

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Республике Адыгея**

ул. Ленина, 40, г. Майкоп, 385000  
Тел./факс: (8772) 57-05-22  
e-mail: to01@fas.gov.ru



**МОНОПОЛИЕМ ПЭШІУЕКІОРЭ  
ФЕДЕРАЛЬНЭ КЪУЛЫКЪУР**

Монополием пэшіуекіорэ  
Федеральнэ къулыкъум  
Адыгэ РеспубликэмкІэ и  
ГъэІорышІапІ

Лениным иур, 40, къ. Мыекъуапэ, 385000  
Тел./факс: (8772) 57-05-22  
e-mail: to01@fas.gov.ru

19.02.2021 № 534

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ООО «ТехСтройПартнер»  
656016, Алтайский край, город Барнаул,  
улица Власихинская, дом 49/1, офис 141  
E-mail: bolshunov1990@bk.ru

Администрации МО «Тахтамукайский район»  
385100, Тахтамукайский район, аул Тахтамукай,  
улица Гагарина, 2  
E-mail: tahtamukay@mail.ru

Оператор электронной площадки  
АО «Сбербанк - АСТ»  
119435, город Москва, Большой Саввинский  
переулок, дом 12, строение 9  
E-mail: ko@sberbank-ast.ru

**РЕШЕНИЕ**

по делу №001/06/64-64/2021 о нарушении законодательства  
о контрактной системе в сфере закупок

19 февраля 2021 года

г. Майкоп

Резолютивная часть оглашена: 17.02.2021

Решение в полном объеме изготовлено: 19.02.2021

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия УФАС) в составе: председателя Комиссии УФАС – Женетля А.Ш., заместителя руководителя, членов Комиссии УФАС: Вдовиной О.Ю., начальника отдела, Блягоза Р.Х. и Пшизова М.А., ведущих специалистов-экспертов Управления, с участием представителей Заказчика – Администрации МО «Тахтамукайский район» (далее – Заказчик) Бешкок Е.А. и Савв Л.В. (доверенность от 17.02.2021), рассмотрев жалобу Заявителя – ООО «ТехСтройПартнер» (далее – Заявитель) на положения документации электронного аукциона на выполнение работ по строительству объекта: «Дом культуры в а.Псейтук по ул.Шапсугской», расположенный по адресу: Республика Адыгея, Тахтамукайский район, а. Псейтук, ул. Шапсугская, 16 (извещение №0176300007621000004) (национальный проект «Культура») (далее – Аукцион),

046073

проведя внеплановую проверку на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Административный регламент)

#### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея (далее – Адыгейское УФАС России) 10.02.2021 поступила жалоба Заявителя, в которой указано, что положения Аукционной документации не соответствуют Закону о контрактной системе по следующим основаниям:

1. Проект контракта не содержит условие о том, что результатом выполненной работы по контракту является реконструированный объект капитального строительства, в отношении которого получено заключение органа государственного строительного надзора.

2. График выполнения строительно-монтажных работ не содержит требования Методики составления график выполнения строительно-монтажных работ и график оплаты выполненных по договору, предметом которого является строительство, реконструкция, капитальный ремонт объектов капитального строительства работ, утвержденной приказом Минстроя 05.06.2018 №336/пр.

3. Аукционная документация не содержит проект сметы контракта в соответствии с приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 23.12.2019 №841/пр «Об утверждении порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования) и методики составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства» (далее – Приказ №841/пр).

На основании изложенного Заявитель просит приостановить размещение закупки, провести внеплановую проверку, обязать Заказчика привести документацию в соответствие с законодательством, продлить срок подачи заявок, привлечь к ответственности виновных лиц.

Заказчик представил возражение на жалобу от 16.02.2021, в котором просил признать жалобу необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки Комиссия УФАС установила следующее.



Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) (далее – Официальный сайт) 02.02.2021 размещены извещение о проведении закупки и документация Аукциона.

Начальная (максимальная) цена контракта – 40 348 420,00 руб.

Источник финансирования – средства местного бюджета МО «Тахтамукайский район».

Аукционная документация утверждена заместителем главы администрации МО «Тахтамукайский район» Баговой С.А. – 01.02.2021.

1. Согласно части 4 статьи 110.2 Закона о контрактной системе результатом выполненной работы по контракту, предметом которого являются строительство, реконструкция объекта капитального строительства, является построенный и (или) реконструированный объект капитального строительства, в отношении которого получено заключение органа государственного строительного надзора о соответствии построенного и (или) реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов, и заключение федерального государственного экологического надзора в случаях, предусмотренных частью 7 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок не предусмотрено включение заказчиком в проект контракта, предметом которого является строительство, реконструкция объекта капитального строительства, положений части 4 статьи 110.2 Закона о контрактной системе.

Вместе с тем, в пункте 1.7 Проекта контракта установлено следующее: «Обязательства Подрядчика по строительству Объекта в соответствии с настоящим Контрактом признаются выполненными при получении Заказчиком заключения органа государственного строительного надзора о соответствии Объекта требованиям технических регламентов и Проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов».

Таким образом, жалоба в данной части является **необоснованной**.

2. В силу части 6 статьи 110.2 Закона о контрактной системе, объем, содержание работ по контрактам, предметом которых являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, определяются проектной документацией объектов капитального строительства, а также иной технической документацией, предусмотренной такими контрактами. При этом выполнение работ по таким контрактам осуществляется в соответствии с графиком выполнения строительно-монтажных работ, являющимся обязательным приложением к таким контрактам.

В соответствии с частью 7 статьи 110.2 Закона о контрактной системе методики составления сметы контракта, графика оплаты выполненных по контракту работ, графика выполнения строительно-монтажных работ утверждаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом



исполнительной власти.

