



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
(ФАС России)**

**УПРАВЛЕНИЕ
ПО КАМЧАТСКОМУ КРАЮ**

Ленинградская ул., д. 90,
Петропавловск-Камчатский, 683003

Тел./факс (4152) 42-58-74

Эл. почта: to41@fas.gov.ru

20.02.2021 № 324/06

На № _____ от _____

Заказчик:

Государственное бюджетное
учреждение здравоохранения
Камчатского края
«Елизовская районная больница»
ул. Пограничная, 18, г. Елизово,
Камчатский край, 684000

Заявитель:

Общество с ограниченной
ответственностью «Навигатор-Т»
ул. Гарибальди, д. 11, оф. 6,
г. Москва, 119313

Оператор электронной площадки:

АО «ЕЭТП»
info@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 041/06/33-53/2021

17 февраля 2021 г.

г. Петропавловск-Камчатский

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю (далее – Камчатское УФАС России) по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии – начальника отдела антимонопольного контроля и закупок Парфирьевой С.Н.,

членов Комиссии:

главного государственного инспектора отдела антимонопольного контроля и закупок Шихановой Л.Б.,

главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля и закупок Романовой В.Н.,

в присутствии представителей:

заказчика – государственного бюджетного учреждения здравоохранения Камчатского края «Елизовская районная больница» (далее – Заказчик; Больница): Стружкиной Л.В. (по доверенности от 15.02.2021 № 479),

заявителя – общества с ограниченной ответственностью «Навигатор-Т» (далее – Заявитель; ООО «Навигатор-Т»): Муравьева М.О. (по доверенности от 21.01.2021 № 03-10/9),

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу Заявителя на действия Заказчика при определении поставщика путем электронного аукциона (далее – ЭА) на поставку универсального фильтрующего малогабаритного спасателя в 2021 году (далее – Товар) (извещение № 0338300047921000002), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи

99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

Заказчиком начата процедура определения подрядчика путем ЭА на поставку Товара (закупка № 0338300047921000002) (далее – Закупка).

Извещение и документация о Закупке размещены на официальном сайте единой информационной системы (далее – ЕИС) 04.02.2021; начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере 328 290,00 руб.

11.02.2021 в Камчатское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при разработке документации об ЭА.

По мнению Заявителя, в документации об ЭА Заказчик установил требования к Товару о наличии сертификата соответствия требованиям Технического регламента Таможенного союза «О безопасности средств индивидуальной защиты», по схеме сертификации 1С, чем ограничил количество участников Закупки, в нарушение статьей 33 Закона о контрактной системе.

Заказчик в письме от 16.02.2021 № 480 с доводом жалобы не согласился и пояснил следующее.

Положениями Закона о контрактной системе не установлены ограничения по включению в документацию об ЭА характеристик объекта закупки, которые являются значимыми для Заказчика, отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций.

В документации о Закупке установлено требование: «Качество и безопасность самоспасателя должны подтверждаться сертификатом на соответствие требованиям Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 019/2011 «О безопасности средств индивидуальной защиты» (далее – ТР ТС 019/2011), по схеме сертификации 1С».

Данное требование относится к качественным характеристикам Товара и обусловлено потребностью Заказчика в приобретении Товара, выпускающегося серийно (т.е. продолжительное количество лет), у которого заявленные производителем защитные характеристики подтверждены в ходе сертификации (т.е. имеют протоколы сертификационных испытаний).

Для данного Товара ключевым условием для допуска на рынок является обязательное подтверждение его соответствия требованиям безопасности, установленным в подпунктах 14, 15 пункта 4.4 ТР ТС 019/2011.

В пункте 5.14 ТР ТС 019/2011 установлено, что при обязательной сертификации для выпускаемых серийно средств индивидуальной защиты (далее – СИЗ), качество которых зависит от показателей безопасности, применяется схема 1С.

В пункте 5 Приложения № 9 к Договору о Евразийском экономическом союзе, подписанном в г. Астане 29.05.2014 (далее – Договор), установлено, что формы, схемы и процедуры оценки соответствия устанавливаются в технических

регламентах Союза на основе типовых схем оценки соответствия, утверждаемых Комиссией.

При этом, в соответствии с пунктом 2 Приложения № 9 Договора, под безопасностью понимается отсутствие недопустимого риска, связанного с возможностью причинения вреда и (или) нанесения ущерба.

Для Товара показателями безопасности являются такие показатели как: время защитного действия, сопротивление воздушному потоку, коэффициент подсоса, масса и другие, установленные в подпунктах 14, 15 пункта 4.4 ТР ТС 019/2011 показатели.

