

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

## УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1  
107078, г. Москва,  
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29  
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

Ha № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ГБУК Московский театр  
«Современник»

Чистопрудный бул., д. 19/1, г. Москва,  
101000, afanasov@sovremennik.ru

ГКУ «Технический центр Департамента культуры города Москвы»

бул. Цветной, д. 30, стр. 1, г. Москва,  
127051, [zakupki@culture.mos.ru](mailto:zakupki@culture.mos.ru)  
[tedk@culture.mos.ru](mailto:tedk@culture.mos.ru)

ООО «ПримаСервис»

ул. Грузинская Б., д. 20,  
г. Москва, 123242,  
katerinamind@gmail.com

ООО «Строй теле сети»

ул. Большая Пионерская, д. 15, стр. 1,  
пом. II, оф. 4, г. Москва, 115054,  
s-tele-s@yandex.ru

## РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/06/106-2517/2021 нарушении  
законодательства о контрактной системе**

**16.02.2021**

**г. Москва**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее – Комиссия Управления) в составе:

Заместителя председателя Комиссии — главного государственного инспектора  
отдела обжалования государственных закупок С.И. Казарина,

Членов Комиссии:

ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок  
Д.А. Аносова,

специалиста первого разряда отдела обжалования государственных закупок  
А.А. Матюшенко.

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи) в целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020 №92-УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы» и предупреждения



2021-10015

распространения в городе Москве инфекции, вызванной коронавирусом 2019-nCoV., представители ГКУ «Технический центр Департамента культуры города Москвы», ГБУК Московский театр «Современник» участвовали посредством конференц-связи,

представители ООО «Строй теле сети», о времени и порядке заседания Комиссии уведомлены письмом Московского УФАС России исх. №ЕИ/8073/21 от 12.02.2021, в рассмотрении жалобы не участвовали,

рассмотрев жалобу ООО «Строй теле сети» (далее — Заявитель) на действия ГБУК Московский театр «Современник» (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на оказание услуг по техническому обслуживанию систем безопасности зданий (Закупка № 0373200138221000006) (далее — Аукцион), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Административный регламент),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении вышеуказанного электронного аукциона.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые письмом Московского УФАС России (исх. № ЕИ/8073/21 от 12.02.2021).

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, Комиссия Управления установила следующее.

Заявитель обжалует неправомерные действия аукционной комиссии Заказчика, выразившиеся в неправомерном признании вторых частей заявок участников закупки ООО «ПримаСервис», ООО «С-К» на участие в аукционе соответствующими требованиям аукционной документации и Закона о контрактной системе, поскольку, по мнению Заявителя, в составе вторых частях заявок ООО «ПримаСервис», ООО «С-К» представлены лицензия МЧС, в составе которых отсутствует следующий вид деятельности: «Монтаж, техническое обслуживание и ремонт первичных средств пожаротушения», что по мнению Заявителя позволяет сделать вывод о неправомерном признании ООО «ПримаСервис» победителем аукциона, а ООО «С-К» участником занявшим второе место.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 09.02.2021 №0373200138221000006-3 вторые части заявки участников ООО «ПримаСервис»,

ООО «С-К» на участие в аукционе признаны соответствующими требованиям аукционной документации и Закона о контрактной системе, и ООО «ПримаСервис» признано победителем электронного аукциона №0373200138221000006, а ООО «С-К» участником занявшим второе место.

В силу п.1 ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единое требование к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно п.2 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе, наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с ч. 3 - 6 ст.66 Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Комиссией Управления установлено, что согласно п.16.1 информационной карты аукционной документации установлено следующее: «Соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки, предусмотренные п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе.

Лот № 1: наличие лицензии в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 28 июля 2020 г. N 1128 «О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» на следующие работы и услуги 1. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожаротушения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ. 2. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожарной и охранно-пожарной сигнализации и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ. 3. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем противопожарного водоснабжения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ. 4. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт автоматических систем (элементов автоматических систем) противодымной вентиляции, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ. 5. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем оповещения и эвакуации при пожаре и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ. 6. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт первичных средств пожаротушения».

Кроме того, согласно пп.2 п.18.2 информационной карты аукционной документации установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию: 6. Документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, или копии этих документов. Копия действующей лицензии в соответствии с с

Постановлением Правительства РФ от 28 июля 2020 г. N 1128 «О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» на следующие работы и услуги 1. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожаротушения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ. 2. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожарной и охранно-пожарной сигнализации и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ. 3. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем противопожарного водоснабжения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ. 4. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт автоматических систем (элементов автоматических систем) противодымной вентиляции, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ. 5. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем оповещения и эвакуации при пожаре и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ. 6. Монтаж, техническое обслуживание и ремонт первичных средств пожаротушения».

