



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**  
**Федеральной антимонопольной службы**  
**по Смоленской области**  
ул. Октябрьской Революции, 14а, г. Смоленск, 214000  
тел. (4812) 38-62-22, факс (4812) 38-62-22  
e-mail: to67@fas.gov.ru

18.02.2021 № 366/03  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Муниципальному заказчику -**  
**АМО «Темкинский район»**  
**Смоленской области**  
ул. Советская, д. 27,  
с. Темкино, Смоленская область, 215350  
zakupki\_temkino@mail.ru

**Заявителю -**  
**ООО «Джули»**  
ул. Чапаева, стр. 14, корпус 3, часть помещения 19,  
г. Екатеринбург, 620063  
July096@yandex.ru

**Электронной площадке -**  
**АО «ЕЭТП»**  
info@roseltorg.ru

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 067/06/33-23/2021 о нарушении  
законодательства Российской Федерации о контрактной системе

16 февраля 2021 года

г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее -  
Комиссия) в следующем составе:

Председатель Комиссии:

– руководитель Смоленского  
УФАС России;

Заместитель  
председателя Комиссии:

– начальник отдела контроля  
закупок и антимонопольного  
контроля органов власти  
Смоленского УФАС России;

Член Комиссии:

– ведущий специалист-эксперт  
отдела контроля закупок и  
антимонопольного контроля  
органов власти Смоленского  
УФАС России,

при участии в дистанционном режиме рассмотрения жалобы представителей  
заказчика: – представителя по доверенности от 12.02.2021;

в отсутствие представителей заявителя, уведомленного надлежащим образом о  
дате и времени рассмотрения жалобы – о дистанционном режиме ее рассмотрения,

рассмотрев в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской  
Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов  
исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения  
государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты  
Правительства Российской Федерации, пунктами 6.1.9, 7.7-7.8 Положения

03270

территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15, статьями 99 и 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), приказом ФАС России от 11.02.2014 № 75/14, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Регламент) и приказом Смоленского УФАС России от 26.05.2020 № 35, в дистанционном режиме жалобу ООО «Джули» (далее – Заявитель, Общество) и проведя внеплановую проверку,

#### УСТАНОВИЛА:

В Смоленское УФАС России 09.02.2021 поступила жалоба Общества, согласно которой положения документации об аукционе не соответствуют требованиям Закона, а именно:

- 1) в аукционной документации отсутствует проект сметы контракта;
- 2) заказчиком не заполнен график выполнения строительно-монтажных работ.

Муниципальным заказчиком по данному аукциону является Администрация муниципального образования «Темкинский район» Смоленской области (далее также – Заказчик).

Заказчик представил письменные возражения по существу жалобы, с доводами жалобы Заявителя не согласился.

На момент рассмотрения жалобы контракт Заказчиком не заключен.

В результате изучения представленных документов, рассмотрения доводов жалобы, пояснений Заказчика Комиссия установила следующее.

01.02.2021 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещены извещение № 0163300003321000002 о проведении электронного аукциона: «Выполнение строительно-монтажных и пусконаладочных работ по строительству объекта: «Артезианская скважина в селе Тёмкино Тёмкинского района Смоленской области» и аукционная документация.

Начальная (максимальная) цена контракта – 10 175 020, 00 руб. (далее – НМЦК).

1. Согласно части 1 статьи 59 Закона под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно части 4 статьи 59 Закона для проведения электронного аукциона заказчик разрабатывает и утверждает документацию об электронном аукционе.

В соответствии с частью 2 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) проектная документация представляет собой

документацию, содержащую материалы в текстовой и графической формах и (или) в форме информационной модели и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

В соответствии с частью 7 статьи 110.2 Закона методики составления сметы контракта, графика оплаты выполненных по контракту работ, графика выполнения строительно-монтажных работ утверждаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

В соответствии с абзацем 3 подпункта 1 пункта 1 Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования), утвержденного приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 23.12.2019 № 841/пр (далее - Порядок) устанавливаются общие правила определения государственными или муниципальными заказчиками начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги в отношении подрядных работ по строительству объектов капитального строительства или некапитальных строений и сооружений, расположенных на территории Российской Федерации.

Разделом VI Порядка установлен порядок составления проекта сметы контракта на выполнение подрядных работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, а также строительству некапитальных строений и сооружений.

