



Заявитель:

ООО «Гарант»

194017, г. Санкт-Петербург, ул. Гданьская, дом 19,
литер А, пом. 1-Н, офис №1

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Томской области**

пр. Ленина, 111, г. Томск, 634069

тел./факс (3822) 51-29-80

e-mail: to70@fas.gov.ru

18.02.2021 № ЖК/974

На № _____ от _____

Заказчик, аукционная комиссия:

Государственное учреждение – Томское
региональное отделение Фонда
социального страхования Российской
Федерации

634034, г. Томск, ул. Белинского, 61

РЕШЕНИЕ

по делу №070/06/106-33/2021

по результатам рассмотрения жалобы о нарушении
законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок

15.02.2021

г. Томск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по контролю в сфере закупок, рассмотрению информации о включении в реестр недобросовестных поставщиков и вопросов о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее – Комиссия Томского УФАС России) в составе:

председателя комиссии:

Алиева Р.А., заместителя руководителя-начальника отдела контроля закупок;

членов комиссии:

Лосева В.Г., заместителя начальника отдела контроля закупок;

Ворониной К.С., специалиста-эксперта отдела контроля закупок;

Никитиной Д.А., специалиста – эксперта отдела контроля закупок,

при участии представителя заказчика – Государственного учреждения – Томского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации (далее – ГУ ТРО ФСС РФ) Шкуровой Е.В. (доверенность №116/2019 от 25.11.2019), членов аукционной комиссии ГУ ТРО ФСС РФ Тайдонова А.М., Муравьевой И.Н., Самушкиной Г.С. (Приказ ГУ ТРО ФСС РФ № 43 от 19.01.2021), без участия заявителя - Общества с ограниченной ответственностью «Гарант» (далее – Заявитель, ООО «Гарант»), уведомленного о времени и месте рассмотрения дела, рассмотрев жалобу ООО «Гарант» на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона «Обеспечение инвалидов и отдельных категорий граждан из числа ветеранов ортезами» (извещение № 0265100000421000020) (далее – Аукцион), и проведя внеплановую проверку в соответствии с п.1 ч.15 ст.99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе, Закон 44-ФЗ),

006780

У С Т А Н О В И Л А :

В Томское УФАС России обратился ООО «Гарант» (вх.№791 от 09.02.2021) с жалобой, поданной в срок и соответствующей ст.105 Закона 44-ФЗ, на действия аукционной комиссии ГУ ТРО ФСС РФ (далее – аукционная комиссия) при проведении Аукциона, нарушающие, по мнению Заявителя, законодательство о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В жалобе Заявитель указал, что основание, по которому аукционная комиссия не допустила ООО «Гарант» до участия в аукционе, является формальным и не соответствует действительным обстоятельствам дела, а также противоречит нормам Закона 44-ФЗ. Заявитель считает, что ООО «Гарант» правомерно указало в первой части заявки сведения, в отношении показателя количества ребер жесткости корсета полужесткой фиксации производителя ООО «Экотен», а именно: «Количество ребер жесткости - от 4 до 6 (в зависимости от медицинских показаний и противопоказаний конкретного получателя)». По мнению Заявителя, указанные сведения являются конкретными и соответствуют характеристикам, установленным самим производителем корсетов, а решение аукционной комиссией незаконным, что является нарушением ч.ч.4, 5 ст.67 Закона 44-ФЗ.

На основании изложенного, Заявитель просит признать жалобу обоснованной, выдать предписание об отмене протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №0265100000421000020/1 от 04.02.2021 и проведении новой процедуры рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе.

Представитель заказчика и члены аукционной комиссии с доводами жалобы не согласились, указав, что аукционная комиссия действовала в соответствии с требованиями Закона 44-ФЗ при рассмотрении заявок участников электронного аукциона № 0265100000421000020, просили признать жалобу необоснованной. В материалы дела представлены письменные пояснения по жалобе (Исх.№15-04/7015-1916 от 11.02.2021).

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с п.1 ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия Томского УФАС России установила следующее.

Извещение о проведении электронного аукциона №0265100000421000020 и документация Аукциона размещены на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт, ЕИС) – 26.01.2021.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 1 500 000,00 рублей.

Идентификационный код закупки – 211701800385570170100100440013250323.

На участие в электронном аукционе было подано 7 заявок.

В соответствии с п.2 ч.1 ст.64 Закона 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе и инструкцию по ее заполнению.

В п.25 Информационной карты Раздела I документации об электронном аукционе установлены в соответствии с ч.3 ст.66 Закона 44-ФЗ требования к содержанию, составу заявки на участие в Аукционе: первая часть заявки на участие в Аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе».

