



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

19.02.2021 № 3759/03

На № _____ от _____

Общество с ограниченной ответственностью
«Первая Южная Компания»
(далее – Заявитель)
ул. Пановой, д.29, эт.2, оф.202,
г. Ростов-на-Дону
344029
Телефон: (989) 516-64-80
Email: 4487011@mail.ru
ИНН: 6166106330

Филиал Федерального государственного
бюджетного учреждения «Центральное
жилищно-коммунальное управление»
Министерства обороны Российской
Федерации (по Южному военному округу)
(далее – Заказчик)
ул. Оганова, д.8, г. Ростов-на-Дону
344069
Email: otzp@uvo.zhky.ru
zhky_uvo_zakupki@mil.ru
Телефон: (863) 223-31-26

Правительство Ростовской области
(далее – Привлеченное лицо)
ул. Социалистическая, д.112, г. Ростов-на-Дону
344050
Email: ufas@donland.ru

Автоматизированная система
торгов государственного
оборонного заказа
(далее – Оператор электронной площадки)
Email: info@astgoz.ru

РЕШЕНИЕ
по результатам рассмотрения дела
№061/06/64-312/2021

19.02.2021

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области
(далее - Ростовское УФАС России, Комиссия) по контролю соблюдения законодательства в
сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии:
Члены Комиссии:

М.А. Благодарев,
С.А. Иванкова,
Ю.Р. Дедух,

рассмотрев дело №061/06/64-312/2021 по жалобе Заявителя о нарушении Заказчиком при
проведении закрытого аукциона в электронной форме №0358400000821000007 «Поставка

018365

приборов учета холодного водоснабжения» (далее – аукцион) норм Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), путем использования системы видеоконференц-связи (ВКС) без участия представителей Заявителя, уведомленного надлежащим образом, при участии представителя Заказчика по доверенности – Шишман А.С. (доверенность от 11.01.2021 №15),

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России поступила жалоба ООО «Первая Южная Компания», в которой обжалуются положения документации филиала Федерального государственного бюджетного учреждения «Центральное жилищно-коммунальное управление» Министерства обороны Российской Федерации (по Южному военному округу). По мнению Заявителя, отдельные положения проекта контракта неправомерно ограничивают права исполнителя, нарушают законодательство о контрактной системе в сфере закупок.

В возражениях на жалобу (от 17.02.2021 №370/У/5-621) Заказчик:

- отрицал нарушения положений Закона в положениях проекта контракта;
- представил пояснения по доводам жалобы.

В соответствии с ч.ч.1,3 ст.99 Закона, «Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Регламент), утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14, в ходе рассмотрения дела установлено следующее:

Согласно «Извещению о проведении закрытого аукциона в электронной форме» №0358400000821000007:

- установлены дата и время окончания подачи заявок – 17.02.2021 10:00;
- начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) составила 49 544,01 рублей;

Заказчиком в Единой информационной системе (ЕИС) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 09.02.2021 размещены извещение и документация к электронному аукциону.

Заявитель в жалобе указал, что установленный Заказчиком порядок оплаты оказанных услуг (раздел 9 проекта контракта) нарушает требования законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

В соответствии с ч.1 ст.33 Закона, контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Пунктом 1 ч.13 ст.34 Закона определено, что в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, в том числе с учетом положений ч.13 ст.37 настоящего Федерального закона, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки, а также о порядке и сроке предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных

обязательств в случае установления в соответствии со ст.96 настоящего Федерального закона требования обеспечения гарантийных обязательств.

В соответствии с ч.13.1 ст.34 Закона, срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного ч.7 ст.94 настоящего Федерального закона, за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации, случая, указанного в ч.8 ст.30 настоящего Федерального закона, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

Согласно п.9.3 проекта контракта, порядок оплаты оказанных услуг осуществляется следующим образом:

«Оплата за поставленный Товар осуществляется Заказчиком в срок не более 30 (тридцати) дней с даты подписания Грузополучателем Акта приема-передачи Товара, при условии предоставления Поставщиком Заказчику в течение 5 (пяти) рабочих дней с даты подписания Грузополучателем Акта приема-передачи Товара следующих документов».

Оценив данное положение, Комиссия Ростовского УФАС России признает его несоответствующим требованиям ст.34 Закона с учетом того, что Заказчик является государственным учреждением, для которого положениями ч.5 ст.161 и пп.1 п.1 ст.162 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, определено, что государственные контракты заключаются в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств. В связи с этим оплата должна производиться в установленный в контракте срок в соответствии с императивными требованиями Закона.

Включением рассматриваемого положения в проект контракта Заказчик фактически снимает с себя ответственность за несвоевременную оплату по контракту, однако, сроки оплаты не могут быть отличными от сроков, отраженных в ст.30 и ст.34 Закона.

Вместе с тем, в Письме Министерства экономического развития Российской Федерации от 13.10.2016 №Д28и-2661 указано, что других способов оплаты по контракту, нежели предусмотренных положениями Закона, не предусмотрено.

В письме Министерства финансов Российской Федерации от 26.10.2017 №24-03-08/70438 указано, что положения Закона не предусматривают указаний на возможность отсрочки или рассрочки платежа в документации к закупке.

Письмом от 06.08.2020 №24-03-08/68859 Министерство финансов Российской Федерации отметило, что положениями Закона установлен императивный срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контрактов.

