|  |  |
| --- | --- |
|  | СПб ГБУЗ «Городская поликлиника  № 19»  Пражская ул., д. 11,  Санкт-Петербург, 192238  АО «Сбербанк – Автоматизированная система торгов»  Большой Саввинский пер., д. 12,  стр. 9,  Москва, 119435  факс: (495) 787-29-98  ООО «МедРегионПоставка»  пр. Обуховской обороны, дом 86,  литер А, помещение 14-Н:1,2, офис 109,  Санкт-Петербург, 192029 |

**РЕШЕНИЕ**

по делу **№** **44-630/21**   
о нарушении законодательства о контрактной системе

15.02.2021 Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия УФАС) в составе:

при участии представителя СПб ГБУЗ «Городская поликлиника № 19» (далее – Заказчик):

в отсутствие представителей ООО «МедРегионПоставка» (далее – Заявитель), надлежащим образом уведомленных о месте и времени заседания Комиссии УФАС,

рассмотрев посредством системы видеоконференцсвязи жалобу Заявителя (вх. № 4501-ЭП/21 от 09.02.2021) на действия аукционной комиссии Заказчика при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона на поставку облучателей - рециркуляторов (далее – аукцион), а также в результате проведения внеплановой проверки на основании п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Административный регламент),

**УСТАНОВИЛА:**

Извещение о проведении электронного аукциона размещено 29.01.2021 на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru, номер извещения 0372200047821000005. Начальная (максимальная) цена контракта – 660 399, 82 рублей.

В жалобе ООО «МедРегионПоставка» указывает на неправомерные действия аукционной комиссии Заказчика, выразившиеся, по мнению Заявителя, в неправомерном отказе ему в допуске к участию в электронном аукционе по результатам рассмотрения первых частей заявок.

Согласно представленным в порядке ч. 2 ст. 106 Закона о контрактной системе возражениям Заказчик с доводами жалобы не согласен и считает ее необоснованной.

Информация, изложенная в жалобе, пояснения представителя Заказчика, представленные документы подтверждают следующие обстоятельства.

В соответствии с ч. 1 ст. 59 Закона о контрактной системе,   
под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Частью 2 ст. 8 Закона о контрактной системе запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе, участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

Отказ в допуске к участию в электронном аукционе по иным основаниям в соответствии с ч. 5 ст. 67 Закона о контрактной системе не допускается.

Согласно ч.ч. 6 и 7 ст. 67 Закона о контрактной системе, по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию:

1) об идентификационных номерах заявок на участие в таком аукционе;

2) о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий идентификационный номер, к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем;

3) о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника такого аукциона о допуске к участию в нем и о признании его участником или об отказе в допуске к участию в таком аукционе;

4) о наличии среди предложений участников закупки, признанных участниками электронного аукциона, предложений о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если условия, запреты, ограничения допуска товаров, работ, услуг установлены заказчиком в документации об электронном аукционе в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе.

Вышеуказанный протокол не позднее даты окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе направляется заказчиком оператору электронной площадки и размещается в единой информационной системе.

В силу ч. 5.1 ст. 106 Закона о контрактной системе, представление информации и документов, предусмотренных ч. 5 настоящей статьи, не требуется в случае их размещения в соответствии с настоящим Федеральным законом на официальном сайте. При этом, если информация и документы, предусмотренные ч. 5 настоящей статьи и размещенные на официальном сайте, не соответствуют информации и документам, составленным в ходе определения поставщика (подрядчика, исполнителя) или аккредитации участника закупки на электронной площадке, специализированной электронной площадке, приоритет имеют информация и документы, размещенные на официальном сайте.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 09.02.2021 №0372200047821000005-1, Заявителю (заявка № 172) отказано в допуске к участию в электронном аукционе в соответствии   
по следующим основаниям:

«*на основании п.2 ч.4 ст.67 Закона 44-ФЗ (несоответствия информации, отсутствую конкретные показатели характеристики предлагаемого товара)*».

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе, документация об аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с ч.ч. 3 - 6 ст. 66 Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Требования к товарам установлены Заказчиком в Приложении № 2 «Требования к значениям показателей (характеристик) товара, или эквивалентности предлагаемого к поставке товара, товара поставляемого при выполнении работы, оказании услуги, позволяющие определить соответствие потребностям заказчика» к техническому заданию документации об аукционе.

