|  |  |
| --- | --- |
|  | СПб ГБУЗ «Городская больница № 9»  Крестовский пр., д. 18,  Санкт-Петербург, 197110  ООО «РТС-тендер»  наб. Тараса Шевченко, д. 23А,  Санкт-Петербург, 121151  ООО «Евромат»  ул. Юности, д. 8, пом. ХII, эт.10,  ком. 19,  Москва, 124536 |

**РЕШЕНИЕ**

по делу **№** **44-631/21**   
о нарушении законодательства о контрактной системе

15.02.2021 Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия УФАС) в составе:

при участии представителя СПб ГБУЗ «Городская больница № 9» (далее – Заказчик):

в отсутствие представителей ООО «Евромат» (далее – Заявитель), уведомлённого о времени и месте заседания Комиссии УФАС,

рассмотрев посредством системы видеоконференцсвязи жалобу Заявителя (вх. № 4316-ЭП/21 от 09.02.2021) на действия Заказчика   
при определении поставщика путем проведения электронного аукциона   
на поставку антисептических средств (далее – аукцион), а также в результате проведения внеплановой проверки на основании п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе   
в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии   
по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Административный регламент),

**УСТАНОВИЛА:**

Извещение о проведении электронного аукциона размещено 26.01.2021 на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru, номер извещения 0372200004721000008. Начальная (максимальная) цена контракта – 972 102, 50 рублей.

В жалобе ООО «Евромат» указывает на неправомерные действия Заказчика, выразившиеся, по мнению Заявителя, в установлении ненадлежащего требования к документам, передаваемых Заказчику вместе   
с товаром на этапе исполнения контракта, также податель жалобы указывает на излишнюю детализацию описания объекта закупки, в том числе,   
в установлении требований к химическому составу товара.

Согласно представленным в порядке ч. 2 ст. 106 Закона о контрактной системе возражениям Заказчик с доводами жалобы не согласен и считает ее необоснованной.

В ходе рассмотрения жалобы Заявителя на действия Заказчика 15.02.2021 Комиссией УФАС в целях полного и всестороннего рассмотрения жалобы в заседании Комиссии УФАС объявлен перерыв в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента, заседание продолжилось 16.02.2021.

Информация, изложенная в жалобе, пояснения представителя Заказчика, представленные документы подтверждают следующие обстоятельства.

1. В своей жалобе Заявитель утверждает, что в проекте контракта, размещенного в составе документации об аукционе, содержится условие,   
в силу которого, поставляемый товар должен быть разрешен к применению Министерством здравоохранения на территории Российской Федерации. Регистрация товара должна быть подтверждена действующим регистрационным удостоверением установленного образца в отношении поставляемого товара. Одновременно с поставкой товара передать Заказчику следующие документы: копию действующего регистрационного удостоверения на поставляемый товар, выданного Федеральной службой   
по надзору в сфере здравоохранения и социального развития.

Вместе с тем, из содержания информации, размещенной в ЕИС, следует, что Заказчиком 01.02.2021 были размещены изменения в документацию об аукционе, в частности, в действующей на момент рассмотрения жалобы редакции документации, Заказчиком установлено, что поставляемый товар должен быть разрешен к применению Министерством здравоохранения на территории Российской Федерации. Регистрация товара должна быть подтверждена действующим свидетельством о государственной регистрации установленного образца в отношении поставляемого товара. Одновременно с поставкой товара передать Заказчику следующие документы: - копию свидетельства о государственной регистрации на поставляемый товар, выданного Федеральной службой   
по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека Российской Федерации (Росптребнадзором Российской Федерации).

Таким образом, обстоятельства, на которые указал Заявитель в своей жалобе, не соответствуют фактическим обстоятельствам дела, в связи с чем Комиссия УФАС находит довод Заявителя необоснованным в указанной части.

2. Частью 2 ст. 8 Закона о контрактной системе запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со ст. 33 Закона о контрактной системе.

Согласно п.п. 1 и 2 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе,   
в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Заказчики обязаны использовать при составлении описания объекта закупки показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Частью 2 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в ч. 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с ч.ч. 3 - 6 ст. 66 Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

При этом, Комиссия УФАС отмечает, что Заказчиком установлены такие требования, как: Средство не должно содержать полигексаметиленгуанидин (ПГМГ), триклозан (5-хлор-2-(2,4-дихлорфенокси) фенол), 5-бромо-5-нитро-1,3-диоксан, третичные амины, глутаровый альдегид, хлоргексидин и имидазол, тетранил. В качестве активно-действующих веществ должно содержать полигексаметиленбигуанидин гидрохлорид (ПГМБ) не более 4 %. pH 10% раствора средства должен быть в диапазоне 5,0-7,5. и пр.

Аналогичные требования к значениям показателей, которые могут быть известны только после проведения испытаний также установлены Заказчиком в отношении других показателей.

В соответствии с п. 3 письма ФАС России от 1 июля 2016 г.   
№ ИА/44536/16 при установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

В соответствии с положениями ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, участник закупки обязан указать в заявке сведения о показателях товаров, предлагаемых к поставке. При этом в силу указанной нормы заказчик вправе предъявлять в аукционной документации требования исключительно к характеристикам самого товара (объекта закупки), а не к его составляющим компонентам, тем более к таким составляющим компонентам, которые невозможно проверить ни в ходе приемки, ни в ходе его эксплуатации.

Учитывая, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар, подлежащий описанию в соответствии с требованиями документации, вышеприведенный пример подробного изложения в документации об аукционе требований к описанию участниками закупок испытательных характеристик либо химических элементов и компонентов товара ограничивают возможность участников закупки предоставить надлежащее и достоверное предложение в составе заявки на участие в аукционе, в чем усматривается нарушение   
п. 2 ч. 1 ст. 64, ч. 6 ст. 66 Закона о контрактной системе. Данный довод жалобы является обоснованным (в том числе, в отношении иных товарных позиций, указанных в жалобе).