В соответствии с пунктом 20 Порядка НМЦК при осуществлении закупок подрядных работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, а также строительству некапитальных строений и сооружений определяется на основании утвержденной заказчиком в составе проектной документации сметной документации, прошедшей проверку на предмет достоверности определения сметной стоимости по объектам.

Согласно пункту 29 Порядка НМЦК на выполнение подрядных работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, а также строительству некапитальных строений и сооружений осуществляется в виде проекта сметы контракта в пределах НМЦК на выполнение подрядных работ без использования предусмотренных проектной документацией в соответствии с ГрК РФ сметных нормативов, сведения о которых включены в федеральный реестр сметных нормативов, и сметных цен строительных ресурсов.

В соответствии с пунктом 30 Порядка в проекте сметы контракта приводятся затраты на подрядные работы, входящие в объект закупки и предусмотренные проектной документацией, получившей положительное заключение экспертизы проектной документации, а также рабочей документацией (при наличии).

В соответствии с пунктом 31 Порядка составление проекта сметы контракта осуществляется в предусмотренной данным пунктом последовательности.

Согласно пункту 34 Порядка в проекте сметы контракта указывается наименование, единица измерения, количество (объем) конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ, цена каждого конструктивного решения (элемента) и (или) комплекса (вида) работ на единицу измерения и с учетом объемов работ, определенные в пределах НМЦК на выполнение подрядных работ, а также цена конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ (на принятую единицу измерения и всего). Рекомендуемый образец проекта сметы контракта приведен в Приложении № 6 к Порядку.

Объектом закупки – как это следует из содержания работ по контракту, и подтверждается пояснениями представителей Заказчика, является выполнение строительно-монтажных и пусконаладочных работ по строительству объекта: «Артезианская скважина в селе Тёмкино Тёмкинского района Смоленской области».

Комиссия отмечает, что при осуществлении закупки на выполнении строительно-монтажных и пусконаладочных работ по строительству объекта требование о включении проекта сметы контракта и протокола определения НМЦК в состав проектной документации и размещение ее в ЕИС в соответствии с Законом является обязательным.

Вместе с тем, в составе размещенной аукционной документации проект сметы контракта отсутствует.

Таким образом, Заказчиком при составлении аукционной документации на выполнение строительно-монтажных и пусконаладочных работ по строительству объекта: «Артезианская скважина в селе Тёмкино Тёмкинского района Смоленской области» не были учтены требования о включении в аукционную документацию проекта сметы контракта, что образует объективную сторону административного правонарушения.

Действия Заказчика нарушают требования части 7 статьи 110.2 Закона и пункта 29 Порядка. Данный довод жалобы Заявителя является обоснованным.

2. Согласно пункту 2 статьи 42 Закона в извещении об осуществлении закупки должно содержаться, в том числе, краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 Закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе, наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона.

Согласно части 4 статьи 64 Закона к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с данным

законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 данного закона, контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика.

В соответствии с пунктом 1 части 13 статьи 34 Закона в контракт включаются обязательные условия о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки. В случае, если контрактом предусмотрены его поэтапное исполнение и выплата аванса, в контракт включается условие о размере аванса в отношении каждого этапа исполнения контракта в виде процента от размера цены соответствующего этапа.

В соответствии с частью 13.1 статьи 34 Закона срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона, за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации, случая, указанного в части 8 статьи 30 Закона, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты.

В соответствии с частью 5 статьи 110.2 Закона контракт, предметом которого являются строительство и (или) реконструкция объектов капитального строительства, должен содержать условие о поэтапной оплате выполненных подрядчиком работ исходя из объема таких работ и цены контракта.

В соответствии с частью 6 статьи 110.2 Закона объем, содержание работ по контрактам, предметом которых являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, определяются проектной документацией объектов капитального строительства, а также иной технической документацией, предусмотренной такими контрактами. При этом выполнение работ по таким контрактам осуществляется в соответствии с графиком выполнения строительно-монтажных работ, являющимся обязательным приложением к таким контрактам.