В отношении закупаемого товара Заказчиком установлены следующие требования:

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование** | **Характеристики** |
| Облучатель-рециркулятор ультрафиолетовый бактерицидный настенный | |  |  | | --- | --- | | Предназначен для обеззараживания воздуха в присутствии людей для помещений II-V категории | Наличие | | Эффективность обеззараживания | не менее 99,0 % | | Производительность | 100±10 м3/час | | Исполнение – настенное | Наличие | | Электробезопасность - соответствие требованиям ГОСТ Р МЭК 60601-1-2010. Повышенная безопасность персонала. Не требуется соединения с защитным заземляющим проводом стационарной проводки | Наличие  Класс I, II, III | | Рециркулятор оборудован специальным фильтровальным блоком со сменным фильтром. Фильтровальный блок состоит из защитной решетки рециркулятора, сменного фильтра (ФВС или ФУС) и самофиксирующейся решетки-фильтродержателя. Замена фильтра производится без применения инструмента. Фильтровальный блок устанавливается на корпус рециркулятора при помощи защелок-фиксаторов. Защитная решетка и решетка-фильтродержателя обрабатываются дезинфицирующими средствами методом погружения или протирания. | Наличие | | Фильтрация входного воздушного потока от пыли (пыльца, споры растений, высохшие дезсредства, аэрозоли) | Наличие | | Комплект воздушных сменных фильтров для фильтровального блока | не менее 12 шт. | | Комплект воздушных угольных сменных фильтров для фильтровального блока (оседающая пыль, пыльца, споры растений, плесень, высохшие дезсредства, пары дезинфицирующих и стерилизующих средств, пары кислот и щелочей, оксиды азота и др., а также органические вещества основной и кислотной природы (аэрозоли, анестезирующие газы, антибиотики и др.) | не менее 1 шт. | | Напряжение питающей сети | 220±10% В | | Потребляемая мощность | не более 60ВА | | Звуковая мощность (уровень шума) | не более 40 дБ | | Габаритные размеры в рабочем состоянии | 890х370х140 мм (±10 мм) | | Источник излучения - бактерицидная безозоновая ультрафиолетовая лампа | Наличие | | Мощность источника излучения, не менее | 15 Вт | | Количество источников излучения | не менее 3 шт. | | Срок службы лампы | не менее 9000 часов | | Фиксация отработанного времени источников излучения - цифровой счетчик, обнуление при замене источников излучения | Наличие | | Светоэкранирующие перегородки в конструкции корпуса для предотвращения возможности выхода УФ-излучения | Наличие | | Камера облучения имеет светоотражающее покрытие. | Наличие | | Сигнализация работоспособности источников излучения и системы прокачки воздуха - индивидуальная световая сигнализация выхода из строя (работоспособности) ультрафиолетовых ламп и вентиляторов | Наличие | | Корпус из ударопрочного химически стойкого пластика, допускающий санитарную обработку любыми разрешенными в РФ моющими и дезинфицирующими средствами | Наличие | | Гарантийный срок | не менее 2 лет | | Срок службы | не менее 5 лет | | Документация – регистрационное удостоверение Росздравнадзора, эксплуатационная документация (руководство по эксплуатации) на русском языке, инструкция по применению утвержденная Росздравнадзором, сертификат соответствия | Наличие | |

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с   
ч.ч. 3 - 6 ст. 66 Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Действующим законодательством о контрактной системе не установлено четких критериев и требований к инструкции по заполнению заявки на участие в аукционе.

Указывая минимальные, максимальные значения показателей товаров, а также значения показателей товаров, которые не могут изменяться, заказчик тем самым определяет требования к содержанию первых частей заявок. При этом заказчик должен учитывать запрет, установленный п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе на установление требований к содержанию заявок, ограничивающих круг участников, а также необходимость разработки инструкции, позволяющей заполнить первую часть заявки в соответствии с потребностями заказчика.

В целях обеспечения возможности участникам закупки надлежащим образом заполнить заявку и указать требуемые показатели заказчик устанавливает в документации о закупке инструкцию по заполнению заявок, в которой целесообразно:

1) указать на раздел и (или) пункт документации о закупке, в котором содержатся показатели, предусмотренные ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе, в отношении которых участники закупки делают предложение в своих заявках;

2) определить, в отношении каких именно показателей заказчиком установлены максимальные и (или) минимальные значения, а также порядок их указания участниками закупки в своих заявках (в виде одного значения показателя или диапазона значений показателя);

3) определить, в отношении каких именно показателей заказчиком установлены значения, которые не могут изменяться, и соответственно подлежат указанию участниками закупки в своих заявках без каких-либо изменений;

4) сопоставить требования технических регламентов, стандартов и иных документов, предусмотренных законодательством Российской Федерации о техническом регулировании (далее - Стандарты), с показателями, значения которых подлежат указанию в заявке (в случае установления заказчиком в документации о закупке требования о соответствии таких показателей значениям, установленным Стандартами).

При этом заказчикам надлежит учитывать нормы, установленные ч. 2   
ст. 64 Закона о контрактной системе, согласно которым документация об электронном аукционе не может содержать требования к оформлению и форме заявки на участие в таком аукционе.

Соблюдение данных требований и запретов направлено на исключение возможности субъективного восприятия требований заказчика участниками закупки и членами аукционной комиссии.

