



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы

по Республике Карелия

наб. Варкауса, 1 а, г. Петрозаводск,

Республика Карелия, 185031

тел/факс (8142) 78-44-30

e-mail: to10@fas.gov.ru

19.02.2021

№ 010/06/105-77/2021/505

На № _____ от _____

дело № 010/06/105-77/2021

04-18/13-2021

Заказчик:

**ГБУЗ РК «Республиканская больница
им.В.А.Баранова»**

ул. Пирогова, д. 3,

г. Петрозаводск, 185019

zakupki@medicine.karelia.ru

Заявитель:

ООО «Медицинские

расходные материалы»

ул. Садовническая, д. 72,

стр 1, э 1 пом III к 5 оф 2

г. Москва, 115035

medzakupki@gmail.com

РЕШЕНИЕ

по делу № 010/06/105-77/2021

г. Петрозаводск

Резолютивная часть решения объявлена «17» февраля 2021 года

Решение в полном объеме изготовлено «19» февраля 2021 года

Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд в составе:

Петров М.С. – заместитель председателя Комиссии, заместитель руководителя - начальник отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России;

Суханов М.С. - член Комиссии, заместитель начальника отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России;

Лайдинен О.В. – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России;

- при участии представителей Заказчика - ГБУЗ РК «Республиканская больница им.В.А.Баранова» Канючковой Ю.А. (копия доверенности в материалах дела) в режиме видеоконференцсвязи после перерыва;

- без участия представителя Заявителя - ООО «Медицинские расходные материалы» (ходатайство о рассмотрении дела по жалобе ООО «МРМ») в режиме видеоконференцсвязи до и после перерыва;

рассмотрев жалобу ООО «Медицинские расходные материалы» на действия Заказчика – ГБУЗ РК «Республиканская больница им.В.А.Баранова» при проведении электронного аукциона на поставку медицинских изделий для диагностических отделений (извещение № 0306500000321000045) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для

005298

обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом, утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (зарегистрировано в Минюсте России 27.02.2015 № 36262)

установила:

В своей жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Заказчика, нарушающие, по мнению Заявителя, требования Закона о контрактной системе, в части ненадлежащего описания объекта закупки. Заказчик установил технические характеристики товара, требуемого к поставке, соответствующего только товару одного производителя, а именно: MEDICO (Индия), что ограничивает количество участников закупки.

ООО «Медицинские расходные материалы» просит признать жалобу обоснованной, выдать Заказчику предписание о приостановке процедуры закупки.

Заказчиком в Карельское УФАС России письмом от 16.02.2021 направлены пояснения по доводам, изложенным в жалобе, согласно которым просит признать жалобу необоснованной.

Документация об аукционе утверждена главным врачом ГБУЗ РК «Республиканская больница им.В.А.Баранова» и размещена на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>) 02.02.2021. Номер извещения: 0306500000321000045.

Краткое наименование аукциона: поставка медицинских изделий для диагностических отделений.

Способ закупки: электронный аукцион.

Адрес электронной площадки: <http://www.rts-tender.ru>.

Заказчик: Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Карелия «Республиканская больница им.В.А.Баранова» (сокращенное наименование ГБУЗ «Республиканская больница им.В.А.Баранова»).

Начальная (максимальная) цена контракта: 3 965 518,39 рублей.

Согласно протоколу заявок на участие в электронном аукционе от 12.02.2021 №0306500000321000045-1, были рассмотрены 2 (две) заявки, обе заявки допущены к участию в аукционе.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 17.02.2021 №0306500000321000045-3, аукционной комиссией принято решение о соответствии требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, только одной второй части заявки на участие в нем. На основании части 13 статьи 69 Закона о контрактной системе электронный аукцион признается несостоявшимся.

Рассмотрение жалобы назначено на 10 часов 00 минут 16.02.2021 в режиме видеоконференцсвязи, состоялось в указанное время.

В связи с необходимостью получения дополнительных документов от Заказчика, Комиссией Карельского УФАС России объявлен перерыв до 16 час. 00 мин. 17.02.2021.

После перерыва рассмотрение жалобы в режиме видеоконференцсвязи продолжилось Комиссией в прежнем составе без участия представителей Заказчика, Заявителя.