Согласно части 6.1 статьи 110.2 Закона объем, содержание работ по контрактам, предметом которых являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, определяются проектной документацией объектов капитального строительства, а также иной технической документацией, предусмотренной такими контрактами. При этом выполнение работ по таким контрактам осуществляется в соответствии с графиком выполнения строительно-монтажных работ, являющимся обязательным приложением к таким контрактам.

Согласно части 1 статьи 766 Гражданского кодекса Российской Федерации государственный или муниципальный контракт должен содержать условия об объеме и о стоимости подлежащей выполнению работы, сроках ее начала и окончания, размере и порядке финансирования и оплаты работ, способах обеспечения исполнения обязательств сторон.

Согласно части 7 статьи 110.2 Закона методики составления сметы контракта, графика оплаты выполненных по контракту работ, графика выполнения строительно-

монтажных работ утверждаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

В соответствии с пунктом 1.1 Методики составления графика выполнения строительно-монтажных работ и графика оплаты выполненных по контракту (договору), предметом которого является строительство, реконструкция объектов капитального строительства, работ, утвержденный приказом Минстроя России № 336/пр от 05.06.2018 (далее – Методика) данная методика разработана в целях установления единых правил составления заказчиками графика выполнения строительно-монтажных работ, графика оплаты выполненных по контракту работ при закупке соответствующих работ в соответствии с Законом.

Согласно пункту 1.2 Методики график выполнения строительно-монтажных работ должен содержать информацию о сроке начала строительства, реконструкции объекта капитального строительства (начальный срок), сроке окончания строительства, реконструкции объекта (конечный срок), о сроках завершения отдельных этапов выполнения работ по строительству, реконструкции объекта (промежуточные сроки).

В соответствии с пунктом 1.4 Методики проекты графика выполнения работ и графика оплаты выполненных работ составляются заказчиком одновременно с проектом контракта, являются его приложением и размещаются заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок вместе с документацией об осуществлении закупки, извещением о закупке.

Согласно пункту 2.1 Методики составление графика выполнения работ осуществляется в соответствии с утвержденной проектной документацией на строительство, реконструкцию объекта, а также рабочей документацией (при наличии).

В соответствии с пунктом 2.9 Методики дополнительно под табличной частью графика выполнения работ до полей для подписания его сторонами контракта в графике выполнения работ должны быть отражены даты, не позднее которых должны состояться следующие события:

- подписание сторонами акта о соответствии состояния земельного участка (объекта капитального строительства, подлежащего реконструкции) условиям контракта;
- передача подрядчику копии разрешения на строительство, реконструкцию объекта; копии решения собственника имущества о его сносе (при необходимости); копии разрешения на вырубку зеленых и лесных насаждений; копии технических условий и разрешений на временное присоединение объекта к сетям инженерно-технического обеспечения в соответствии с проектом организации строительства;
- передача подрядчику копий документов, подтверждающих согласование производства отдельных работ, если необходимость такого согласования установлена законодательством Российской Федерации;
- подключение объекта к сетям инженерно-технического обеспечения в соответствии с техническими условиями, предусмотренными проектной документацией;
- подписание акта о соответствии состояния земельного участка условиям контракта при завершении строительства, реконструкции объекта.

Исходя из вышеизложенного, а также того факта, что предметом контракта является выполнение строительно-монтажных работ, Комиссия приходит к выводу о том, что проект контракта разрабатывается Заказчиком вместе с проектом графика выполнения работ и графиком оплаты выполненных работ, в которых должна быть отражена информация о начальном сроке, конечном сроке выполнения строительно-монтажных работ, в том числе сроки завершения отдельных этапов выполнения и промежуточные сроки выполнения строительно-монтажных и пусконаладочных работ.

В составе аукционной документации на выполнение строительно-монтажных и пусконаладочных работ по строительству объекта: «Артезианская скважина в селе Тёмкино Тёмкинского района Смоленской области» проект графика выполнения работ и график оплаты выполненных работ отсутствуют.

Таким образом, Заказчиком были нарушены положения пункта 1 части 1 и части 4 статьи 64, пункта 2 статьи 42, пункта 1 части 13 и части 13.1 статьи 34, частей 5 – 7 статьи 110.2 и пунктов 1.2 и 1.4 Методики, что образует объективную сторону административного правонарушения.

В связи с изложенным, Комиссия приходит к выводу о том, что доводы жалобы Заявителя являются обоснованными.

