-econom@yandex.ru"

Уполномоченное учреждение:

ГКУ «Забайкальский центр государственных закупок»
672010, г.Чита, ул.Амурская д.13,
zabgoszakup@goszak.e-zab.ru

РЕШЕНИЕ

**по рассмотрению жалобы №075/06/31-74/2021
о нарушении законодательства при осуществлении закупки**

20 февраля 2021 года

г. Чита, ул. Лермонтова, 14

Комиссия Забайкальского УФАС России по рассмотрению жалоб в сфере закупок в составе: заместителя председателя комиссии Горбуновой А.В., заместителя руководителя Забайкальского УФАС России; членов комиссии: А.О. Осиповой главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок Забайкальского УФАС России, Уваровой В.В. ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок Забайкальского УФАС России,

рассмотрев поступившую 15.02.2021 жалобу ООО «ДЖУЛИ» на нарушение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заказчиком - Администрацией муниципального района «Александрово-Заводский район» Забайкальского края, уполномоченным учреждением - ГКУ «Забайкальский центр государственных закупок» при проведении электронного аукциона «Ремонт автомобильной дороги по ул.Советская, далее по ул.Журавлева до пересечения с ул.Чернышевского в с. Александровский завод Александрово-Заводского района Забайкальского края. (386-ЭА)» (реестровый №0891200000621000457),

в отсутствии представителей заявителя, заказчика, уполномоченного учреждения (о дате, времени и месте рассмотрения жалобы извещены надлежащим образом),

УСТАНОВИЛА:

15.02.2021 в Забайкальское УФАС России поступила жалоба ООО «ДЖУЛИ» на нарушение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

Заявитель указывает, что заказчиком в составе документации о закупке не установлены требования о членстве участников в СРО в сфере строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

Заявитель просит провести внеплановую проверку осуществления закупки и выдать заказчику предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

Заказчик и уполномоченное учреждение, представили письменные пояснения исходя из которых следует, что с доводами указанными в жалобе не согласны, жалобу считают не обоснованной.

В ходе рассмотрения жалобы, Комиссией на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе проведена внеплановая проверка осуществления закупки. В ходе проверки установлено следующее.

05.02.2021 уполномоченным учреждением на официальном сайте ЕИС размещены извещение и документация о проведении электронного аукциона «Ремонт автомобильной дороги по ул.Советская, далее по ул.Журавлева до пересечения с ул.Чернышевского в с. Александровский завод Александрово-Заводского района Забайкальского края. (386-ЭА)» (реестровый №0891200000621000457).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 6 691 267,20рублей.

На участие в закупке поступило 2 заявки, все участники допущены к участию в аукционе, (протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 15.02.2021).

Приняли участие в аукционе 2 участника закупки, наименьшее ценовое предложение 6 055 596.74 рублей, победителем признано ООО "СТРОЙИНВЕСТ +".

На момент рассмотрения жалобы муниципальный контракт не заключен.

Рассмотрев документы закупки, Комиссия приходит к следующим выводам.

Согласно положениям Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее -ГрК) к объектам капитального строительства относятся линейные объекты, в том числе автомобильные дороги (пункты 10, 11 статьи 1 ГрК).

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» автомобильная дорога - объект транспортной инфраструктуры, предназначенный для движения транспортных средств и включающий в себя земельные участки в границах полосы отвода автомобильной дороги и расположенные на них или под ними конструктивные элементы (дорожное полотно, дорожное покрытие и подобные элементы) и дорожные сооружения, являющиеся ее технологической частью, - защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных дорог.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает требование о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно части 1 статьи 52 ГрК строительство, реконструкция объектов капитального строительства, а также их капитальный ремонт регулируется настоящим Кодексом, другими федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 52 ГрК работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договор строительного подряда), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено настоящей статьей. Выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства по таким договорам обеспечивается специалистами по организации строительства (главными инженерами проектов). Работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с иными лицами, могут выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, не являющимися членами таких саморегулируемых организаций.

В соответствии с частью 2.1 статьи 52 ГрК, индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, не являющиеся членами саморегулируемых организаций в области

строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, могут выполнять работы по договорам строительного подряда - заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором, в случае, если размер обязательств по каждому из таких договоров не превышает трех миллионов рублей.

В соответствии с п. 14.3 ст. 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 N 190-ФЗ (далее - ГрК РФ) капитальный ремонт линейных объектов - изменение параметров линейных объектов или их участков (частей), которое не влечет за собой изменение класса, категории и (или) первоначально установленных показателей функционирования таких объектов и при котором не требуется изменение границ полос отвода и (или) охранных зон таких объектов, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом.

Классификация работ по капитальному ремонту автомобильных дорог утверждена приказом Минтранса России от 16.11.2012 N 402 "Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог" (далее Приказ 402).

Согласно локальным сметным расчетам, в число работ, выполняемых в рамках заключаемого контракта, включены:

- Устройство подстилающих и выравнивающих слоев из щебня

Согласно подпункту а) пункта 2 части 4 раздела 2 Приказа 402 в работы по капитальному ремонту входит следующий комплекс работ - усиление дорожной одежды при несоответствии ее прочности транспортным нагрузкам с исправлением продольных и поперечных неровностей, укладкой выравнивающих и дополнительных слоев основания и покрытия (в том числе с армирующими, трещинопрерывающими и другими материалами), устройство более совершенных типов покрытий с использованием существующих дорожных одежд в качестве основания; перекрытие изношенных цементобетонных покрытий слоями из цементобетона или асфальтобетона.

Указанные заявителем работы по укладке выравнивающих и дополнительных слоев основания и покрытия в соответствии с подпунктом а) пункта 2 части 4 раздела 2 Приказа 402 не являются самостоятельными работами, а входят в комплекс работ по капитальному ремонту и не могут рассматриваться отдельно.

Объектом закупки является ремонт, а не капитальный ремонт линейного объекта, в связи с чем требования к участникам закупки в соответствии п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, которые должны являться членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, в аукционной документации не установлены.

Таким образом, доводы заявителя не нашли своего подтверждения.

Исходя из изложенного, руководствуясь Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 августа 2013 года № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», частью 8 статьи 106, пунктом 1 части 15 статьи 99, Закона о контрактной системе, административным регламентом (утв. приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14) Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ДЖУЛИ» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Заместитель председателя комиссии



А.В. Горбунова

Члены комиссии



А.О. Осипова



В.В. Уварова