Согласно установленной Заказчиком инструкции по заполнению первой части заявки, к поставке участником закупки, установлены требования к описанию конкретных показателей товара, соответствующих значениям, установленным в техническом задании (Приложение № 2 к техническому заданию)

В описании товара заказчик использовал следующие виды показателей:

1) показатели, для которых установлены максимальные и (или) минимальные значения;

2) показатели, значения которых не могут изменяться;

Порядок описания характеристик товара, предлагаемого к поставке участником закупки:

по первому виду показателей участник указывает конкретные значения показателей, для которых установлены минимальные и (или) максимальные значения;

по второму виду показателей участник указывает значение, установленное заказчиком.

Комиссия УФАС отмечает, что инструкция по заполнению первой части заявки не определяет показатели, для которых установлены минимальные и (или) максимальные значения, а какие показатели, относятся к тем, значения которых не могут изменяться.

Также из описания объекта нельзя сделать однозначный вывод, в каком случае, Заказчиком при описании товара указаны требования к минимальным и (или) максимальным значениям, а в каком случае требования, которые не могут изменяться.

Таким образом, в документации Заказчиком не приведена конкретика по вопросу слов/символов/словосочетаний, которые обозначают установление тех или иных требований к значению показателя (минимальных, максимальных и т.д.).

Анализ первой части заявки Заявителя показал, что им предложен товар,   
в том числе, со следующими характеристиками: *Производительность   
100±10 м3/час Напряжение питающей сети 220±10% Габаритные размеры   
в рабочем состоянии 890х370х140 мм (±10 мм),* что не противоречит требованиям документации об аукционе и инструкции по заполнению первой части заявки.

Согласно ч. 1 ст. 67 Закона о контрактной системе, аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную ч. 3 ст. 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

С учетом вышеизложенного, Комиссия УФАС приходит к выводу, что аукционная комиссия Заказчика не имела достаточных основания для отказа Заявителю в допуске к участию в электронном аукционе, следовательно, в ее действиях усматривается нарушение ч. 5 ст. 67 Закона о контрактной системе, а доводы жалобы являются обоснованными.

Выявленное в действиях аукционной комиссии Заказчика нарушение является существенным, что дает основания для выдачи обязательного   
для исполнения предписания о его устранении.

Комиссия УФАС, руководствуясь ст. 8, 59, 64, 66, 67, 99, 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом,

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «МедРегионПоставка» обоснованной.

2. Признать в действиях аукционной комиссии Заказчика нарушение   
ч. 5 ст. 67 Закона о контрактной системе.

3. Выдать Заказчику, его аукционной комиссии и оператору электронной площадки обязательное для исполнения предписание об устранении выявленного нарушения.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу   
для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административном правонарушении в отношении членов аукционной комиссии Заказчика.

*Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке   
в течение трёх месяцев со дня принятия.*

|  |  |
| --- | --- |
|  | СПб ГБУЗ «Городская поликлиника № 19»  Пражская ул., д. 11,  Санкт-Петербург, 192238  АО «Сбербанк – Автоматизированная система торгов»  Большой Саввинский пер., д. 12,  стр. 9,  Москва, 119435  факс: (495) 787-29-98  ООО «МедРегионПоставка»  пр. Обуховской обороны, дом 86,  литер А, помещение 14-Н:1,2,  офис 109,  Санкт-Петербург, 192029 |

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № **44-630/21**об устранении нарушений законодательства о закупках

15.02.2021 Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия УФАС) в составе:

на основании своего решения по делу № **44-630/21** о нарушении законодательства о закупках, руководствуясь ст. ст. 2, 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику – СПб ГБУЗ «Городская поликлиника   
   № 19», его аукционной комиссии устранить нарушение   
   ч. 5 ст. 67 Закона о контрактной системе и с этой целью:

- в 7-дневный срок со дня размещения настоящего предписания на официальном сайте отменить все протоколы, составленные в ходе размещения заказа с номером извещения 0372200047821000005;

- повторно рассмотреть первые части заявок, поданных на участие   
в аукционе 0372200047821000005, в соответствие с требованиями Закона   
о контрактной системе, руководствуясь мотивировочной частью решения, указанного в преамбуле настоящего предписания;

- осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о размещении заказов и с учетом решения от 15.02.2021 по делу № 44-630/21;

- завершить процедуру закупки с номером извещения 0372200047821000005 в соответствии с законодательством о контрактной системе.

1. Заказчику, аукционной комиссии представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу документальные доказательства исполнения пункта 1 настоящего предписания в срок   
   до 29.03.2021.
2. Оператору электронной площадки – АО «Сбербанк Автоматизированная система торгов»:

- обеспечить Заказчику техническую возможность для исполнения пункта 1 настоящего предписания.

*Примечание. В соответствии с ч. 7 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей.*

*Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня принятия.*