Схема сертификации 1С принципиально отличается от схемы 5С, поскольку включает в себя такие процедуры как: отбор органом по сертификации продукции образцов для проведения испытаний; проведение испытаний образцов продукции – аккредитованной испытательной лабораторией.

При схеме сертификации 5С указанные процедуры отсутствуют, и, следовательно, отсутствуют сертификационные испытания сертифицированной продукции в аккредитованной лаборатории.

На момент проведения Закупки на рынке было представлено несколько самоспасателей, отвечающих всем требованиям документации об ЭА.

Кроме того, на участие в Закупке было подано три заявки, две из которых допущены к участию в ЭА.

Таким образом, установленное Заказчиком и оспариваемое Заявителем требование обусловлено положениями действующего законодательства – пункта 5.14 ТР ТС 019/2011 и соответствует требованиям статьи 33 Закона о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия выявила следующие обстоятельства.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке в описании объекта закупки указывают функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

На основании пункта 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться правилами об использовании при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В пункте 3 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что описание объекта закупки может включать в себя спецификации, планы, чертежи,

эскизы, фотографии, результаты работы, тестирования, требования, в том числе в отношении проведения испытаний, методов испытаний, упаковки в соответствии с требованиями Гражданского кодекса Российской Федерации, маркировки, этикеток, подтверждения соответствия, процессов и методов производства в соответствии с требованиями технических регламентов, документов, разрабатываемых и применяемых в национальной системе стандартизации, технических условий, а также в отношении условных обозначений и терминологии.

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что документация об ЭА в соответствии с требованиями, указанными в части 1 данной статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе, не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена данным Федеральным законом.

ТР ТС 019/2011 разработан с целью установления на единой таможенной территории Таможенного союза единых обязательных для применения и исполнения требований к СИЗ, обеспечения свободного перемещения СИЗ, выпускаемых в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза, и распространяется на товары, указанные в приложении № 1.

Товар содержится в приложении № 1 к ТР ТС 019/2011, следовательно, на него распространяется действие данного технического регламента.

СИЗ выпускаются в обращение на рынке при их соответствии требованиям ТР ТС 019/2011, при условии, что они прошли подтверждение соответствия согласно статье 5 данного технического регламента.

В соответствии с пунктом 5.14 ТР ТС 019/2011 сертификация СИЗ осуществляется аккредитованным органом по сертификации, включенным в единый реестр.

Обязательная сертификация СИЗ проводится в соответствии с Типовыми схемами сертификации, утвержденными решением Комиссии Таможенного союза:

- для выпускаемых серийно СИЗ, качество которых зависит от показателей безопасности, применяется схема 1С.

Пунктом 2.2 информационной карты документации об ЭА указано наименование Товара, его количество, а также требуемые функциональные характеристики и потребительские свойства, в том числе установлено, что качество

и безопасность самоспасателя должны подтверждаться сертификатом на соответствие требованиям ТР ТС 019/2011, по схеме сертификации 1С.

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что требование о сертификации по схеме 1С обусловлено потребностью Заказчика в приобретении СИЗ, выпускающегося серийно (т.е. продолжительное количество лет), у которого заявленные производителем защитные характеристики подтверждены в ходе сертификации (т.е. имеют протоколы сертификационных испытаний), то есть в приобретении качественного Товара, поскольку от применения СИЗ, в случае чрезвычайной ситуации, зависит жизнь и здоровье людей на территории Больницы.

Комиссия, проанализировав документацию о Закупке и пояснения сторон, установила, что Заказчик при описании в документации об ЭА объекта Закупки руководствовался требованиями к характеристикам СИЗ, установленными в ТР ТС 019/2011.

Заказчик указал функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики Товара, использовал показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) Товара, которые предусмотрены ТР ТС 019/2011, включил в описание объекта закупки требование о подтверждении соответствия, процессов и методов производства Товара в соответствии с ТР ТС 019/2011.

Вместе с тем, доказательств того, что установление Заказчиком в документации о Закупке требования к Товару повлекло за собой ограничение количества участников Закупки, а также, что перечень процедур, подтверждающих безопасность и качество Товара, предусмотренных схемой 5С идентичен перечню процедур по схеме 1С, Заявителем не представлено.

Таким образом, описание объекта Закупки не противоречит требованиям, установленным статьей 33 Закона о контрактной системе.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе и Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу необоснованной.


Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

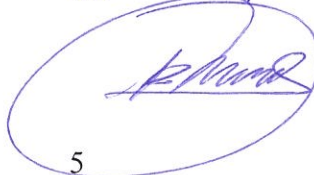


С.Н. Парфирьева

Члены комиссии:



Л.Б. Шиханова



В.Н. Романова