



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Вологодской области**

160000, г. Вологда, ул. Пушкинская, 25, тел. (8172)72-99-70; факс (8172)72-46-64

e-mail: to35@fas.gov.ru
<http://vologda.fas.gov.ru>

«18» февраля 2021 № 597

Заявитель:

ООО «ТрансЛогистик»
153043, г. Иваново,
ул. 7-ая Минеевская, д. 2
E-mail: translogistik@yandex.ru

Заказчик:

МКУ «Спецавтотранс»
162604, г. Череповец,
Кирилловское шоссе, д. 50
E-mail: kirina.aa@cherepovetscity.ru

Оператор электронной площадки:

АО «ТЭК-Торг»
115191, г. Москва, Гамсоновский пер.,
д. 5, стр. 2, эт. 5, пом. VII
E-mail: help@tektorg.ru

РЕШЕНИЕ № 035/06/14-115/2021

«15» февраля 2021 г.

г. Вологда

Комиссия по контролю в сфере закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – комиссия Управления) в составе:

Ростиславова А.А. – председатель комиссии Управления, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области,

Шпякина М.А. – член комиссии Управления, ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области,

Кузнецова Ю.Н. – член комиссии Управления, специалист-эксперт отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной

службы по Вологодской области,

рассмотрев с использованием видео-конференц-связи (<https://fas2.tconf.rt.ru/c/2854316269>) жалобу ООО «ТрансЛогистик» на положения документации об электронном аукционе, предмет закупки – минипогрузчик (извещение № 0830300002321000005) (далее – электронный аукцион), в котором Заказчик – МКУ «Спецавтотранс», при участии,

представителей Заказчика – Кашина А.Н. (по доверенности от 15.02.2021 № 13), Кириной А.А. (по доверенности от 15.02.2021 № 12), Масленникова А.С. (по доверенности от 11.01.2021 № 2), Фокичева С.С. (по доверенности от 06.11.2020 № 33),

представителя Заявителя – Кузнецова А.А. (по доверенности от 12.02.2021 № 13-АТ),

УСТАНОВИЛА:

08.02.2021 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – Управление) поступила жалоба Заявителя (вх. № 551 от 08.02.2021) на положения документации об электронном аукционе, противоречащие Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Жалоба Заявителя подана в надлежащий срок, а также соответствует требованиям, предусмотренным ст. 105 Закона о контрактной системе.

По мнению Заявителя, в документации об электронном аукционе в нарушение ч. 3 ст. 14 Закона о контрактной системе Заказчиком не установлен запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государств, согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 616 (далее – Постановление № 616). Заявитель считает, что Заказчик, путем установления кода ОКПД 2 28.22.18.220 «Погрузчики сельскохозяйственные прочие, кроме универсальных и навесных» целенаправленно пытается провести закупку иностранной техники. Заявитель полагает, что Заказчику необходимо выбрать код ОКПД 2 28.92.25.000 «Погрузчики фронтальные одноковшовые самоходные». Кроме того, изучив рынок минипогрузчиков производимых на территории Российской Федерации, Заявитель сделал вывод о том, что под описание объекта закупки подходит только одна модель импортного производства Bobcat 5650.

Заказчик представил возражения на жалобу (от 12.02.2021 исх. № 224), в которых указал, что считает жалобу необоснованной.

Комиссия Управления, рассмотрев представленные материалы в их совокупности, заслушав представителей Заявителя и Заказчика, пришла к следующему выводу.

25.01.2021 в ЕИС размещено извещение о проведении электронного аукциона от 25.01.2021 № 0830300002321000005.

Начальная (максимальная) цена контракта: 18 720 000,00 руб.

Дата и время начала срока подачи заявок: 25.01.2021 в 17 ч. 05 мин.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 08.02.2021 в 09 ч. 00 мин.

Дата окончания срока рассмотрения заявок: 08.02.2021.

Дата и время проведения электронного аукциона: 09.02.2021 в 09 ч. 55 мин.

Объект закупки: минипогрузчик.

В соответствии с ч. 3 ст. 14 Закона о контрактной системе, в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок..

Постановлением № 616 установлен Перечень промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств – членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд (далее – Перечень).

Объектом рассматриваемой закупки является минипогрузчик, в отношении которого, Заказчиком выбран код ОКПД 2 28.22.18.220 «Погрузчики сельскохозяйственные прочие, кроме универсальных и навесных». Данный код ОКПД 2 не указан в Перечне. Следовательно, Заказчиком положения Постановления № 616 к данной закупке не применяются.