На основании изложенного и руководствуясь частью 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере закупок

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Джули» на положения документации муниципального заказчика – Администрации муниципального образования «Темкинский район» Смоленской области при проведении электронного аукциона: «Выполнение строительно-монтажных и пусконаладочных работ по строительству объекта: «Артезианская скважина в селе Тёмкино Тёмкинского района Смоленской области»» (извещение № 0163300003321000002) обоснованной.

2. Признать в действиях муниципального заказчика – Администрации муниципального образования «Темкинский район» Смоленской области нарушения требований пункта 1 части 1 и части 4 статьи 64, пункта 2 статьи 42, пункта 1 части 13 и части 13.1 статьи 34, частей 5 - 7 статьи 102.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», пунктов 1.2 и 1.4 Методики составления графика выполнения строительно-монтажных работ и графика оплаты выполненных по контракту (договору), предметом которого является строительство, реконструкция объектов капитального строительства, работ, утвержденный приказом Минстроя России № 336/пр от 05.06.2018 и пункта 29 Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования), утвержденного приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Приказом Минстроя России от 23.12.2019 № 841/пр.

3. Выдать Заказчику, оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4. Передать уполномоченному должностному лицу материалы для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

*В соответствии с частью 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам*

*рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.*

Председатель Комиссии



Заместитель  
председателя Комиссии



Член Комиссии







**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Смоленской области**

ул. Октябрьской Революции, 14а, г. Смоленск, 214000  
тел. (4812) 38-62-22, факс (4812) 38-62-22  
e-mail: to67@fas.gov.ru

18.02.2021

№ 267/03

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ПРЕДПИСАНИЕ № 2**

по делу № 067/06/33-23/2021

о прекращении нарушения законодательства о контрактной системе

16 февраля 2021 года

г. Смоленск

Председатель Комиссии:

— руководитель Смоленского  
УФАС России;

Заместитель  
председателя Комиссии:

— начальник отдела контроля  
закупок и антимонопольного  
контроля органов власти  
Смоленского УФАС России;

Член Комиссии:

— ведущий специалист-эксперт  
отдела контроля закупок и  
антимонопольного контроля  
органов власти Смоленского  
УФАС России,

на основании решения от 16 февраля 2021 года  
№ 067/06/33-23/2021, в соответствии с которым в действиях муниципального заказчика  
— Администрации муниципального образования «Темкинский район» Смоленской  
области выявлено нарушение требования пункта 1 части 1 и части 4 статьи 64, пункта 2  
статьи 42, пункта 1 части 13 и части 13.1 статьи 34, частей 5 - 7 статьи 102.2  
Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок  
товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,  
пунктов 1.2 и 1.4 Методики составления графика выполнения строительно-монтажных  
работ и графика оплаты выполненных по контракту (договору), предметом которого  
является строительство, реконструкция объектов капитального строительства, работ,  
утвержденный приказом Минстроя России № 336/пр от 05.06.2018 и пункта 29 Порядка  
определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого  
с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы  
товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной  
деятельности (за исключением территориального планирования), утвержденного

033269

приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 23.12.2019 № 841/пр при проведении электронного аукциона: «Выполнение строительно-монтажных и пусконаладочных работ по строительству объекта: «Артезианская скважина в селе Тёмкино Тёмкинского района Смоленской области»» (извещение № 0163300003321000002),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Муниципальному заказчику – Администрации муниципального образования «Темкинский район» Смоленской области при заключении контракта привести положения данного контракта в соответствии с положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и с учетом решения по делу от 16 февраля 2021 года № 067/06/33-23/2021.

2. Муниципальному заказчику – Администрации муниципального образования «Темкинский район» Смоленской области осуществить дальнейшее проведение процедуры осуществления закупки в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе и в соответствии с решением по делу от 16 февраля 2021 года № 067/06/33-23/2021.

3. Оператору электронной площадки – АО «ЕЭТП» обеспечить возможность исполнения настоящего предписания.

4. Заказчику, оператору электронной площадки в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта представить в Смоленское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания по электронной почте to67@fas.gov.ru или по факсимильной связи (4812) 386-222, а также письмом по адресу: 214000, Смоленск, ул. Октябрьской революции, 14а.

*Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.*

Председатель Комиссии



Заместитель  
председателя Комиссии



Член Комиссии