На момент рассмотрения поступившей жалобы государственный контракт не заключен.

Изучив представленные материалы, заслушав пояснения представителей лиц, участвующих в деле, Комиссия Карельского УФАС России пришла к следующим выводам:

Частью 2 статьи 8 Закона о контрактной системе запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, **в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.**

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В силу пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться

обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии;

В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе, документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В силу части 2 статьи 19 Закона о контрактной системе, под требованиями к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам понимаются требования к количеству, потребительским свойствам (в том числе характеристикам качества) и иным характеристикам товаров, работ, услуг, позволяющие обеспечить государственные и муниципальные нужды, но не приводящие к закупкам товаров, работ, услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства или являются предметами роскоши в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Документация о закупке в соответствии с требованиями части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Таким образом, при формировании Технического задания Заказчику в рамках Закона о контрактной системе предоставлены полномочия по самостоятельному определению параметров и характеристик товара, в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности. Однако из буквального толкования вышеприведенных положений Закона о контрактной системе следует, что заказчики, осуществляющие закупку по правилам данного Закона, при описании объекта закупки должны таким образом прописать требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товара именно с такими характеристиками, которые ему необходимы.

Предметом обжалуемой закупки является поставка медицинских изделий для диагностических отделений.

В разделе 3.Техническое задание документации об аукционе характеристик закупаемых изделий по позициям 1 и 2 представлено описание товара в соответствии с КТРУ и технические характеристики:

№	Наименование, КТРУ, описание по КТРУ, технические характеристики		Ед. Изм.	Кол-во
1.	Электрод для электрокардиографии, одноразового использования		шт	100 000
1.1.	№ КТРУ с описанием 26.60.12.140-00000013 Нестерильный неинвазивный электрический проводник, разработанный для передачи биоэлектрических сигналов сердца с кожи на поверхности грудной клетки на контролирующее устройство электрокардиографа, через ЭКГ отведение (не относится к данному виду). Обычно это похожий на диск электрод, который фиксируется на коже специальным адгезивным средством, пластырем или за счет механизма всасывания; предварительно может быть нанесен проводящий гель, и может прилагаться салфетка для очищения кожи для обеспечения электрического соединения. Электрокардиография обычно проводится при использовании комплекта электродов (например, 10 штук), присоединенных к соответствующим отведениям и кабелям. Это изделие для одноразового использования.			
1.2.	Размеры, мм	Не менее 39х35 не более 41х37		
1.3.	Основа	Полиуретановая пена		
1.4.	Толщина, мм	Не менее 1,0		
1.5.	Содержит твердый гель	Соответствие		

