

ГБУЗ «Морозовская ДГКБ ДЗМ»

4-й Добрынинский пер., д. 1/9, г.
Москва, 119049, mordgkb@mail.ru,
AntipovaYO@mos.ru

ООО «Центр подрядных торгов
в строительстве»

Киевское ш., 22-й км, домовл. 3, стр. 1,
пос. Московский, г. Москва, 108811,
cptc@cptc.ru

АО «Единая электронная торговая
площадка»

117312, г. Москва, пр. 60-я Октября,
д. 9

РЕШЕНИЕ
по делу № 077/06/106-2362/2021 о нарушении
законодательства о контрактной системе

15.02.2021

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего: заместителя председателя Комиссии — главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок Д.А. Сологова,

Заместителя председателя Комиссии — главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок А.С. Спиряковой,

Члена Комиссии: Ведущего специалиста-эксперта обжалования государственных закупок А.А. Кутейникова,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством конференц-связи) в целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020 № 92-УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы» и предупреждения распространения в городе Москве инфекции, вызванной коронавирусом 2019-nCoV.,

при участии представителей ГБУЗ «Морозовская ДГКБ ДЗМ», ООО «Центр



подрядных торгов в строительстве»,

рассмотрев жалобу ООО «Центр подрядных торгов в строительстве» (далее — Заявитель) на действия ГБУЗ «Морозовская ДГКБ ДЗМ» (далее-Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку расходных медицинских материалов для отделения трансфузиологии для нужд ГБУЗ «Морозовская ДГКБ ДЗМ» (Закупка № 0373200099721000112) (далее – Аукцион) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее — Административный регламент), регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14,

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении электронного аукциона.

Заявитель обжалует действия Заказчика, выразившиеся в установлении положений аукционной документации в нарушение Закона о контрактной системе.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые письмом Московского УФАС России от 10.02.2021 №ЕИ/7345/21.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, Комиссия Управления установила следующее.

На основании п.1 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе установлено, что Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания,

фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Кроме того, согласно ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация, о закупке в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

1. Согласно доводам жалобы Заявителя в аукционной документации установлены коды ОКПД2 для закупаемых товаров не в соответствии с каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — КТРУ), в частности, п.1 «Раствор для консервирования крови, содержащий антикоагулянт», п.3 «Раствор для консервирования крови, содержащий антикоагулянт» - код КТРУ 32.50.13.190 «Инструменты и приспособления, применяемые в медицинских целях, прочие, не включенные в другие группировки», поскольку с учетом наименования данных медицинских

изделий, согласно КТРУ, должен быть установлен следующий код КТРУ — 21.20.23.199-00000011 «Раствор для консервирования крови, содержащий антикоагулянт», соответствующий коду ОКПД2: 21.20.23.199 «Средства нелечебные прочие».

Вместе с тем вышеуказанное нарушение повлекло неправомерное объединение в один лот товаров, включенных в перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств (Перечень №1), в отношении которых устанавливаются ограничения допуска в соответствии с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 05.02.2015 № 102 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Постановление Правительства №102) и не включенных в него.

На основании п.14 ч.3 ст.4 Закона о контрактной системе единая информационная система содержит каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч.4 ст.23 Закона о контрактной системе наименование объекта закупки в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, указывается в соответствии с каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч.3 ст.14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок.

На основании п.10 ст.42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если данные условия, запреты и ограничения установлены заказчиком в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе.

Комиссией Управления установлено, что в соответствии с КТРУ код 21.20.23.199-00000011 однозначно указывает на «Раствор для консервирования крови, содержащий антикоагулянт», относящиеся к коду ОКПД2: 21.20.23.199, не включенного в Перечень №1, утвержденный Постановлением Правительства №102.

При этом согласно постановлению Правительства №102 при применении перечня отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных

государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд следует руководствоваться как кодом в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2), так и наименованием вида медицинского изделия.

Вместе с тем наряду с поставкой товаров, относящихся к коду ОКПД2: 32.50.13.190 и включенных в вышеуказанный Перечень, Заказчику необходимы к поставке растворы для консервирования крови, содержащий антикоагулянт, код ОКПД2: 21.20.23.199, не относящийся к товарам из Перечня №1, утвержденного Постановлением Правительства №102.

