



КОМИТЕТ МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ  
АДМИНИСТРАЦИИ  
ВОЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

412900, Саратовская область,  
г.Вольск, ул. Октябрьская, 114  
Тел.: (845-93) 7-30-71  
Факс: (845-93) 7-07-45  
kontrolvolnsk@mail.ru

Решение №01-2021  
от «18» февраля 2021г.

В соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ) комиссией по рассмотрению жалобы по существу в составе: Филатовой А.А. председателя комитета муниципального контроля администрации Вольского муниципального района, председатель комиссии, Сафроновой М.Г. - начальника отдела контроля за закупками для муниципальных нужд, член комиссии при рассмотрении жалобы ООО «Сибагротранс» на действия Заказчика МУК «Централизованная клубная система» при проведении электронного аукциона №0860300005721000001 «Текущий ремонт помещений Дома культуры с.Колояр - структурное подразделение МУК «ЦКС»

УСТАНОВЛЕНО:

12.02.2021 (вход.№1 от 12.02.2021г.) в комитет муниципального контроля поступила жалоба ООО «Сибагротранс» на действия Заказчика МУК «Централизованная клубная система» при проведении электронного аукциона №0860300005721000001 «Текущий ремонт помещений Дома культуры с.Колояр - структурное подразделение МУК «ЦКС» (далее электронный аукцион №0860300005721000001).

В связи с тем, что контроль за определением и обоснованием начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, осуществляется органами внутреннего (муниципального) финансового контроля, Саратовское УФАС направило данную жалобу для рассмотрения по существу в части доводов относящихся к определению и обоснованию начальной (максимальной) цены контракта в комитет муниципального контроля.

Из жалобы следует, что в документации об электронном аукционе частично отсутствует проектно-сметная документация и Заказчиком в полном объеме не размещена проектно-сметная документация в Единой информационной системе.

Согласно части 1 статьи 22 начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

муниципальных нужд» (далее - Закон №44-ФЗ) случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов:

- 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- 2) нормативный метод;
- 3) тарифный метод;
- 4) проектно-сметный метод;
- 5) затратный метод.

В соответствии с частью 3 ст.8.3. Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. N 190-ФЗ сметные нормативы утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства, в установленном им порядке.

Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 5 июня 2019 года №326/пр утверждена Методика расчета индексов изменения сметной стоимости строительства (далее- Министерство, Методика расчета).

При этом размеры индексов изменения сметной стоимости, их назначение и область применения сообщаются письмом Министерства в разрезе субъектов Российской Федерации (или частей территории субъекта Российской Федерации) по федеральным округам (пункт 85 Методики расчета).

Подписанное письмо Министерства размещается во ФГИС ЦС (федеральная государственная информационная система ценообразования в строительстве), путем включения в ФРСН (федеральный реестр сметных нормативов, далее - Реестр) в качестве справочной информации в соответствии с Порядком, утвержденным приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 24 октября 2017 г. N 1470/пр (далее-Порядок), а также может публиковаться на официальном сайте Министерства (пункт 86 Методики расчета).

Включение в Реестр справочной информации осуществляется по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал, путем непосредственного размещения такой информации в Реестре (пункт 6 Порядка).

Министерством может быть принято решение о необходимости пересмотра опубликованных индексов изменения сметной стоимости (пункт 87 Методики расчета).

Заказчиком начальная (максимальная) цена контракта определена и обоснована посредством применения проектно-сметного метода.

Локальный сметный расчет (локальная смета) на текущий ремонт помещений Дома культуры с.Колояр-структурное подразделение МУК «ЦКС» составлен в текущих (прогнозных) ценах по состоянию на 4 квартал 2019г.

Проверка сметной документации объекта «Текущий ремонт здания «Дом культуры с.Колояр-структурное подразделение МУК «ЦКС»» проведена министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области Государственное автономное учреждение «Саратовский региональный центр экспертизы в строительстве».

Согласно Заключения по результатам проверки сметной документации на «Текущий ремонт здания «Дом культуры с.Колояр-структурное подразделение МУК «ЦКС»» (приложение к акту) сметная документация пересчитана с индексами изменения сметной стоимости согласно письма Министра России от 25.12.2019г. №50583-ДВ/09. Данным письмом Министерство строительства и жилищно-



коммунального хозяйства Российской Федерации сообщает о рекомендуемой величине индексов изменения сметной стоимости строительства для Саратовской области в 4 квартале 2019 года, в том числе величине индексов изменения сметной стоимости строительно-монтажных работ, индексов изменения сметной стоимости оборудования.

