Тамбовское областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Городская клиническая больница города Котовска»

393100, Тамбовская область г. Котовск, ул. Пионерская, д.24

kcgb68@mail.ru

Тамбовское областное государственное казённое учреждение "Региональный центр по организации закупок"

392000, г. Тамбов, ул. С Рахманинова, д.2А

post@rcoz.tambov.ru

ООО «ЭНЗОВИН НУТРИШН»

127224,г. Москва, ул. Северодвинская, д. 21, помещение 20

kuzmin\_rm@enzowin.ru

АО «Единая электронная торговая площадка»

115114, г. Москва, ул. Кожевническая, д. 14, стр.5

info@roseltorg.ru

**Р Е Ш Е Н И Е**

**по делу № 068/06/64-82/2021** **о нарушении законодательства**

**о контрактной системе**

Резолютивная часть решения оглашена 17 февраля 2021 года.

В полном объеме решение изготовлено 19 февраля 2021 года.

г. Тамбов

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области в составе:

председатель: руководитель управления Гречишникова Е.А.,

члены комиссии:

заместитель начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Иванов В.В.,

ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Гончарова С.В.,

в присутствии на рассмотрении жалобы представителей:

Тамбовского областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Городская клиническая больница города Котовска» - ,,,

Тамбовского областного государственного казённого учреждения "Региональный центр по организации закупок" – ,,,

ООО «ЭНЗОВИН НУТРИШН» - ,,,

рассмотрев жалобу ООО «ЭНЗОВИН НУТРИШН» (далее – Заявитель) на действия Тамбовского областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Городская клиническая больница города Котовска» при проведении электронного аукциона № [0864500000221000157](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0864500000221000157) на поставку витаминно-минерального комплекса и проведя в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) внеплановую проверку,

УСТАНОВИЛА:

Тамбовское областное государственное казённое учреждение "Региональный центр по организации закупок" (Уполномоченное учреждение) опубликовало 03.02.2021 на официальном сайте в Единой информационной системе в сфере закупок и на электронной торговой площадке АО «Единая электронная торговая площадка» извещение [0864500000221000157](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/documents.html?regNumber=0864500000221000157) о проведении электронного аукциона на поставку витаминно-минерального комплекса (далее – Аукцион).

Заказчик – Тамбовское областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Городская клиническая больница города Котовска».

Начальная (максимальная) цена контракта – 352 549,89 руб.

ООО «ЭНЗОВИН НУТРИШН», считая документацию об аукционе несоответствующей требованиям законодательства о контрактной системе, обратилось с жалобой в Тамбовское УФАС России по основаниям, указанным в жалобе.

Заказчик и Уполномоченное учреждение представили письменные возражения по существу жалобы.

Комиссия Тамбовского УФАС России, рассмотрев представленные материалы и пояснения сторон, а также проведя внеплановую проверку, установила следующее.

1. ООО «ЭНЗОВИН НУТРИШН» указывает, что в документации Аукциона отсутствуют максимальные и (или) минимальные значения показателей, позволяющих определить соответствие закупаемого товара потребности Заказчика, что нарушает требования ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе.

Комиссия Тамбовского УФАС России считает данный довод Заявителя обоснованным в силу следующего.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

В силу пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 настоящего закона, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям; при этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В пункте 18 Информационного паспорта аукциона документации Аукциона установлено, что требования к товару указаны в соответствующем приложении к проекту контракта или аукционной документации.

В приложении № 1 к проекту государственного контракта «Спецификация» содержится, в том числе следующее:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Код по по ОКПД 2 и(или) код КТРУ** | **Наименование Товара** | **Характеристики товара****(используется федеральный КТРУ)** |
|
| 1 | 10.86.10.990 | витаминно-минеральный комплекс | Порошкообразная смесь, состоящая из витаминов и минеральных веществ. Качество товара должно соответствовать требованиям:ГОСТ Р 57106-2016Срок годности товара не менее 24 месяцев |

Комиссия Тамбовского УФАС России отмечает, что заказчик, осуществляющий закупку по правилам Закона о контрактной системе, при описании объекта закупки должен таким образом установить требования к закупаемому товару, который ему необходим, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товара именно с такими характеристиками, а с другой стороны, не ограничить количество участников закупки.

Исходя из описания объекта рассматриваемой закупки, Комиссия Тамбовского УФАС России приходит к выводу, что подобное описание объекта закупки не позволяет участникам закупки определить потребность Заказчика в закупаемом товаре, что, в свою очередь, лишает их возможности на получение полной и достоверной информации о предмете закупки.

