



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Тверской области**

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100
тел.: (4822) 32-08-32
e-mail: to69@fas.gov.ru

19.02.2021 № 05-6/1-17-953EK

На № _____ от _____

Заказчик:

Администрация Кашинского района
Тверской области
ул.Анатолия Луначарского,д.20,г. Кашин,
Тверская обл.,171640
тел.: 848-234-20862
e-mail: munzakaz@kashin.info

Заявитель:

ООО «ДЖУЛИ»
ул. Чапаева, стр. 14, корп.3, ч. пом.19,
г. Екатеринбург, 620063
тел./факс: 8 (922) 03-74-789
e-mail: July096@yandex.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Сбербанк – АСТ»
ул. Новослободская, 24 стр. 2
Москва, 127055
тел.: 8 (495) 787-29-98
e-mail: ko@sberbank-ast.ru

Решение № 05-6/1-17-2021

16 февраля 2021 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия, Тверское УФАС России) в следующем составе: председатель Комиссии:

Ключникова Е.В. – временно исполняющий обязанности заместителя руководителя управления - начальник отдела контроля закупок,
члены Комиссии:

Винницкая П.Д. – специалист 1 разряда отдела контроля закупок,

Павленко А.В. – ведущий специалист - эксперт отдела контроля закупок,

при участии посредством видеоконференц-связи представителей Администрации Кашинского района Тверской области (далее – Заказчик) Галяевой С.В (по доверенности),

представители ООО «ДЖУЛИ» (далее - Заявитель) на заседание Комиссии не явились, о дате, времени и месте рассмотрения обращения посредством системы видеоконференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видеоконференц-связи, в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», пунктами 6.1.9, 7.7-7.8 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15, статьями 99 и 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд,

№ 087600

утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, жалобу Общества и проведя внеплановую проверку,

УСТАНОВИЛА:

В Тверское УФАС России 09.02.2021 поступила жалоба Заявителя, согласно которой документация об аукционе на выполнение работ на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги ул. Чистопрудная в г. Кашин Кашинского городского округа Тверской области (извещение от 02.02.2021 № 0136300000121000009) (далее – Аукцион) не соответствует требованиям Закона о контрактной системе, в части отсутствия в документации об аукционе требования к участникам закупки о наличии у них выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к работам.

В соответствии с извещением о проведении – Аукциона, документацией об Аукционе, составленными при осуществлении закупки:

- 1) извещение о проведении – Аукциона размещено на Официальном сайте 02.02.2021;
- 2) начальная (максимальная) цена контракта – 12 499 401,60 рублей;
- 3) дата окончания подачи заявок – 10.02.2021;
- 4) дата рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе 10.02.2021, ни одной заявки подано не было, Аукцион признан несостоявшимся.

Заказчик с доводом жалобы не согласился, представил устные и письменные пояснения.

В результате изучения представленных документов, рассмотрения доводов жалобы, пояснений Заказчика Комиссия установила следующее.

02.02.2021 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0136300000121000009 о проведении электронного аукциона работ на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги ул. Чистопрудная в г. Кашин Кашинского городского округа Тверской области; начальная (максимальная) цена контракта составляет 12 499 401,60 руб.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки об их соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 49 Гражданского кодекса Российской Федерации в случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального разрешения (лицензии), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ.

Частью 3 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что член саморегулируемой организации имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, по договору подряда на осуществление сноса, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров,

Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства утвержден Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» (далее - Приказ).

В соответствии с частью 2 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации строительство, реконструкция объектов капитального строительства осуществляются на основании разрешения на строительство, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей.

