



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Карелия**
наб. Варкауса, 1 а, г. Петрозаводск,
Республика Карелия, 185031
тел/факс (8142) 78-44-30
e-mail: to10@fas.gov.ru

17. 02. 2021

№ 010/06/105-68/2021/446

На № _____ от _____

дело № 010/06/105-68/2021
04-18/11-2021

Заказчик:

**Управление Федеральной службы
исполнения наказаний по РК**
ул. Жуковского, д. 32а,
г. Петрозаводск, 185013
ufsin.tyl@mail.ru

Заявитель:

ООО «Восточная угольная компания»
ул. Мусоргского, д. 26а, офис 308,
г. Пенза, 440066
info@east-coal.com

**РЕШЕНИЕ
по делу № 010/06/105-68/2021**

г. Петрозаводск

Резолютивная часть решения объявлена «12» февраля 2021 года
Решение в полном объеме изготовлено «17» февраля 2021 года

Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд в составе:

Петров М.С. – заместитель председателя Комиссии, заместитель руководителя, начальник отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России;

Калоева М.В. - член Комиссии, главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России;

Лайдинен О.В. – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России,

- при участии представителей Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Карелия Григорович С.В., Агашко И.В. (копии доверенностей в материалах дела) посредством видеоконференцсвязи,

- при участии представителя ООО «Восточная угольная компания» Барынкина С.И. (копия доверенности в материалах дела) посредством видеоконференцсвязи;

рассмотрев жалобу ООО «Восточная угольная компания» на действия заказчика – Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Карелия при проведении электронного аукциона на поставку каменного угля (извещение № 0106100000221000012) (далее – аукцион) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом, утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (зарегистрировано в Минюсте России 27.02.2015 № 36262),

005292 *

установила:

Согласно доводам жалобы, при проведении закупки Заказчиком нарушены положения статьи 8 Закона о контрактной системе, поскольку в документации об аукционе содержится требование о предоставлении при поставке товара удостоверения о качестве каменного угля по форме УПД-35, которое ограничивает количество участников закупки, планирующих поставить товар иностранного происхождения.

ООО «Восточная угольная компания» просит признать жалобу обоснованной, выдать предписание об устранении нарушения законодательства.

Представители Заказчика в письменных пояснениях от 11.02.2021, от 12.02.2021, а также на заседании Комиссии Карельского УФАС России, с доводами Заявителя не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

29.01.2021 Заказчик разместил извещение о проведении электронного аукциона на поставку угля каменного для нужд УФСИН России по Республике Карелия (№0106100000221000012) и документацию об электронном аукционе на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru>, на сайте электронной площадки АО «Сбербанк-АСТ».

Номер извещения: 0106100000221000012.

Краткое наименование объекта закупки: уголь каменный.

Способ закупки: электронный аукцион.

Адрес электронной площадки: <http://www.sberbank-ast.ru>.

Заказчик: Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Карелия.

Начальная (максимальная) цена контракта: 13 000 000,00 рублей.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок от 08.02.2021 №0106100000221000012-1 в адрес Заказчика поступили 4 (четыре) заявки, зарегистрированные оператором под идентификационными номерами: №166, №156, №76, №194 и признанные аукционной комиссией соответствующими требованиям Закона о контрактной системе и документации об аукционе.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 12.02.2021 №0106100000221000012-3 заявка участника № 166 ООО «Восточная угольная компания» признана несоответствующей требованиям Закона о контрактной системе.

Изучив представленные материалы, заслушав пояснения представителей Заявителя и Заказчика, Комиссия Карельского УФАС России пришла к следующим выводам:

В соответствии с частью 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении аукциона заказчик указывает информацию, предусмотренную статьей 42 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, следующая информация: краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 Закона о контрактной системе, информация о количестве и

месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

Частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе установлено, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие **требованиям, установленным документацией о таком аукционе** в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Комиссией Карельского УФАС России установлено, что пункт 2.3 документации об аукционе содержит следующие требования к составу первой части заявки на участие в электронном аукционе.

Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие сведения:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе,

и указание на товарный знак (при наличии);

3) наименование страны происхождения товара.

Пункт 3.2 документации об аукционе содержит инструкцию по заполнению первой части заявки. В первой части заявки участник электронного аукциона:

а) дает согласие на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки).

б) указывает товарный знак (при наличии), конкретные показатели предлагаемого товара в соответствии со значениями, установленными в Техническом задании (Приложение №1 к аукционной документации);

- параметр фракции (размера кусков), будут считаться указанными конкретно, в том числе при использовании слов «от» и «до», с использованием диапазона значений, но не выходящим за пределы установленные заказчиком, в соответствии с ГОСТ 19242-73;

- параметр «Поставке подлежит уголь, срок добычи которого на день поставки» будет считаться конкретным, в том числе с использованием слова «не более» при указании в заявке нижнего порога соответствующего значения, указанного в техническом задании (например, поставке подлежит уголь, срок добычи которого на день поставки.....не более 8 месяцев), в соответствии с Приложением № 1 к Федеральным нормам и правилам в области промышленной безопасности «Правила безопасности при обогащении и брикетировании углей», утвержденным приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 20 ноября 2017 г. № 487, с учетом срока предстоящего хранения на складе Заказчика. Отсчет срока действия данного показателя определяется с момента (даты) выдачи удостоверения качества угля по форме УПД-35 на конкретную партию поставляемого угля, либо иного документа позволяющего определить дату добычи угля.