П.2(2) Постановления Правительства №102 указывает на то, что для целей ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, не могут быть предметом одного контракта (одного лота) медицинские изделия, включенные в перечень № 1 и не включенные в него.

Также в составе жалобы Заявитель указывает, что Заказчиком по товару п. 1 «Раствор для консервирования крови, содержащий антикоагулянт» установлены следующие требования:

Стерильно: Соответствует;

Апирогенно: Соответствует;

Объем: ≥ 400 и ≤ 600 мл;

Цитрат Натрия 3,18 г: $3,18 \pm 0,02$ г;

Динатрийфосфат; $3,05 \pm 0,02$ г;

Натрий Дигидрогенофосфат: $1,05 \pm 0,02$ г;

Натрий Ацетат: $4,42 \pm 0,02$ г;

Натрий Хлорид: $4,52 \pm 0,02$ г;

Вода для инъекций: ≥ 1000 мл;

Порт по типу мейл-луер-лок: Наличие;

Остаточный срок стерильности на момент поставки товара: Не менее 22 мес;

Остаточный срок годности на момент поставки товара: Не менее 22 мес;

Упаковка: индивидуальная, обеспечивающая стерильность. Наличие.

В то же время исходя из описания товара Заказчику фактически требуется «Раствор для хранения тромбоцитов», который относится к коду КТРУ 21.20.23.199 и имеет следующее описание: «Жидкость, используемая для частичной замены плазмы для приготовления и хранения концентратов тромбоцитов из лейкоцитарной пленки и тромбоцитов для афереза. Обычно в состав входит несколько соединений [например, натрия хлорид (NaCl), натрия цитрат (Na3-цитрат), калия хлорид (KCl), магния хлорид (MgCl2)] для поддержания оптимального уровня pH и минимизации агрегации тромбоцитов при комнатной температуре. Поставляется в контейнере (например, полипропиленовом пакете) и не предназначается для прямых внутривенных (IV) вливаний. Это изделие для одноразового использования».

Таким образом в нарушение правил КТРУ Заказчиком установлено иное описание товара.

Согласно пп. «б» п.2 Правил использования КТРУ каталог используется заказчиками в целях описания объектов закупки, которое включается в план-график закупок, извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке.

На основании п.4 Правил использования КТРУ Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами «б» - «и» п.10 Правил формирования КТРУ.

В соответствии с пп. «г» п.10 Правил формирования КТРУ в позицию каталога включается информация, содержащая описание товара, работы, услуги, если такое описание сформировано в соответствии с п.13 Правил формирования КТРУ.

В силу п.5 Правил использования КТРУ Заказчик вправе указать в плане закупок, плане-графике закупок, формах обоснования закупок, извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Закона о контрактной системе, которые не предусмотрены в позиции каталога.

В соответствии с п.6 Правил использования КТРУ в случае предоставления иной и дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 Правил использования КТРУ, Заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Согласно ч.2 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу и участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что в соответствии с пунктом 7 Правил использования КТРУ, в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Закона о контрактной системе.

По мнению Заказчика «Раствор для консервирования крови, содержащий антикоагулянт» не включен в КТРУ, а включенные в КТРУ позиции не соответствуют функциональным и техническим характеристикам закупаемых товаров, поэтому при описании объекта закупки не использована соответствующая позиция КТРУ. Заказчик при описании объекта закупки руководствовался правилами ст. 33 Закона о контрактной системе.

При этом указанные Заявителем коды КТРУ не могут быть применены Заказчиком, так как они не соответствуют потребности Заказчика.

Комиссия Управления отмечает, что согласно п. 4 Правил Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога, таким образом с учетом прямого указания в каталоге на такой товар как «Раствор для консервирования крови, содержащий антикоагулянт» код КТРУ 21.20.23.199-00000011 Заказчиком

закупаются товары относящиеся к коду ОКПД2 21.20.23.199 «Средства нелечебные прочие», который не включен в Постановление Правительства №102. Одновременно с этим Комиссия Управления отмечает, что исходя из положений п. 5 и 6 Правил Заказчик вправе указать дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики требуемого товара при включении в описание товара обоснования необходимости использования такой информации. Вместе с тем Заказчиком не размещено обоснование использования иных характеристик при описании товара.