В связи с тем, что электронный аукцион №0860300005721000001 «Текущий ремонт помещений Дома культуры с. Колояр - структурное подразделение МУК «ЦКС» проводился в рамках государственной программы Саратовской области «Культура Саратовской области», заявка на участие в данной программе подавалась Заказчиком в министерство культуры Саратовской области в мае месяце 2020 года. В состав заявочной документации входит сметная документация и Заключение экспертизы по проверке сметной документации на «Текущий ремонт здания «Дом культуры с. Колояр-структурное подразделение МУК «ЦКС».

Таким образом, следует учитывать, что письма Министерства не содержат правовых норм, не направлены на установление, изменение или отмену правовых норм и не могут рассматриваться в качестве общеобязательных предписаний постоянного или временного характера.

Следовательно, при определении и обосновании начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги при проведении электронного аукциона №0860300005721000001 Заказчик, применив индекс изменения сметной стоимости равный:

7,70 на строительно-монтажные работы (к ФЕР-2001, Саратовская область, объект культуры),

4,09 на оборудование

не нарушил положения Методики расчета индексов изменения сметной стоимости строительства.

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» законодательство РФ о контрактной системе в сфере закупок основывается в том числе на положениях ГК РФ. Контракт, заключаемый в соответствии с Законом N 44-ФЗ, представляет собой гражданско-правовой договор (п.п. 8, 8.1 ч. 1 ст. 3 Закона N 44-ФЗ). Поэтому к отношениям, регулируемым Законом N 44-ФЗ, применяются положения ГК РФ с учетом особенностей, установленных указанным Законом.

Согласно п. 3 ст. 709 ГК РФ цена работы по договору подряда может быть определена путем составления сметы. В случае, когда работа выполняется в соответствии со сметой, составленной подрядчиком, смета приобретает силу и становится частью договора подряда с момента подтверждения ее заказчиком.

В соответствии с п. 1 ст. 746 ГК РФ оплата выполненных подрядчиком работ производится заказчиком в размере, предусмотренном сметой, в сроки и в порядке, которые установлены законом или договором строительного подряда.

Частью 10 ст. 69 Закона N 44-ФЗ установлено, что победителем электронного аукциона признается участник такого аукциона, который предложил наиболее низкую цену контракта, наименьшую сумму цен единиц товара, работы, услуги и заявка на участие в таком аукционе которого соответствует требованиям, установленным документацией о нем, признается победителем такого аукциона.

В силу ч. 2 ст. 83.2 Закона N 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе (ЕИС) протокола подведения итогов электронного аукциона заказчик размещает в ЕИС и на электронной площадке с использованием ЕИС без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием ЕИС в проект контракта, прилагаемый к документации или

извещению о закупке, цены контракта (за исключением ч. 2.1 той же статьи), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном ч. 23 ст. 68 Закона N 44-ФЗ.

После определения победителя процедуры закупки (электронный аукцион №0860300005721000001), цена заключенного контракта рассчитана по смете, представленной победителем электронного аукциона №0860300005721000001.

При исполнении Заказчиком норм 1 статьи 22 Закона №44-ФЗ нарушений не выявлено.

Учитывая вышеизложенное и на основании статьи 99 Закона N 44-ФЗ, комиссией по рассмотрению жалобы по существу принято

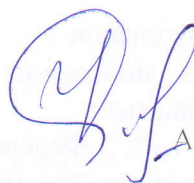
#### РЕШЕНИЕ:

Признать жалобу ООО «Сибглотранс» на действия Заказчика МУК «Централизованная клубная система» при проведении электронного аукциона №0860300005721000001 «Текущий ремонт помещений Дома культуры с. Колояр - структурное подразделение МУК «ЦКС» необоснованной.

В связи с отсутствием основания, представление и (или) предписание в рамках осуществления контроля, предусмотренного ч. 8 ст. 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», не выдавать.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Председатель комитета муниципального  
контроля администрации Вольского  
муниципального района



А.А. Филатова