



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Забайкальскому краю**

ул. Лермонтова, 14, а/я 803, г. Чита,
Забайкальский край, 672000
тел. (3022) 35-18-41, факс (3022) 32-12-31
e-mail: to75@fas.gov.ru

18.02.2021 № 04-03- *222*
На № _____ от _____

Заявители:

ООО «СТИГМАТРАНС»

119048, г. Москва, ул. Ефремова, д. 10, корп. 1, эт. 1 пXXI
оф4
stigmatrasn@mail.ru

ООО «ТехСтройПартнер»

656016, г.Барнаул, ул.Власихинская, д.49/1 оф.141
bolshunov1990@bk.ru

Заказчик:

**Администрация городского поселения «Кокуйское»
муниципального района «Сретенский район»**

Забайкальского края

673530, Забайкальский край, Сретенский р-н, пгт.Кокуй,
ул. Комсомольская, 8
grpkokuyskoe@mail.ru

РЕШЕНИЕ

**по рассмотрению жалоб № 075/06/64-62/2021, №075/06/34-63/2021
о нарушении законодательства при осуществлении закупки**

17 февраля 2021 года

г. Чита, ул. Лермонтова, 14

Комиссия Забайкальского УФАС России по рассмотрению жалоб в сфере закупок в составе: заместителя председателя комиссии Горбуновой А.В., заместителя руководителя Забайкальского УФАС России; членов комиссии: Московской И.Т. ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок Забайкальского УФАС России, Уваровой В.В. ведущего специалиста-эксперта этого же отдела,

рассмотрев поступившие 10.02.2021 жалобы от ООО «СТИГМАТРАНС» и ООО «ТехСтройПартнер» на нарушение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) государственным заказчиком – Администрацией городского поселения «Кокуйское» муниципального района «Сретенский район» Забайкальского края при проведении электронного аукциона «Ремонт асфальтового покрытия по ул. Трудовая» (реестровый №0191300044621000001),

в отсутствие представителей заявителя (о дате, времени и месте рассмотрения жалобы извещены надлежащим образом),

в присутствии представителей заказчика – главы городского округа - Паниной И.Г. (распоряжение от 24.09.2019 №64), Пыхаловой Н.А. (доверенность от 15.02.2021 б/н),

УСТАНОВИЛА:

10.02.2021 в Забайкальское УФАС России поступили жалобы ООО «СТИГМАТРАНС» и ООО «ТехСтройПартнер» на нарушение требований Закона о контрактной системе государственным заказчиком – Администрацией городского поселения «Кокуйское» муниципального района «Сретенский район» Забайкальского края при проведении электронного аукциона «Ремонт асфальтового покрытия по ул. Трудовая» (реестровый №0191300044621000001).

Заявитель ООО «СТИГМАТРАНС» указывает, что в нарушение пункта 2 части 1 статьи 64 заказчиком установлены неправомерные требования к составу первой части заявки.

Заявитель ООО «ТехСтройПартнер» указывает, что в нарушение части 8 статьи 34 Закона о контрактной системе, заказчиком неверно установлены штрафы.

Заявители просят провести внеплановую проверку осуществления закупки и выдать заказчику предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

Заказчиком представлены письменные пояснения исходя из которых следует, что с доводами указанными в жалобах не согласен, жалобы считает не обоснованными.

В ходе рассмотрения жалобы, комиссией на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе проведена внеплановая проверка осуществления закупки. В ходе проверки установлено следующее.

02.02.2021 заказчиком на официальном сайте ЕИС размещены извещение и документация о проведении электронного аукциона «Ремонт асфальтового покрытия по ул. Трудовая» (реестровый №0191300044621000001).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 4 224 835,00 рублей.

На участие в закупке поступило 3 заявки, все участники допущены к участию в аукционе, (протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 11.02.2021).

Приняли участие в аукционе 3 участника закупки, победителем закупки признано ООО «Дорожник» (протокол подведения итогов от 15.02.2021)

Рассмотрев документы закупки, комиссия приходит к следующим выводам.

Жалоба ООО «СТИГМАТРАНС» признана обоснованной ввиду следующего.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 статьи 66 Закона, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Поскольку при выполнении ремонтных работ заказчику не поставляются товары (не передаются заказчику по товарной накладной или акту передачи; товар не принимается к бухгалтерскому учету заказчика в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», товаром являются расходные и строительные материалы, используемые при выполнении работ, без которых невозможно выполнить эти работы), первая часть заявки должна содержать исключительно согласие участника электронного аукциона на выполнение работы на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе.

Однако, в нарушение указанных выше норм, заказчиком в пункте 1 аукционной документации к составу первой части заявки установлены следующие требования.

Первая часть заявки на участие в настоящем аукционе в электронной форме должна содержать следующую информацию:

1) согласие участника электронного аукциона на выполнение работ (оказание услуг) на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) Информацию о товаре, который будет использоваться для выполнения работы (оказания услуг):

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона или абзаце «Условия, запреты, ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами» пункта 18 настоящей документации, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе;

в) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Таким образом, заказчиком в нарушение норм пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе установлены неправомерные требования к составу первой части заявки.

В связи с чем, комиссией Забайкальского УФАС России в действиях заказчика установлено нарушение требований пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

Жалоба ООО «ТехСтройПартнер» признана обоснованной ввиду следующего.

В соответствии с частью 8 статьи 34 Закона о контрактной системе, штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

Постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 №1011 были внесены изменения в Постановление Правительства РФ от 30.08.2017 №1042. В соответствии с изменениями в пункте 11 Правил определения размера штрафа, слова «начисленной неустойки (штрафов, пени)» заменены словами «начисленных штрафов».

Однако, заказчиком в нарушение предусмотренной нормы указанные изменения не внесены.

Таким образом, комиссией Забайкальского УФАС России в действиях заказчика установлено нарушение части 8 статьи 34 Закона о контрактной системе.

Исходя из изложенного, руководствуясь Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 августа 2013 года № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», частью 8 статьи 106, пунктом 1 части 15 статьи 99, Закона о контрактной системе, административным регламентом (утв. приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14) Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СТИГМАТРАНС» обоснованной

2. Признать жалобу ООО «ТехСтройПартнер» обоснованной.
3. Заказчика признать нарушившим пункт 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, часть 8 статьи 34 Закона о контрактной системе.
4. Заказчику выдать обязательное для исполнения предписание.
5. Передать материалы жалобы должностному лицу для привлечения виновных лиц к административной ответственности.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражном суде Забайкальского края в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Заместитель председателя комиссии

Члены комиссии



А.В. Горбунова



И.Т. Московская



В.В. Уварова