Пунктом 2 Приказа установлено, что Перечень не включает в себя виды работ по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту в отношении объектов, для которых не требуется выдача разрешения на строительство в соответствии с п. п. 1 - 4, 5 ч. 17 ст. 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации, а также в отношении объектов индивидуального жилищного строительства (отдельно стоящих жилых домов с количеством этажей не более чем три, предназначенных для проживания не более чем двух семей); жилых домов с количеством этажей не более чем три, состоящих из нескольких блоков, количество которых не превышает десять и каждый из которых предназначен для проживания одной семьи, имеет общую стену (общие стены) без проемов с соседним блоком или соседними блоками, расположен на отдельном земельном участке и имеет выход на территорию общего пользования (жилые дома блокированной застройки); многоквартирных домов с количеством этажей не более чем три, состоящих из одной или нескольких блок-секций, количество которых не превышает четыре, в каждой из которых находятся несколько квартир и помещения общего пользования и каждая из которых имеет отдельный подъезд с выходом на территорию общего пользования.

Предметом рассматриваемой закупки является выполнение работ по ремонту автомобильной дороги ул. Чистопрудная в г. Кашин Кашинского городского округа Тверской области

Комиссией Тверского УФАС установлено, что локальной сметой не предусмотрены работы по капитальному строительству.

Вместе с тем, Общество явку представителей на заседание Комиссии посредством системы видеоконференц-связи не обеспечило, а также не представило доказательств, подтверждающих обоснованность довода.

При таких обстоятельствах у Комиссии отсутствуют основания о признании довода жалобы обоснованным.

Кроме того, в ходе внеплановой проверки Комиссией Тверского УФАС установлено.

1. В соответствии с частью 3 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 статьи 64 Закона о контрактной системе информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе.

Согласно части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Согласно части 3 статьи 31 Закона о контрактной системе перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Пунктом 29.1. Информационной карты установлены дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с частью 2 ст. 31 Федерального закона № 44-ФЗ и Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 № 99.

Также пунктом 29.1. Информационной карты установлено, что в соответствии с частью 8.2. статьи 66 Федерального закона о контрактной системе электронные документы (их копии), подтверждающие соответствие участника электронного аукциона дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частью 2 и 2.1 статьи 31 Федерального закона о контрактной системе, не включаются участником такого аукциона в состав второй части заявки.

Согласно пункту 31 Информационной карты вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 Закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

Таким образом, Заказчиком в Аукционной документации установлены противоречивые требования к предоставлению документов во второй части заявки, что нарушает требования части 3 статьи 31 Закона о контрактной системе и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. В соответствии с частью 2 статьи 34 Закона о контрактной системе, при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьей 34 и статьей 95 Закона о контрактной системе.

Согласно статье 95 Закона о контрактной системе, обстоятельства непреодолимой силы не влекут за собой правомерность изменения существенных условий контракта по соглашению сторон.

В пункте 10.5 проекта муниципального контракта Заказчиком установлено:

«Если обстоятельство непреодолимой силы непосредственно повлияло на исполнение Стороной обязательств в срок, установленный настоящим Контрактом, срок исполнения обязательств отодвигается соразмерно времени действия соответствующего обстоятельства, но не более чем на 30 (тридцать) дней».

Увеличение срока исполнения обязательств по договору является существенным условием. Обстоятельство непреодолимой силы, как условие, при котором может быть продлен срок исполнения обязательств, не подпадает под действие статьи 95 Закона о контрактной системе.

Таким образом, Заказчиком нарушены требования части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Тверского УФАС России

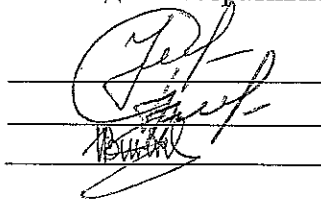
РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ДЖУЛИ» необоснованной.
2. Признать Администрацию Кашинского городского округа нарушившей требования части 3 статьи 31, части 1 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
3. Предписание Администрации Кашинского городского округа не выдавать в связи с выданным ранее по делу № 05-6/1-17-2021.

4. Передать материалы дела № 05-6/1-17-2021 по выявленным нарушениям Закона о контрактной системе соответствующему должностному лицу Тверского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:



Е.В. Ключникова

А.В. Павленко

П.Д. Винницкая

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.