В соответствии с п. 2 ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе следующие документы и информацию: документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным п.1 ч.1, ч.2 и 2.1 ст.31 (при наличии таких требований) Закона о контрактной системе, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным п.3-9 ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе.

Вместе с тем Комиссией Управления установлено, что совокупность положений п.16.1 и п.18.2 информационной карты аукционной документации прямо указывает на тот факт, что участник закупки и, как следствие, потенциальный исполнитель контракта обязан иметь лицензию МЧС на осуществление деятельности по монтажу, техническое обслуживание и ремонт первичных средств пожаротушения и представить ее в составе второй части заявки на участие в закупке.

Согласно ч.2 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу и участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представители Заказчика и Уполномоченного органа пояснили, что аукционной комиссией Заказчика при рассмотрении вторых частей заявок не учитывалось требование о представлении лицензии на работы: «Монтаж, техническое обслуживание и ремонт первичных средств пожаротушения», так как данное требование было признано избыточным, виду малозначительности данных работ, при этом представители Заказчика и Уполномоченного органа отметили, что данное требование установлено в аукционной документации вследствие отсутствия в функционале программы ЕАИСТ 2.0 функционала по изменению положений типовой документации.

В соответствии с ч.1 ст.69 Закона о контрактной системе аукционная

комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с ч.19 ст.68 Закона о контрактной системе, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Вместе с этим Комиссией Управления установлено, что в составе вторых частей заявок на участие в аукционе участников ООО «ПримаСервис», ООО «С-К» отсутствуют лицензии на следующие работы: «Монтаж, техническое обслуживание и ремонт первичных средств пожаротушения».

Согласно ч.6 ст.69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 и 5 статьи 66 Закона о контрактной системе, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с ч.1, ч.1.1, ч.2 и ч.2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона о контрактной системе;

3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со ст.14 Закона о контрактной системе.

Согласно ч.7 ст.69 Закона о контрактной системе принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным ч.6 ст.69 Закона о контрактной системе, не допускается. Заявка на участие в электронном аукционе не может быть признана не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в связи с отсутствием в ней информации и электронных документов, предусмотренных п.5 ч.5 ст.66 Закона о контрактной системе, а также п.6 ч.5 ст.66 Закона о контрактной системе, за исключением случая закупки товаров, работ, услуг, в отношении которых установлен запрет, предусмотренный ст.14 Закона о контрактной системе.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу, что решение аукционной комиссии Заказчика в части признания заявок ООО «ПримаСервис», ООО «С-К» соответствующими требованиям аукционной документации, нарушают положения ч.7 ст.69 Закона о контрактной системе, поскольку у аукционной комиссии имелись основания для признания вторых частей заявок ООО «ПримаСервис», ООО «С-К» несоответствующими требованиям аукционной документации.

Вместе с тем в ходе проведения внеплановой проверки Комиссией Управления установлено следующее.

Согласно пояснениям представителей Заказчика и Уполномоченного органа работы по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту первичных средств пожаротушения составляют незначительную часть от начальной максимальной цены контракта. При этом Заказчиком предъявлено требование о наличии и

предоставлении в составе заявки на участие в аукционе лицензии на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту первичных средств пожаротушения, что не является основным видом работ по предмету закупки и ограничивает количество участников закупки в нарушение п.2 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе.

Кроме того Комиссия Управления отмечает, что аукционной документацией не установлен запрет на привлечение исполнителем соисполнителей уполномоченных осуществлять предусмотренные лицензией работы.

Однако, вышеуказанные нарушения не повлияли на ход определения поставщика, что подтверждается протоколом подведения итогов электронного аукциона от 09.02.2021 №0373200138221000006-3, согласно которому на участие в аукционе подано 12 заявок, при этом на основании неправомерного требования заявки не отклонялись, снижение цены контракта от НМЦК составило 74%.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Административным регламентом, Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Строй теле сети» на действия аукционной комиссии ГБУК Московский театр «Современник» обоснованной.

2. Признать в действиях аукционной комиссии Заказчика нарушение ч.7 ст.69 Закона о контрактной системе, в действиях Заказчика нарушение п.2 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе.

3. Обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе Заказчику не выдавать, поскольку выявленные нарушения не повлияли на определение поставщика (подрядчика, исполнителя).

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г.Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленным гл. 24 АПК РФ.

Заместитель председателя Комиссии

С.И. Казарин

Члены Комиссии

Д.А. Аносов

А.А. Матюшенко

Исп. Матюшенко А.А., to77-matiushenko@fas.gov.ru