На основании изложенного, Комиссия признает Заказчика, установившего порядок оплаты оказанных услуг в зависимости от действий исполнителя, не связанных с непосредственным исполнением обязательств, в определенный срок, нарушившим ч.13.1 ст.34 Закона. Довод жалобы обоснован.

В ходе проведения внеплановой проверки, Комиссией установлено нарушение законодательства о контрактной системе, выразившееся в следующем.

Как установлено ч.4 ст.34 Закона, в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Согласно ч.5 ст.34 Закона в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения

обязательства. Такая пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В соответствии с ч.8 ст.34 Закона, штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

Во исполнение данного положения Закона, Правительством Российской Федерации издано Постановление от 30.08.2017 №1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. N 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. N 1063» (далее – Постановление).

Таким образом, Постановление и утвержденные им Правила изданы Правительством Российской Федерации при реализации установленных законом полномочий и в целях исполнения его требований.

Постановлением определено, что оно применяется к отношениям, связанным с осуществлением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе в сфере закупок либо приглашения принять участие в которых направлены после дня вступления в силу данного постановления (пункт 3).

В проекте контракта, являющегося частью аукционной документации, Заказчиком установлено следующее:

«10.12. Общая сумма начисленной неустойки (штрафов, пени) за неисполнение или ненадлежащее исполнение Поставщиком обязательств, предусмотренных Контрактом, не может превышать цену Контракта.

10.13. Общая сумма начисленной неустойки (штрафов, пени) за ненадлежащее исполнение Заказчиком обязательств, предусмотренных Контрактом, не может превышать цену Контракта.»

Пункт 11 Постановления, устанавливает, что общая сумма начисленных штрафов за ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, не может превышать цену контракта.

Пункт 12 Постановления, действующий на момент публикации извещения, устанавливает, что общая сумма начисленных штрафов за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, не может превышать цену контракта.

Таким образом, Заказчик неправомерно установил степень ответственности, при которой не допускается превышение цены контракта совокупным размером неустоек (штрафов и пени). Заказчик, ограничив установленную законодательством возможность превышения цены контракта размером пени, либо суммой штрафов и пени, действовал не в соответствии с положениями Постановления.

На основании изложенного, документация Заказчика не соответствует действующему на момент публикации извещения законодательству о контрактной системе в сфере закупок, что является нарушением ч.5,8 ст.34 Закона.

На основании Постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 №728, в соответствии со ст.ст.99, 106 Закона,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим ч.5,8,13.1 ст.34 Закона.
3. Выдать обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений путем приведения проекта контракта в соответствие с требованиями законодательства о контрактной системе в сфере закупок на этапе направления победителю процедуры.
4. Рассмотреть вопрос о привлечении к административной ответственности должностного лица Заказчика.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

М.А. Благодарев

Члены комиссии

С.А. Иванкова

Ю.Р. Дедух



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

19.02.2021 № 8760/03

На № _____ от _____

Филиал Федерального государственного
бюджетного учреждения «Центральное
жилищно-коммунальное управление»
Министерства обороны Российской
Федерации (по Южному военному округу)
(далее – Заказчик)

ул. Оганова, д.8, г. Ростов-на-Дону
344069

Email: otzp@uvo.zhky.ru

zhky_uvo_zakupki@mil.ru

Телефон: (863) 223-31-26

Автоматизированная система
торгов государственного
оборонного заказа
(далее – Оператор электронной площадки)
Email: info@astgoz.ru

**ПРЕДПИСАНИЕ № 119/03
по делу 061/06/64-312/2021 о нарушении
законодательства о контрактной системе в сфере закупок**

19.02.2021

гор. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области
(далее - Ростовское УФАС России) по контролю соблюдения законодательства о контрактной
системе в сфере закупок:

Председатель Комиссии:

М.А. Благодарев

Члены Комиссии:

С.А. Иванкова

Ю.Р. Дедух

на основании решения от 19.02.2021 по делу № 061/06/64-312/2021, о нарушении
Заказчиком ч.5,8,13.1 ст.34 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе
в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных
нужд» (далее – Закон), при проведении закрытого аукциона в электронной форме
№0358400000821000007 «Поставка приборов учета холодного водоснабжения» (далее –
аукцион),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Заказчику:

Привести проект контакта в соответствии с требованиями законодательства Российской
Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом названного Решения Ростовского
УФАС России и направить лицу, с которым заключается контракт.

Оператору электронной площадки:

Обеспечить возможность исполнения данного предписания.

018366

Предписание должно быть исполнено в срок до **25.03.2021**.

Об исполнении настоящего предписания в срок до **26.03.2021** сообщить в Ростовское УФАС России по электронной почте на адрес: to61-deduh@fas.gov.ru, с последующей досылкой почтой, приложив заверенные копии документов, подтверждающих факт исполнения настоящего предписания.

Контроль за исполнением предписания возложить на Ю.Р. Дедух.

Комиссия Ростовского УФАС России обращает внимание на то, что приостановление заключения контракта по закупке прекращается после исполнения субъектами контроля выданного предписания.

Примечание: согласно ч. 7 ст. 19. 5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей.

Председатель Комиссии:

М.А. Благодарев

Члены Комиссии:

С.А. Иванкова

Ю.Р. Дедух