Пунктом 1.4. Методики составления графика выполнения строительно-монтажных работ и графика оплаты, выполненных по контракту (договору), предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, работ, утвержденной приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 5 июня 2018 г. N 336/пр (далее – Методика) установлено, что проекты графика выполнения работ и графика оплаты выполненных работ составляются заказчиком одновременно с проектом контракта, являются его приложением и размещаются заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок вместе с документацией об осуществлении закупки, извещением о закупке.

Пунктом 2.9. Методики установлено, что дополнительно под табличной частью графика выполнения работ до полей для подписания его сторонами контракта в графике выполнения работ должны быть отражены даты, не позднее которых должны состояться следующие события:

2.9.1. подписание сторонами акта о соответствии состояния земельного участка (объекта капитального строительства, подлежащего реконструкции) условиям контракта;

2.9.2. передача подрядчику копии разрешения на строительство, реконструкцию объекта; копии решения собственника имущества о его сносе (при необходимости); копии разрешения на вырубку зеленых и лесных насаждений; копии технических условий и разрешений на временное присоединение объекта к сетям инженерно-технического обеспечения в соответствии с проектом организации строительства;

2.9.3. передача подрядчику копий документов, подтверждающих согласование производства отдельных работ, если необходимость такого согласования установлена законодательством Российской Федерации;

2.9.4. подключение объекта к сетям инженерно-технического обеспечения в соответствии с техническими условиями, предусмотренными проектной документацией;

2.9.5. подписание акта о соответствии состояния земельного участка условиям контракта при завершении строительства, реконструкции объекта.

Комиссией УФАС установлено, что Приложение N 4 к Контракту содержит График выполнения строительно-монтажных работ.

Вместе с тем, в нарушение **части 6 статьи 110.2** Закона о контрактной системе указанный график не содержит вышеуказанных положений Методики, следовательно, жалоба в данной части является **обоснованной**.

3. В соответствии с частью 7 статьи 110.2 Закона о контрактной системе методики составления сметы контракта, графика оплаты выполненных по контракту работ, графика выполнения строительно-монтажных работ утверждаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Пунктом 29 Приказа №841/пр установлено, что НМЦК на выполнение подрядных работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного



наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, а также строительству некапитальных строений и сооружений (далее - подрядные работы) осуществляется в виде проекта сметы контракта в пределах НМЦК на выполнение подрядных работ без использования предусмотренных проектной документацией в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации сметных нормативов, сведения о которых включены в федеральный реестр сметных нормативов, и сметных цен строительных ресурсов.

Комиссией УФАС установлено, что Аукционная документация содержит проект сметы контракта, следовательно, жалоба в данной части является **необоснованной**.

В ходе проведения внеплановой проверки Комиссия УФАС установила следующее.

1. Согласно пункту 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем: проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. **При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей.**

Начальная (максимальная) цена контракта данной закупки составляет более 20 миллионов рублей.

Вместе с тем, в пункте 33 Информационной карты и в извещении установлено следующее: **«участниками аукциона в электронной форме могут быть только субъекты малого предпринимательства, соответствующие требованиям, установленным ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 24 июля 2007г. N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" и социально ориентированные некоммерческие организации** (за исключением социально ориентированных некоммерческих организаций, учредителями которых являются Российская Федерация, субъекты Российской Федерации или муниципальные образования), осуществляющие в соответствии с учредительными документами виды деятельности, предусмотренные п. 1 ст. 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 года N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях"».

Таким образом, в действиях Заказчика усматривается нарушение **пункта 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе.**

2. В соответствии с частью 4 статьи 55.17 ГрК РФ предоставление сведений, содержащихся в реестре членов саморегулируемых организаций, осуществляется по запросам заинтересованных лиц в виде выписок из реестра в срок не более чем три рабочих дня со дня поступления указанного запроса. **Срок действия выписки из реестра членов саморегулируемой организации составляет один месяц с даты ее выдачи.**



Пунктом 35 Информационной карты установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и сведения: документы, подтверждающий соответствие участника аукциона требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг, являющихся объектом закупки:

-копия действующей выписки из реестра членов СРО по форме, утвержденной Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 4 марта 2019 г. N 86 "Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации" и **выданной не более чем за один месяц до даты подачи участником заявки на участие в закупке.**

Учитывая, что законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок не предусмотрено, что выписка из реестра членов саморегулируемой организации должна быть выдана не ранее чем за один месяц до даты подачи заявки участником закупки, вышеуказанное требование к сроку выдачи выписки не соответствует положениям Закона о контрактной системе, а также положения Градостроительного кодекса, в связи с чем действия Заказчика, установившего в документации об Аукционе вышеуказанное требование к содержанию заявки на участие в Аукционе, не соответствует **части 6 статьи 66** Закона о контрактной системе, нарушает **пункт 2 части 1 статьи 64** Закона о контрактной системе.

Вышеуказанные нарушения содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного **частью 4.2 статьи 7.30** КоАП РФ.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», Административным регламентом, Комиссия УФАС

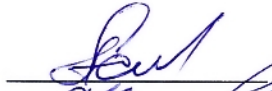
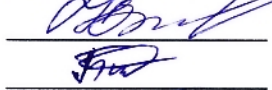
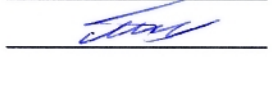

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ТехСтройПартнер» частично обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение пункта части 1 статьи 30, пункта 2 части 1 статьи 64, части 6 статьи 110.2 Закона о контрактной системе
3. Выдать Заказчику, Оператору электронной площадки обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений, путем **аннулирования** Аукциона.
4. Передать должностному лицу Адыгейского УФАС России материалы дела №001/06/64-64/2020 для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

	А.И. Женетль
	О.Ю. Вдовина
	Р.Х. Блягоз
	М.А. Пшизов