Таким образом, в действиях Заказчика установлены нарушения п. 1 ч. 1 ст. 64 (ч. 2 ст. 33) Закона о контрактной системе.

1. Заявитель в своей жалобе указывает, что Заказчиком в документации Аукциона не установлено требование о предоставлении во второй части заявки на участие в аукционе копии свидетельства о государственной регистрации на товар.

Комиссия Тамбовского УФАС России признает данный довод Заявителя обоснованным в силу следующего.

В соответствии п.2 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с ч.3-6 ст.66 Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению.

Согласно п.3 ч.5 ст.66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе, копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе.

В соответствии с пунктом 3.1 ГОСТа Р 57106-2016 "Продукты диетического лечебного и диетического профилактического питания. Комплексы витаминно-минеральные в лечебном питании. Технические условия" витаминно-минеральные комплексы в лечебном питании: Специализированные пищевые продукты, представляющие собой порошкообразные смеси, с содержанием витаминов от 50% до 100% от физиологической нормы, изготовленные на основе вещества-носителя с добавлением витаминов, йода, железа и других минеральных веществ.

Согласно ч.1 ст.24 Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 021/2011 специализированная пищевая продукция подлежит государственной регистрации.

Согласно ч.2 ст.25 Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 021/2011 для государственной регистрации специализированной пищевой продукции заявитель представляет в орган по регистрации специализированной пищевой продукции следующие документы:

1) заявление на проведение государственной регистрации специализированной пищевой продукции с указанием ее наименования, наименования заявителя и адреса его места нахождения (для заявителя - юридического лица), фамилии, имени, отчества заявителя, адреса его места нахождения, данные документа, удостоверяющего личность (для заявителя - индивидуального предпринимателя);

2) результаты исследований (испытаний) образцов специализированной пищевой продукции, проведенных в аккредитованной испытательной лаборатории, а также иные документы, подтверждающие соответствие такой продукции требованиям, установленным настоящим техническим регламентом и иными техническим регламентам Таможенного союза, действие которых на нее распространяется;

3) сведения о назначении пищевой продукции.

В силу положений ч.2 ст.24 Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 021/2011 пищевая продукция, указанная в части 1 настоящей статьи, допускается к производству (изготовлению), хранению, перевозке (транспортированию) и реализации после ее государственной регистрации в установленном настоящим техническим регламентом порядке.

С учётом изложенного, обращение специализированной пищевой продукции возможно только при наличии свидетельства о государственной регистрации, и только в той области применения, которая указана в соответствующем свидетельстве о регистрации.

Поскольку действующим законодательством РФ не установлено, что свидетельства о государственной регистрации должны передаваться заказчику вместе с товаром, указанный документ в силу требований п.3 ч.5 ст.66 Закона о контрактной системе должен содержаться в составе второй части заявки на участие в аукционе.

Однако, в документации Аукциона требование о предоставлении копии свидетельства о государственной регистрации на товар не установлено, что подтверждается пунктом 20 Информационного паспорта аукциона документации Аукциона.

Так, в пункте 3.5 раздела 3 "Порядок подачи заявок. Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе" Заказчиком установлено, в том числе, следующее:

*"Вторая часть заявки на участие в аукционе должна содержать следующие документы и информацию:*

 *3) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ, в случае, если в соответствии с законодательством РФ установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено* ***Информационным паспортом аукциона****".*

В пункте 20 Информационного паспорта аукциона документации Аукциона установлено, в том числе, следующее: *"Документы, копии которых представляются в составе заявки на участие в аукционе,* ***подтверждающие соответствие товара, работы или услуги*** *требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ:* ***не требуется****".*

Действия Заказчика, не установившего в документации требования к составу второй части заявки о предоставлении участниками закупки копии свидетельства о государственной регистрации на товар, нарушают требования п. 2 ч.1 ст. 64 и п. 3 ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе.

1. ООО «ЭНЗОВИН НУТРИШН» и его представитель на рассмотрении жалобы указывали, что установленное требование к качеству товара, которое должно соответствовать требованиям ГОСТ Р 57106-2016, свидетельствует о закупке Заказчиком товара конкретного производителя - комплекс витаминно-минеральный «Премикс 123-19» ООО «АРТЛАЙФ». Кроме того, Заявитель считает, что требование к качеству товара по ГОСТ Р 57106-2016 не соответствует потребности Заказчика.

Комиссия Тамбовского УФАС России также считает данные доводы Заявителя обоснованными в силу следующего.