- параметр «низшая теплота сгорания» будет считаться конкретным, при указании в заявке нижнего порога соответствующего значения, указанного в техническом задании а также с использованием слов «от» и «до» (например от 5200 до 5400 ккал/кг) и с использованием диапазона значений (например 5200 - 5400 ккал/кг). Указание данного

параметра необходимо заказчику в связи с тем, что минимальное значение данного показателя для технической документации определено расчетным и опытным путем в процессе эксплуатации котельных, с учетом утвержденных для каждого котлоагрегата нормы расхода топлива, их КПД и способа загрузки угля, а так же согласно утвержденных заказчику главным распорядителем бюджетных средств норм расхода котельно-печного топлива. Данный параметр определяется в соответствии с документом, удостоверяющим качество поставляемого поставщиком угля формы УПД-35, либо иного документа подтверждающего проведение лабораторных исследований качественных характеристик поставляемого товара;

- зольность, массовая доля общей серы, будут считаться конкретными, при указании в заявке соответствующего значения, указанного в техническом задании в соответствии с ГОСТ 32464 – 2013, а также с использованием слов «от» и «до» (например от 0,3 до 0,8 %) или с использованием диапазона значений (например 0,3-0,8 %);

- Параметр «Обогащение» указывается конкретно.

Согласно техническому заданию, поставляемый товар должен иметь удостоверение качества (Форма УПД-35). Удостоверение качества (Форма УПД-35) предоставляется в оригинальном экземпляре или в виде копии, заверенной инспекционной компанией.

Согласно пунктам 2.2, 2.9 проекта государственного контракта, качество продукции, подлежащей поставке, проверяется службой технического контроля «Поставщика» на соответствие ее требованиям ГОСТов, стандартов, техническим условиям и подтверждается документами о качестве удостоверение качества (Форма УПД-35). При поставке каждая партия товара должна сопровождаться актом приема-передачи, счетом (счетом-фактурой), товарной накладной (в 3-х экземплярах), документом, подтверждающим качество продукции в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации (удостоверение качества по форме УПД-35).

На основании поступившего 03.02.2021 запроса о разъяснении положений документации в части удостоверения о качестве угля, Заказчиком 04.02.2021 было дано разъяснение, согласно которому в проекте государственного контракта указаны исчерпывающие сведения о необходимых документах при приемке товара и подтверждении его качества. Также Заказчик вправе определить в документации об аукционе такие требования к качеству, техническим и функциональным характеристикам товара, которые соответствуют потребностям Заказчика и обеспечивают эффективное использование бюджетных средств.

На заседании Комиссии Карельского УФАС России представитель Заказчика дополнительно указал на тот факт, что при проведении отопительного сезона в регионе, приравненному к Крайнему Северу, использование некачественного угля может привести к срыву отопительного периода на котельных подведомственных учреждений. Некачественный уголь, несоответствующий требованиям документации, в соответствии с потребностью Заказчика, не дает необходимого количества вырабатываемого тепла и может привести к увеличению расхода тепла и стоимости потребляемого угля.

Комиссия Карельского УФАС России, изучив в совокупности все материалы жалобы, признает жалобу в данном случае необоснованной в силу следующего.

1. Довод жалобы об ограничении количества участников закупки путем установления требования предоставления удостоверения качества угля по форме УПД-35 вместе с поставкой товара опровергается количеством поданных заявок на участие в указанном аукционе (4 заявки). При этом все участники электронного аукциона в составе первых частей заявок указали на то, что поставляемый ими товар будет иметь удостоверение качества (Форма УПД-35). Данная информация была указана также в заявке со страной происхождения товара Республика Казахстан. Таким образом, довод Заявителя о том, что он не сможет поставить уголь с Республики Казахстан

документально не подтвержден, а напротив, опровергается поступившей от участника заявкой.

2. Удостоверение о качестве угля по форме УПД-35, утвержденное Приказом Минтопэнерго Российской Федерации от 21.01.1993 № 26 «Об утверждении Инструкции по учету добычи угля (сланца) и продуктов обогащения» отражает качественные характеристики угля, в том числе заявленные в описании объекта закупки и соответствующие требованиям, установленным в документации к электронному аукциону. Комиссия Карельского УФАС России отмечает, что при подаче заявок Заказчиком не установлено требование о предоставлении указанного удостоверения в составе заявки, соответственно он не ограничивает количество участников. Таким образом, на стадии поставки удостоверить качество поставляемого угля по форме УПД-35 имеет возможность любой добросовестный поставщик, независимо от его местонахождения, страны происхождения товара, в таком случае он только должен определить цену своего предложения с учетом соответствующих экспертиз (исследований).

3. Позиция Заказчика по жалобе подтверждается направленным Заказчиком в адрес Карельского УФАС Решением Иркутского УФАС России от 13.08.2020, а также Постановлением Арбитражного суда Центрального округа от 23.06.2020 по делу № А83-13948/2018.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд


РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Восточная угольная компания» на действия Заказчика – Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Карелия при проведении электронного аукциона на поставку каменного угля (извещение № 0106100000221000012) необоснованной.

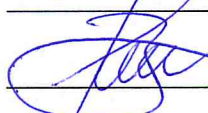
Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражном суде Республики Карелия в течение 3-х месяцев с момента его принятия.

Заместитель Председателя Комиссии


Члены комиссии



М.С. Петров



М.В. Калоева



О.В. Лайдинен

