

ФГУП «ФЭО»

ул. Б. Ордынка, д. 24, г. Москва, 119017

АО «Найс компани»

г. Зеленоград., корп. 602, пом. III,
комн. 1-6, г. Москва, 109428

АО «ЕЭТП»

60-я Октября пр., д. 9, г. Москва, 117312

РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/06/106-2379/2021 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

16.02.2021

Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Заместителя председателя Комиссии — заместителя начальника отдела обжалования государственных закупок Д.С. Грешневой,

Члены Комиссии:

Специалиста 1 разряда отдела обжалования государственных закупок А.З. Касимовой,

Специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок П.А. Ступченко,

рассмотрение жалоб проводилось дистанционно (посредством конференц-связи) в целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020 № 92-УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы» и предупреждения распространения в городе Москве инфекции, вызванной коронавирусом 2019-нCoV.,

при участии представителей:

ФГУП «ФЭО»: С.А. Майкова (по дов. №214/165/2020-ДОВ), Г.Ш. Пичхадзе (по дов. №214/162/2020-ДОВ),

в отсутствие представителей АО «Найс компани», о времени и порядке заседания Комиссии уведомлены письмом Московского УФАС России исх. №ЕИ/7377/21 от 10.02.2021,



рассмотрев жалобу АО «Найс компани» (далее — Заявитель) на действия ФГУП «ФЭО» (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку масок лицевых одноразовых гигиенических для нужд филиала «Уральский территориальный округ» ФГУП «ФЭО» (Закупка № 0573100002521000011) (далее – электронный аукцион, аукцион) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом, утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14,

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного электронного аукциона.

Заявитель обжалует действия аукционной комиссии Заказчика, выразившиеся в признании заявки АО «Найс компани» не соответствующей требованиям аукционной документации по результатам рассмотрения вторых частей заявок.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, запрашиваемые письмом Московского УФАС России № ЕИ/7377/21 от 10.02.2021, Комиссия Управления установила следующее.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 05.02.2021 №0573100002521000011-3 заявка АО «Найс компани» (идентификационный номер заявка 18) признана несоответствующей, на основании: «В соответствии с пунктом 3 части 6 статьи 69 Закона № 44-ФЗ, в нарушение пункта 6 части 5 статьи 66 Закона № 44-ФЗ и подпункта 7 пункта 3.1.1.2. подраздела 3.1 раздела 3 аукционной документации заявка участника признана не соответствующей требованиям Закона № 44-ФЗ и аукционной документации, а именно: участник закупки не представил в составе заявки на участие в закупке документы, предусмотренные пунктом 10 Постановления № 616 - выписку из реестра российской промышленной продукции или реестра евразийской промышленной продукции с указанием номеров реестровых записей соответствующих реестров и (или) информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации. Участником закупки представлена выписка из реестра российской промышленной продукции на промышленную продукцию, которая имеет код ОКПД2 14.19.32.120 (одежда из нетканых материалов), в то время как в соответствии с аукционной документацией закупаемой продукцией является промышленная продукция с кодом ОКПД2 32.50.50.190 (изделия медицинские, в том числе хирургические, прочие, не включенные в другие группировки), выписка на которую в составе заявки не представлена. Данное требование установлено в

пункте 14 Раздела 1 «Информационная карта электронного аукциона» аукционной документации».

Согласно п.2 ч.1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с ч. 3 - 6 ст. 66 Закона о контрактной системе и инструкция по ее заполнению.

Согласно ч.3 ст.14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

На основании п.10 ст.42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если данные условия, запреты и ограничения установлены заказчиком в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе.

Согласно ч.6 п.5 ст.66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов. При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение

о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Комиссией Управления установлено, что Заказчиком в п.14 Информационной карты установлен запрет в отношении товаров, на основании постановления Правительства РФ от 30 апреля 2020г № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства» (далее — постановление №616».

Комиссией Управления установлено, что пп.7 п.3.1 Информационной карты аукционной документации установлено, что вторая часть заявки участника закупки должна содержать: «Документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 Закона 44-ФЗ, в случае закупки товаров, работ, услуг, на которые распространяется действие указанных нормативных правовых актов, или копии таких документов (предусмотренных в пункте 14 Раздела 1 «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЭЛЕКТРОННОГО АУКЦИОНА» настоящей документации). При отсутствии в заявке на участие в электронном аукционе документов, предусмотренных настоящим пунктом, или копий таких документов эта заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами».

Согласно п.1 Постановления №616 установлен запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд по перечню согласно приложению к постановлению №616 (далее — Перечень).

