



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Тверской области**

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100  
тел.: (4822) 32-08-32  
e-mail: to69@fas.gov.ru

19.02.2021 № 05-6/1-16-952EK

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заказчик:**

Администрация Кашинского городского  
округа  
ул. Анатолия Луначарского, д.20, г. Кашин,  
Тверская обл., 171640  
тел.: 848-234-20862  
e-mail: munzakaz@kashin.info

**Заявитель:**

ООО «Контракт»  
пер. Вишневый, д.85 Б, пом.12  
г.Сочи, 354003  
тел./факс: 8 (928)234-23-59  
e-mail: skvconsultor@gmail.com

**Оператор электронной площадки:**

АО «Сбербанк – АСТ»  
ул. Новослободская, 24 стр. 2  
Москва, 127055  
тел.: 8 (495) 787-29-98  
e-mail: ko@sberbank-ast.ru

**Решение № 05-6/1-16-2021**

16 февраля 2021 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия, Тверское УФАС России) в следующем составе: председатель Комиссии:

Ключникова Е.В. – временно исполняющий обязанности заместителя руководителя управления - начальник отдела контроля закупок,

члены Комиссии:

Винницкая П.Д. – специалист 1 разряда отдела контроля закупок,

Павленко А.В. – ведущий специалист - эксперт отдела контроля закупок,

при участии посредством видеоконференц-связи представителей Администрации Кашинского городского округа (далее – Заказчик): Галевой С.В.(по доверенности),

представители ООО «Контракт» (далее - Заявитель) на заседание Комиссии не явились, о дате, времени и месте рассмотрения обращения посредством системы видеоконференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видеоконференц-связи, в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», пунктами 6.1.9, 7.7-7.8 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15, статьями 99 и 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд,

№ 087599

утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, жалобу Общества и проведя внеплановую проверку,

### УСТАНОВИЛА:

В Тверское УФАС России 09.02.2021 поступила жалоба Заявителя, согласно которой документация об аукционе на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги ул. Чистопрудная в г. Кашин Кашинского городского округа Тверской области (извещение от 02.02.2021 № 0136300000121000009) (далее – Аукцион) не соответствует требованиям Закона о контрактной системе, в части неправомерного требования во второй части заявки документов, подтверждающих соответствие дополнительным требованиям, неправомерного установления причины

В соответствии с извещением о проведении – Аукциона, документацией об Аукционе, составленными при осуществлении закупки:

- 1) извещение о проведении – Аукциона размещено на Официальном сайте 02.02.2021;
- 2) начальная (максимальная) цена контракта – 12 499 401,60 рублей;
- 3) дата окончания подачи заявок – 10.02.2021;
- 4) дата рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе 10.02.2021, ни одной заявки подано не было, Аукцион признан несостоявшимся.

Заказчик с доводом жалобы не согласился, представили устные и письменные пояснения.

В результате изучения представленных документов, рассмотрения доводов жалобы, пояснений Заказчика Комиссия установила следующее.

02.02.2021 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение № 0136300000121000009 о проведении электронного аукциона на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги ул. Чистопрудная в г. Кашин Кашинского городского округа Тверской области; начальная (максимальная) цена контракта составляет 12 499 401,60 руб.

1. В соответствии с частью 3 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 статьи 64 Закона о контрактной системе информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе.

Согласно части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Согласно части 3 статьи 31 Закона о контрактной системе перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Пунктом 29.1. Информационной карты установлены дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с частью 2 ст. 31 Федерального закона № 44-ФЗ и Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 № 99.

Также пунктом 29.1. Информационной карты установлено, что в соответствии с частью 8.2. статьи 66 Федерального закона о контрактной системе электронные документы (их копии), подтверждающие соответствие участника электронного аукциона дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частью 2 и 2.1 статьи 31 Федерального закона о контрактной системе, не включаются участником такого аукциона в состав второй части заявки.

Согласно пункту 31 Информационной карты вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 Закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

Таким образом, Заказчиком в Аукционной документации установлены противоречивые требования к предоставлению документов во второй части заявки, что нарушает требования части 3 статьи 31 Закона о контрактной системе и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. В соответствии с частью 2 статьи 34 Закона о контрактной системе, при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьями 34 и статьями 95 Закона о контрактной системе.

Согласно статье 95 Закона о контрактной системе, обстоятельства непреодолимой силы не влекут за собой правомерность изменения существенных условий контракта по соглашению сторон.

В пункте 10.5 проекта муниципального контракта Заказчиком установлено:

*«Если обстоятельство непреодолимой силы непосредственно повлияло на исполнение Стороной обязательств в срок, установленный настоящим Контрактом, срок исполнения обязательств отодвигается соразмерно времени действия соответствующего обстоятельства, но не более чем на 30 (тридцать) дней».*

Увеличение срока исполнения обязательств по договору является существенным условием. Обстоятельство непреодолимой силы, как условие, при котором может быть продлен срок исполнения обязательств, не подпадает под действие статьи 95 Закона о контрактной системе.