Заказчик в Возражениях относительно доводов Заявителя указывает, следующее. Для приобретения в рамках данной закупки минипогрузчика был выбран код ОКПД 2 28.22.18.220 «Погрузчики сельскохозяйственные прочие, кроме универсальных и навесных», поскольку предполагается использование погрузчика с возможностью использования дополнительного навесного оборудования, а именно, щеткой реверсивной для очистки территории парков и скверов от снега и опавших листьев, косилкой для скашивания травы на территориях газонов, вилами для уборки скошенной травы, кусторезом. Таким образом, погрузчик будет выполнять именно сельскохозяйственный функционал, а не использоваться как погрузчик фронтальный в строительстве или на производстве. В связи с этим национальный режим, установленный Законом о контрактной системе в отношении данной техники не применяется. Приобретаемый минипогрузчик должен быть с бортовым поворотом, поэтому при выборе кода ОКПД 2 Заказчиком выбран не код ОКПД 2 29.92.25.000 «Погрузчики фронтальные одноковшовые самоходные», а именно код ОКПД 2 28.22.18.220, поскольку конструктивные особенности такого погрузчика позволяют проводить погрузку груза (например, скошенной травы, мусора, снега) на высокий бортовой транспорт, а также при маневрировании оказывают минимальное воздействие на опорную поверхность, что позволяет им работать на газонах, а также разворачиваться на месте в самых узких пространствах. На рынке минипогрузчиков с бортовым поворотом представлены такие иностранные производители как Bobcat, Takeuchi, LiuGong, John Deere, Case и отечественные ЧЕТРА, АНТ, Кураганмашзавод МКСМ. Сформированные Заказчиком в части III «Техническое задание» документации об электронном аукционе характеристики минипогрузчика, обусловлены скоростью движения (виду удаленности и протяженности рабочих

площадок-парков, скверов, газонов разделительных полос с зелеными насаждениями) и номинальной грузоподъемностью, позволяющей осуществлять вывоз больших объемов снежной массы в зимнее время, высокий уровень маневренности и мобильности, позволяющий маневрировать между деревьями при уборке улиц, парков, скверов, особенностью выполняемых работ данным минипогрузчиком работ, с учетом бортового (бокового) поворота для погрузки снежной массы в грузовые автомобили с высокими бортами. Заказчик указывает, что описание объекта закупки сформировано в соответствии с ГОСТ Р 51148-2003 «Погрузчики малогабаритные с бортовым поворотом. Общие технические условия (с Поправкой)».

Согласно Письму Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации (далее – ФАС России) от 13.03.2019 № ИА/19176/19 код ОКПД 2 определяется заказчиком самостоятельно путем соотнесения предмета закупки к соответствующему коду и наименованию позиции ОКПД 2 с учетом специфики закупки в области применения.

Принимая во внимание вышеизложенное, в рассматриваемом случае, Заказчик обосновал выбор кода ОКПД 2 спецификой использования товара, являющегося объектом закупки.

Необходимо отметить, что на участие в электронном аукционе подано две заявки, электронный аукцион состоялся.

Заявителем не представлено доказательств, свидетельствующих о том, что под описание объекта закупки подходит только минипогрузчик Bobcat.

Кроме того, победителем электронного аукциона признан участник, предложивший к поставке минипогрузчик Case. Заявитель при рассмотрении жалобы выразил мнение о том, что минипогрузчик данного производителя не соответствует требованиям, установленным Заказчиком в части III «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе. Однако, комиссия Управления изучив заявку участника электронного аукциона, предложившего данный товар, пришла к выводу, что заявка соответствует требованиям документации об электронном аукционе. Следовательно, несоответствие товара, предложенного к поставке победителем электронного аукциона это может быть выявлено только при приемке товара, т.е. на стадии исполнения контракта (п. 1 ч. 1 ст. 94 Закона о контрактной системе).

В соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, комиссия Управления провела внеплановую проверку, по результатам которой нарушений не установлено.

Доводы Заявителя о нарушении Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» образуют самостоятельный предмет для рассмотрения в соответствии с порядком, предусмотренным данным законом, вследствие чего выходят за пределы рассмотрения жалобы о нарушении законодательства в сфере закупок.

На основании вышеизложенного, комиссия Управления, руководствуясь ст. ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, административным регламентом ФАС России по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ТрансЛогистик» необоснованной.
2. Требование о приостановке определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта, установленное Управлением на основании ч. 7 ст. 106 Закона о контрактной системе, отменить.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

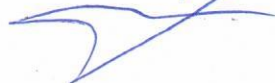


А.А. Ростиславова

Члены комиссии:



М.А. Шпякина



Ю.Н. Кузнецова