На основании пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

В соответствии с пунктом 1 частью 1 статьи 33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Частью 3 статьи 33 Закона о контрактной системе не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Таким образом, статьей 33 Закона о контрактной системе установлен запрет на установление таких характеристик товара, которым в совокупности соответствует товар конкретного производителя.

Согласно ч. 2 ст. 8 Закона о контрактной системе конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Уведомлением о содержании жалобы и месте и времени её рассмотрения по делу 068/06/64-82/2021 (исх. от 15.02.2021 №58-2-07/491) Заказчику было предложено представить письменные объяснения, какие товары и каких производителей соответствуют совокупности установленных Заказчиками требований к объекту закупки.

Однако, Заказчиком не представлено доказательств тому, что по установленным в документации требованиям к поставляемому товару помимо витаминно-минерального комплекса производства ООО «АРТЛАЙФ» можно предложить эквивалентные товары иных производителей, при том что рынок витаминно-минеральных комплексов широко представлен количеством производителей.

Так же Заказчик не представил обоснований и подтверждающих доказательств тому, что установленное требование к качеству товара по ГОСТ Р 57106-2016 соответствует его потребности.

При таких обстоятельствах требования к товару, установленные в документации об аукционе (в их совокупности), Комиссия Тамбовского признает ограничивающими количество участников закупки, в связи с чем не соответствующими пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе и, как следствие, нарушающими пункт 1 части 1 статьи 64 данного закона.

Поскольку допущенные Заказчиком вышеописанные нарушения могут повлечь за собой ограничение количества участников закупки, Комиссия Тамбовского УФАС России считает необходимым выдать предписание об устранении выявленных нарушений.

Также, Комиссия Тамбовского УФАС России усматривает в действиях Заказчика признаки нарушения требований законодательства о контрактной системе при обосновании (начальной) максимальной цены контракта.

Как было отмечено ранее, Заказчиком в приложении №1 к проекту контракта было установлено требование о соответствии качества поставляемого товара ГОСТу Р 57106-2016.

В качестве обоснования начальной (максимальной) цены контракта Заказчиком были учтены коммерческие предложения ООО "ЭНЗОВИН НУТРИШН" и ООО "Иннованта", а также информации из реестра контрактов (реестровый номер контракта № 2056003760620000072).

Однако, ООО "ЭНЗОВИН НУТРИШН" и ООО "Иннованта" в своих коммерческих предложениях указали на товары, которые выпускаются не в соответствии с ГОСТ Р 57106-2016, как того требует Заказчик в документации аукциона, а именно:

- специализированный пищевой продукт диетического лечебного и профилактического питания витаминно-минеральный комплекс "ЭнзоВит Плюс". Свидетельство о государственной регистрации RU.77.99.32.005.Е.005848.12.18. ТУ 10.86.10-089-05800314-2018 (ООО "ЭНЗОВИН НУТРИШН");

- специализированный пищевой продукт диетического лечебного и профилактического питания витаминно-минеральный комплекс (ВМК) "Нутримикстура". Свидетельство о государственной регистрации АМ.01.48.01.004.R.000246.11.20. ГОСТ 58040-2017 (ООО "Иннованта").

Также в расчет начальной (максимальной) цены контракта по рассматриваемой закупке была включена цена специализированного пищевого продукта диетического лечебного и профилактического питания витаминно-минерального комплекса "ЭнзоВит Плюс", поставляемого в рамках контракта с реестровым номером 2056003760620000072.

Комиссия Тамбовского УФАС России считает необходимым передать материалы дела в Финансовое управление Тамбовской области для проверки действий Заказчика в части обоснования начальной (максимальной) цены контракта.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч.8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Тамбовского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЭНЗОВИН НУТРИШН» обоснованной.
2. Признать Тамбовское областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Городская клиническая больница города Котовска» нарушившим пункты 1 и 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.
3. Выдать Тамбовскому областному государственному бюджетному учреждению здравоохранения «Городская клиническая больница города Котовска», его аукционной комиссии и оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.
4. Передать материалы дела в Финансовое управление Тамбовской области для проверки действий заказчика в части обоснования начальной (максимальной) цены контракта.
5. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Тамбовского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ.

Настоящее решение в течение трех месяцев со дня его принятия может быть обжаловано в суд, в арбитражный суд.

Председатель комиссии Е.А. Гречишникова

Члены комиссии В.В. Иванов

 С.В. Гончарова Исп. Иванов В.В., 72-73-44