Таким образом, Заказчиком нарушены требования части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Тверского УФАС России

#### РЕШИЛА:

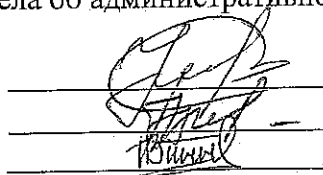
1. Признать жалобу ООО «ДЖУЛИ» обоснованной.
2. Признать Администрацию Кашинского городского округа нарушившей требования части 3 статьи 31, части 1 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать Администрации Кашинского городского округа и Оператору электронной площадки обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы дела № 05-6/1-16-2021 по выявленным нарушениям Закона о контрактной системе соответствующему должностному лицу Тверского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:



Е.В. Ключникова

А.В. Павленко

П.Д. Винницкая

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Тверской области**

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100  
тел.: (4822) 32-08-32  
e-mail: to69@fas.gov.ru

19.02.2021 № 05-6/1-16-2021

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заказчик:**

Администрация Кашинского  
городского округа  
ул. Анатолия Луначарского, д.20,г.  
Кашин, Тверская обл.,171640  
тел.: 848-234-20862  
e-mail: [munzakaz@kashin.info](mailto:munzakaz@kashin.info)

**Аукционная комиссия:**

ул. Анатолия Луначарского, д.20,г.  
Кашин, Тверская обл.,171640

**Оператор электронной площадки:**

АО «Сбербанк – АСТ»  
ул. Новослободская, 24 стр. 2  
Москва, 127055  
тел.: 8 (495) 787-29-98  
e-mail: [ko@sberbank-ast.ru](mailto:ko@sberbank-ast.ru)

**ПРЕДПИСАНИЕ № 05-6/1-16-2021  
об устранении нарушения в сфере закупок**

16 февраля 2021 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия, Тверское УФАС России) в следующем составе: председатель Комиссии:

Ключникова Е.В. – временно исполняющий обязанности заместителя руководителя управления - начальник отдела контроля закупок

члены Комиссии:

Винницкая П.Д. – специалист 1 разряда отдела контроля закупок,

Павленко А.В. – ведущий специалист - эксперт отдела контроля закупок,

при участии посредством видеоконференц-связи представителей Администрации Кашинского городского округа (далее – Заказчик): Галаевой С.В.(по доверенности),

представители ООО «Контракт» (далее - Заявитель) на заседание Комиссии не явились, о дате, времени и месте рассмотрения обращения посредством системы видеоконференц-связи уведомлены надлежащим образом,

на основании решения от 16.02.2021 по делу № 05-6/1-16-2021 и в соответствии с частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Оператору электронной площадки в срок 3 рабочих дня с момента получения настоящего предписания (в том числе посредством электронной почты):

- вернуть (при наличии) участникам закупки ранее поданные заявки на участие в Аукционе;

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в Аукционе, в том числе Заявителя, о прекращении действия заявок, поданных на участие в Аукционе, и о возможности подать новые заявки на участие в Аукционе;

- прекратить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в Аукционе в электронной форме, открытых участникам закупки, подавшим заявки на участие в Аукционе, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в Аукционе.

№ 087601

2. Заказчику, Аукционной комиссии в срок 5 рабочих дней с момента получения настоящего предписания (в том числе посредством электронной почты):

- отменить все протоколы, составленные в ходе определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

- привести Аукционную документацию в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и с учетом решения от 16.02.2021 по делу № 05-6/1-16-2021 и разместить соответствующие документации на Официальном сайте;

- назначить новую дату окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе, дату рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе, дату проведения Аукциона, а также разместить на Официальном сайте информацию о новой дате окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе, дате рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе и дате проведения Аукциона. При этом дата окончания срока подачи заявок на участие в Аукционах должна быть назначена не ранее чем через 7 дней со дня размещения на Официальном сайте соответствующих документов об Аукционе.

3. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 2 настоящего предписания:

- назначить время проведения Аукциона и разместить информацию о времени проведения Аукциона;

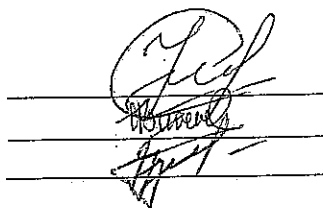
- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в Аукционе, в том числе Заявителя, о новой дате окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе, дате рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе, дате и времени проведения Аукциона, а также о возможности подать новые заявки на участие в Аукционе.

4. Заказчику, Аукционной комиссии, Оператору электронной площадки осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения 16.02.2021 по делу № 05-6/1-16-2021.

5. Заказчику, Аукционной комиссии, Оператору электронной площадки в срок до **10.03.2021** исполнить настоящее предписание и представить в Управление подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде, а также электронной почтой.

Примечание: Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена ответственность за неисполнение предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. В случае неисполнения предписания Тверское УФАС России вправе обратиться в суд, арбитражный суд с требованием о понуждении совершения действий, соответствующих законодательству Российской Федерации, с заявлением в защиту прав и законных интересов участников закупки.

Председатель Комиссии:  
Члены Комиссии:



Е.В. Ключникова  
П.Д. Винницкая  
А.В. Павленко

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.