На основании вышеизложенного, Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчиком положений п.1 ч.1 ст.33, ч.3 ст. 14 Закона о контрактной системе при выборе кода ОКПД2 отличным от установленного в КТРУ, что повлекло к неправомерному объединению в один лот товаров, включенных Перечень №1, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска в соответствии с положениями Постановления Правительства №102 и не включенных в него, а также нарушении Заказчиком положений п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, при описании закупаемого товара.

2. Согласно доводам жалобы Заказчик объединил в один лот позиции различных производителей и позиции выпускаемые единственным производителем - «Гемонетикс Корпорейшн, США».

Так в п.2 «Набор/сет расходных материалов для аппарата донорского тромбоцитафереза», п. 4 «Комплект магистралей для аппарата донорского плазмафереза (Набор трубок для системы афереза), п. 5 «Колокол для аппарата донорского плазмафереза (Камера сепарационная для автоматического афереза)», п. 6 «Набор контейнеров для аппарата донорского плазмафереза (Набор контейнеров для аппарата донорского плазмафереза, однокамерный)» установлено требование «Совместимость с аппаратами PCS-2/MCS+: Наличие». Вышеперечисленные расходные материалы согласно регистрационным удостоверениям на медицинские изделия от 25.02.2016 № РЗН 2016/3763, от 07.06.2016 № ФСЗ 2011/09569, от 28.08.2017 № РЗН 2015/3191 соответствуют Аппарату автоматического цитоплазмафереза MSC+, производства «Гемонетикс Корпорейшн, США».

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что помимо «Гемонетикс Корпорейшн, США» РУ от 13 марта 2020г. № РЗН 2018/6959 на рынке имеется так же медицинская продукция иного производителя ООО «ГЕМОДЖЕНИКС», Россия, «Системы расходные к аппаратам для автоматического афереза MCS+; PCS-2; XJC 2000 по ТУ 32.50.50-002-02649147-2017» продукция которого полностью соответствует требованиям Заказчика.

На основании ч.9 ст.105 Закона о контрактной системе к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность.

При этом обязанность доказывания нарушения своих прав и законных интересов лежит на подателе жалобы. Вместе с тем в своей жалобе Заявителем не представлено сведений, подтверждающих несоответствие продукции, заявленной представителем Заказчика, требованиям аукционной документации, равно как и не представлено доводов, подтверждающих обоснованность изложенных в жалобе

доводов.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу о том, что доводы жалобы не нашли своего подтверждения и являются необоснованными.

Согласно доводам жалобы Заказчиком в технической части аукционной документации установлены требования к товарам, которые влекут за собой ограничение количества участников закупки и препятствуют формированию заявки на участие в аукционе, а именно по п. 1 «Раствор для консервирования крови, содержащий антикоагулянт» установлено требование «Вода для инъекций: ≥ 1000 мл».

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что потребности Заказчика будет соответствовать медицинское изделие с любым значением из указанного диапазона.

Согласно ч. 9 ст. 105 Закона о контрактной системе к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность. При этом жалоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов.

В силу вышеуказанной нормы обязанность доказывания нарушения Заказчиком своих прав и законных интересов лежит на подателе жалобы, вместе с тем жалоба заявителя не содержит указания на наличие препятствий при формировании и подаче заявок на участие в аукционе, при этом жалоба также не содержит доводов, указывающих на то каким образом установление требований к товарам указанным в Техническом задании противоречит Закону о контрактной системе и в чем выражены нарушения допущенные Заказчиком при формировании аукционной документации.

На основании вышеизложенного, Комиссия Управления приходит к выводу о необоснованности данного довода жалобы.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Административным регламентом, Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Центр подрядных торгов в строительстве» на действия ГБУЗ «Морозовская ДГКБ ДЗМ» обоснованной в части неверного выбора кода ОКПД2, что повлекло к неправомерному объединению в один лот товаров, включенных Перечень №1, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска в соответствии с положениями Постановления Правительства №102 и не включенных в него, а также нарушении Заказчиком положений п.1 ч.1 ст.33, при описании закупаемого товара.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение п.1 ч.1 ст.33, ч.3 ст.14 Закона о контрактной системе.

3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

Решение по делу может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленном гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий:

Заместитель председателя Комиссии

Д.А. Сологов

Заместитель председателя Комиссии

А.С. Спирякова

Член Комиссии

А.А. Кутейников

Исп. Кутейников А.А. 8(495) 784-75-05 (077-162)