Инструкция по заполнению первой части заявки установлена Заказчиком в разделе IV документации Аукциона. Согласно положениям данной инструкции установлен порядок заполнения заявки, в том числе:

Формулировка требования в ТЗ:	Тип показателя	Участник закупки должен указать:
«Наименование показателя» «не менее» «конкретное значение показателя»	Изменяемый	«Наименование показателя»: «одно конкретное значение показателя, которое должно быть больше или равно минимальному значению показателя, предусмотренному документацией»

В разделе III аукционной документации «Описание объекта закупки» заказчиком установлено в том числе требование к товару «Корсет полужесткой фиксации» характеристику «Количество ребер жесткости – не менее 3».

В соответствии с ч.1 ст.67 Закона 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную ч.3 ст.66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно ч.4 ст.67 Закона 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной ч.3 ст.66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной ч.3 ст.66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным ч.4 настоящей статьи, не допускается (ч.5 ст.67 Закона 44-ФЗ).

Согласно сведениям протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0265100000421000020/1 от 4 февраля 2021 участнику закупки, подавшему заявку с идентификационным номером 109084699 (ООО «Гарант»), отказано в допуске к участию в электронном аукционе по п. 1 ч. 4 ст. 67 44-ФЗ со следующим обоснованием решения:

«В первой части заявки на участие в электронном аукционе отсутствует часть конкретных показателей предлагаемого товара, поставляемого при выполнении работ, предусмотренных разделом III документации об электронном аукционе, а именно:

Наименование Товара	Характеристики товара с минимальными и максимальными показателями	Характеристики товара, предлагаемого участником закупки
01.28.08.09.23 Корсет полужесткой фиксации	Корсет полужесткой фиксации максимальной готовности из эластичной ленты с индивидуальной подгонкой по пациенту. Корсет усилен ребрами жесткости, застежка спереди на ленту «Velcro». Высота корсета зависит от локализации	Корсет полужесткой фиксации максимальной готовности из эластичной ленты с индивидуальной подгонкой по пациенту. Корсет усилен ребрами жесткости, застежка спереди на ленту «Velcro». Высота корсета зависит от локализации фиксируемой области позвоночника:

	фиксируемой области позвоночника: пояснично-крестцовый, грудопоясничный. Корсет обеспечивает фиксацию пояснично-крестцового и грудопоясничного отдела позвоночника в физиологически выгодном положении, разгружает мышцы спины, снижает нагрузку на межпозвоночные диски и позвонки. Изготовление по обмерам, лечебно-профилактический, специальный. Количество ребер жесткости – не менее 3. Показатель отклонения от номинального размера в изделии – 2,0 см.	пояснично-крестцовый, грудопоясничный. Корсет обеспечивает фиксацию пояснично-крестцового и грудопоясничного отдела позвоночника в физиологически выгодном положении, разгружает мышцы спины, снижает нагрузку на межпозвоночные диски и позвонки. Изготовление по обмерам, лечебно-профилактический, специальный. Количество ребер жесткости – от 4 до 6 (в зависимости от медицинских показаний и противопоказаний конкретного получателя). Показатель отклонения от номинального размера в изделии – 2,0 см.
--	--	--

В Разделе IV Аукционной документации (Инструкция по заполнению заявки участником Аукциона) установлено, что в первой части заявки должно быть указано одно конкретное значение показателя, которое должно быть больше или равно минимальному значению показателя, указанному в документации».

Изучив заявку участника электронного аукциона № 109084699 (ООО «Гарант»), Комиссия Томского УФАС установила, что в первой части заявки на участие в электронном аукционе для изделия «Корсет ортопедический полужесткой фиксации» указана, в том числе характеристика со значением: «Количество ребер жесткости – от 4 до 6 (в зависимости от медицинских показаний и противопоказаний конкретного получателя)».

Таким образом, значение характеристики «Количество ребер жесткости» указано участником в заявке не в соответствии с требованиями Инструкции по заполнению первой части заявки участником Аукциона (не указано одно конкретное значение показателя, которое должно быть больше или равно минимальному значению показателя, предусмотренному документацией).

На основании вышеизложенного, Комиссия Томского УФАС России пришла к выводу об отсутствии в действиях аукционной комиссии по отказу в допуске к участию в электронном аукционе заявки ООО «Гарант» нарушения ч.4, 5 ст.67 Закона 44-ФЗ. Жалоба не обоснована.

Принимая во внимание вышеизложенное, и руководствуясь, ст.99, ст.106 Закона 44-ФЗ, Комиссия Томского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Гарант» на действия аукционной комиссии ГУ ТРО ФСС РФ при проведении электронного аукциона «Обеспечение инвалидов и отдельных категорий граждан из числа ветеранов ортезами» (извещение № 0265100000421000020) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Председатель комиссии

Алиев Р.А.

Члены комиссии

Лосев В.Г.

Воронина К.С.

Никитина Д.А.