1.6.	Площадь твердого геля, мм ² .	Не менее 348		
1.7.	Импеданс (сопротивление), Ом	Не более 150		
1.8.	Обеспечивает прочную адгезию	Соответствие		
1.9.	Обладает высокой проводящей способностью	Соответствие		
1.10	Контактная поверхность (сенсор) из угленаполненного ABS	Соответствие		
1.11	Контактная поверхность покрыта Ag/AgCl (серебро/хлорид серебра).	Соответствие		
1.12	Компенсирующее напряжение смещения постоянного тока (DCO), мВ	не более 1		
1.13	Восстановление после перегрузки при дефибриляции, мВ	Не более 15		
1.14	Скорость изменения поляризационного потенциала, мВ/с	Не более 0,3		
1.15	Смещение напряжения постоянного тока, мВ	Не более 15		
1.16	Сочетание нестабильности напряжения и собственного шума, мкВ	Не более 90		
1.17	Соединение кнопочного типа	Соответствие		
1.18	Кнопка графитовая	Соответствие		
1.19	Электрод рентгенопрозрачный	Соответствие		
1.20	Время фиксации электрода на теле пациента, часов	Не более 72		
1.21	В упаковке, штук	Не менее 50		
2.	Электрод для электрокардиографии, одноразового использования		шт	35000
2.1.	№ КТРУ с описанием 26.60.12.140-00000013 Нестерильный неинвазивный электрический проводник, разработанный для передачи биоэлектрических сигналов сердца с кожи на поверхности грудной клетки на контролирующее устройство электрокардиографа, через ЭКГ отведение (не относится к данному виду). Обычно это похожий на диск электрод, который фиксируется на коже специальным адгезивным средством, пластырем или за счет механизма всасывания; предварительно может быть нанесен проводящий гель, и может прилагаться салфетка для очищения кожи для обеспечения электрического соединения. Электрокардиография обычно проводится при использовании комплекта электродов (например, 10 штук), присоединенных к соответствующим отведениям и кабелям. Это изделие для одноразового использования.			
2.2.	Размеры, мм	Не менее 56x37 не более 58x39		
2.3.	Основа	Полиуретановая пена		
2.4.	Толщина, мм	Не менее 1,0		
2.5.	Электрод должен иметь прямоугольную форму и специальную дополнительную прорезь	Соответствие		
2.6.	Содержит жидкий гель	Соответствие		
2.7.	Площадь жидкого геля, мм ² .	Не менее 348		
2.8.	Импеданс (сопротивление), Ом	Не более 150		
2.9.	Обеспечивает прочную адгезию	Соответствие		
2.10	Обладает высокой проводящей способностью	Соответствие		
2.11	Контактная поверхность (сенсор) из стеклонеполненного ABS (акрилонитрилбутадиенстирола)	Соответствие		
2.12	Контактная поверхность покрыта Ag/AgCl (серебро/хлорид серебра).	Соответствие		
2.13	Компенсирующее напряжение смещения постоянного тока (DCO), мВ	Не более 1		
2.14	Восстановление после перегрузки при дефибриляции, мВ	Не более 15		
2.15	Скорость изменения поляризационного потенциала, мВ/с	Не более 0,3		
2.16	Смещение напряжения постоянного тока, мВ	Не более 15		
2.17	Сочетание нестабильности напряжения и собственного шума, мкВ	Не более 90		
2.18	Соединение кнопочного типа	Соответствие		
2.19	Кнопка из нержавеющей стали	Соответствие		
2.20	Время фиксации электрода на теле пациента, часов	Не более 72		
2.21	В упаковке, штук	Не менее 50		

Комиссией были изучены технические характеристики аналогичных производителей электродов: Medico Electrodes International Limited (Индия), FES-HSRM—01 (Польша), CARDINAL HEALTH ALARIS (США), которые были представлены Заявителем на предмет соответствия технических характеристик Заказчика с указанными выше производителями аналогичных электродов.

Представитель Заказчика на заседании Комиссии Карельского УФАС России указал, что ГБУЗ РК «Республиканская больница им.В.А.Баранова» не включало в документацию об аукционе требования и указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

При этом, в материалах дела отсутствуют надлежащие доказательства, что описание указанных товарных позиций противоречит требованиям статьи 33 Закона о контрактной системе.

Комиссия УФАС отмечает, что частью 9 статьи 105 Закона о контрактной системе предусмотрено, что к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность. При этом жалоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов. Следовательно, обязанность доказывания ограничения количества участников по техническим характеристикам, при рассмотрении жалобы в контрольном органе в сфере закупок Законом о контрактной системе, в основном в силу специфики обжалуемой тематики, в данном случае это технические характеристики Electroда для электрокардиографии, возлагается на лицо, подавшее жалобу на соответствующие действия Заказчика в порядке Главы 6 Закона о контрактной системе. Вместе с этим, ООО «Медицинские расходные материалы» участие своих представителей на заседании Комиссии в режиме видеоконференцсвязи по рассмотрению жалобы не обеспечило; объективных доказательств того, что сформулированные Заказчиком условия документации об электронном аукционе и данные им разъяснения рассматриваемой документации об электронном аукционе создают непреодолимое препятствие подателю жалобы для участия в данной закупке, не предоставило.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд

РЕШИЛА:

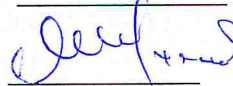
Признать жалобу ООО «Медицинские расходные материалы» на действия Заказчика – ГБУЗ РК «Республиканская больница им.В.А.Баранова» при проведении электронного аукциона на поставку медицинских изделий для диагностических отделений (извещение № 0306500000321000045) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражном суде Республики Карелия в течение 3-х месяцев с момента его принятия.

Заместитель Председателя Комиссии

Члены комиссии

 Петров М.С.

 Суханов М.С.

 Лайдинен О.В.