Согласно п.6 постановления №616 в целях реализации настоящего постановления:

а) подтверждением производства продукции на территории Российской Федерации является наличие сведений о такой продукции в реестре промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации (далее - реестр российской промышленной продукции);

б) подтверждением производства промышленной продукции на территории государства - члена Евразийского экономического союза является наличие сведений о такой продукции в реестре промышленной продукции, произведенной на территории государства - члена Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации (далее - реестр евразийской промышленной

продукции).

В соответствии с техническим заданием Заказчиком закупаются маски лицевые одноразовые гигиенические, код ОКПД2 32.50.50.190.

Комиссией Управления установлено, что в составе второй части заявки участника АО «Найс компани» представлена выписка из реестра российской промышленной продукции (реестровая запись № 2885/1/2020), в которой в том числе указано – «Одежда и белье медицинские **одноразовые нестерильные** в комплектах и отдельных упаковках», «**Маска медицинская** (на завязках, на резинке, двухслойная или **трехслойная**)», код ОКПД2 14.19.32.120».

Согласно ч. 2 ст. 106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу и участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что в составе второй части заявки АО «Найс компани» присутствует выписка из реестра российской промышленной продукции, содержащая код ОКПД2 14.19.32.120, однако в технической части аукционной документации Заказчиком указан код ОКПД2 32.50.50.190 «Изделия медицинские, в том числе хирургические, прочие, не включенные в другие группировки». Вместе с тем, согласно пояснениям представителя Заказчика, представленная Заявителем выписка из реестра российской промышленной продукции производства ООО «Учебно-производственное предприятие «Оскольское» не соответствует требованиям аукционной документации, в частности по характеристике «одноразовая». Таким образом, представленная в составе второй части заявки выписка с указанным кодом ОКПД2, по мнению Заказчика, не соответствует объекту закупки.

В составе жалобы Заявитель указывает на то, что обществом представлены в составе второй части заявки надлежащие документы, при этом, информация о коде ОКПД2 учитывается в коде позиции КТРУ, она включается в справочную информацию и не считается описанием объекта закупки предусмотренному ст.33 Закона о контрактной системе и как следствие не считается также предложением участника в отношении объекта закупки. Также Заявитель в составе жалобы ссылается на письмо Минфина России от 11.06.2020 № 24-06-05/51015 «О рассмотрении обращения» в котором Министерством также отмечено, что информация о кодах ОКПД2 не должна приниматься к учету комиссиями при рассмотрении заявок.

В ходе заседания Комиссии Управления установлено, что представленная Заявителем выписка из реестра российской промышленной продукции производства, в том числе по характеристике «одноразовая», соответствует требованиям аукционной документации.

Вместе с тем Заказчиком не представлено документов и сведений

свидетельствующих о том, что маски, указанные в представленной Заявителем выписке № 2885/1/2020, производства ООО «Учебно-производственное предприятие «Оскольское» не соответствуют предлагаемым Заявителем в составе первой части заявки и требуемым к поставке маскам по п. 1 «Маска медицинская трехслойная одноразовая нестерильная» со следующими характеристиками: «Исполнение: на резинке», «Количество слоёв, шт: 3», «Количество штук в упаковке, шт: 50».

В соответствии с ч.6 ст.69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 Закона о контрактной системе, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с ч.1, ч.1.1 и 2.1 (при наличии таких требований) ст.31 Закона о контрактной системе;

3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со ст.14 Закона о контрактной системе.

В соответствии с ч. 7 ст. 69 Закона о контрактной системе принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 ст. 69 Закона о контрактной системе, не допускается. Заявка на участие в электронном аукционе не может быть признана не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в связи с отсутствием в ней информации и электронных документов, предусмотренных пунктом 5 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе, а также пунктом 6 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе, за исключением случая закупки товаров, работ, услуг, в отношении которых установлен запрет, предусмотренный статьей 14 Закона о контрактной системе.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу о том, что решение аукционной комиссии Заказчика о признании заявки АО «Найс компани» несоответствующей по основанию, отраженному в протоколе подведения итогов электронного аукциона, является неправомерным и принято в нарушение ч.7 ст.69 Закона о контрактной системе.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Административным регламентом, Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу АО «Найс компани» на действия аукционной комиссии ФГУП «ФЭО» обоснованной.

2. Признать в действиях аукционной комиссии Заказчика нарушение ч.7 ст. 69 Закона о контрактной системе.

3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Заместитель председателя Комиссии

Д.С. Грешнева

Члены Комиссии:

А.З. Касимова

П.А. Ступченко

Исп. Касимова А.З. to77-kasimova@fas.gov.ru