Кроме того, Комиссия УФАС отмечает, что по мимо прочего Заказчиком установлено требование о том, что качество товара должно быть подтверждено действующим сертификатом соответствия и/или установленного образца в отношении поставляемого товара (по товарам, требующим указанных сертификатов/деклараций). Требование установлено Постановлением Правительства РФ от 01.12.2009 г. № 982 «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащего обязательной сертификации и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии». Опубликовано: «Собрание законодательства РФ» от 14.12.2009 года,   
№ 50,ст. 6096. (с учетом изменений «Собрания законодательства РФ» - 22.11.2010 г., в «Российской газете» - 26.11.2010 г.).

Кроме того, все поставляемые товары должны быть разрешены к применению Министерством здравоохранения на территории Российской Федерации.

Регистрация товара должна быть подтверждена действующим свидетельством о государственной регистрации установленного образца в отношении поставляемого товара (по товарам, подлежащим регистрации). Требование установлено Решением комиссии Таможенного союза от 28.05.2010 г. №299 «О применении санитарных мер в таможенном союзе» опубликован в издании Официальный сайт Комиссии Таможенного союза http://www.tsouz.ru/, 28.06.2010), в случае, если товар подлежит государственной регистрации.

Таким образом, исходя из указанных требований, химический состав закупаемых средств не должен включать в себя компоненты, применение которых недопустимо для подобных средств.

Так, санитарные правила 3.5.1378-03.3.5. «Дезинфектология. Санитарноэпидемиологические требования к организации и осуществлению дезинфекционной деятельности. Санитарно-эпидемиологические правила», утвержденные Главным государственным санитарным врачом РФ 07.06.2003, устанавливают санитарно- эпидемиологические требования к организации и осуществлению работ и услуг, включающих разработку, испытание, производство, хранение, транспортирование, реализацию, применение и утилизацию средств, оборудования, материалов для дезинфекции, стерилизации, дезинсекции, дератизации, а также контроль за эффективностью и безопасностью этих работ и услуг.

Согласно пункту 3.2 СП 3.5.1378-03, для дезинфекции, стерилизации, дезинсекции и дератизации используют химические и биологические средства, оборудование, аппаратуру и материалы, допущенные к применению в установленном порядке, не оказывающие неблагоприятного воздействия на человека.

В соответствии с пунктом 2.1 Приказа Минздрава РФ от 10.11.2002 №344 «О государственной регистрации дезинфицирующих, дезинсекционных и дератизационных средств для применения в быту, в лечебно-профилактических учреждениях и на других объектах для обеспечения безопасности и здоровья людей», с 1 января 2003 года организовано проведение государственной регистрации дезинфицирующих, дезинсекционных и дератизационных средств для применения в быту, в лечебнопрофилактических учреждениях и на других объектах для обеспечения безопасности и здоровья людей.

Таким образом, все дезинфицирующие средства, прошедшие государственную регистрацию, отвечают нормативно установленным требованиям к качеству и безопасности. Согласно   
пункту 3.6.3 СП 3.5.1378-03, выбор дезинфицирующего средства, а также способа его применения определяются особенностями обеззараживаемого объекта, биологическими свойствами микроорганизма, что в совокупности должно обеспечить достижение дезинфекции.

Следовательно, согласно санитарным правилам, определяющими характеристиками для дезинфицирующего средства в совокупности являются область его применения.

При регистрации дезинфицирующих средств в инструкциях   
по их применению прописывается индивидуальный рецептурный состав средства, на основе которого уже были произведены все необходимые исследования и испытания.

В связи с этим, в инструкциях прописываются и утверждаются только конкретные режимы применения средств, эффективность рабочих растворов, функциональные и технические характеристики, такие как: назначение средства и основные режимы его применения; срок годности средства и рабочего раствора; активность средства в отношении различных инфекций и микроорганизмов; время обработки объектов обеззараживания; утвержденные концентрации применения рабочих растворов; упаковка, температура хранения, класс опасности и меры предосторожности.

Таким образом, включение в аукционную документацию не только описание рецептуры дезинфицирующего средства, но ничем не обусловленные показатели рН и упаковки товара носят избыточный характер и формируют узконаправленных поставщиков, что, в свою очередь, может привести к ограничению количества участников закупки.

При указанных обстоятельствах Комиссия УФАС приходит к выводу о том, что достаточно подробное описание Заказчиком закупаемых товаров содержит нарушение п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе.

Учитывая изложенное, в указанной части доводы Заявителя Комиссия УФАС находит обоснованными.

3. Вместе с этим, Комиссия УФАС также отмечает, что в материалах дела отсутствуют сведения, позволяющие утверждать, что выявленные в рамках рассмотрения настоящего дела нарушения повлияли на права и законные интересы Заявителя и повлияли на результаты закупки.

Таким образом, в соответствии с п. 3.35 Административного регламента, Комиссией УФАС принято решение обязательное   
для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений законодательства о контрактной системе не выдавать в связи с отсутствием доказательств того, что выявленные нарушения повлияли на результаты закупки.

Комиссия УФАС, руководствуясь ст. ст. 2, 99, 105, 106 Закона   
о контрактной системе, Административным регламентом,

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Евромат» частично обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика нарушения п. 1 ч. 1 ст. 33,   
п. 2 ч. 1 ст. 64, ч. 6 ст. 66 Закона о контрактной системе.

3. Предписание об устранении выявленных нарушений   
не выдавать.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица Заказчика.

*Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке   
в течение трёх месяцев со дня принятия.*