



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы**

**по Ханты-Мансийскому
автономному округу – Югре**

ул. Мира, 27, г. Ханты-Мансийск, 628002
тел. (3467) 38-80-81
e-mail: to86@fas.gov.ru

16.02 2021 № 03/ТИ- 1191

Оператор электронной площадки:

ЗАО "Сбербанк – АСТ"

119435, г. Москва, Большой Саввинский
переулок, д.12, стр.9

тел.: (495) 7872999/97 доб. 369, Факс: (495)
7872998

e-mail: ko@sberbank-ast.ru

Заявитель:

ООО "ПРОФАУДИТКОНСАЛТ"

129075, город Москва, ул. Шереметьевская, дом
85, стр.2 офис 606

Тел.: 7 4993904668

e-mail: info@profaucons.ru

Заказчик:

Казенное учреждение Ханты-Мансийского
автономного округа - Югры "Березовский центр
занятости населения"

628140, Ханты-Мансийский автономный округ -
Югра АО, Березовский р-н, пгт Березово, ул
Быстрицкого, дом 42

Тел.: 83467421039; 83467421540

e-mail: ber_czn@admhmao.ru

ber2_czn@admhmao.ru

РЕШЕНИЕ № 086/06/69-229/2021

Резолютивная часть объявлена 12.02.2021

г. Ханты-Мансийск

Изготовлено в полном объеме 15.02.2021

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – Комиссия Управления) по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в составе:

Председателя комиссии:

-Миронов А.Г. – Заместитель руководителя Управления;

Членов комиссии:

- Сафонов С.И. – Ведущий специалист-эксперт отдела Управления;

- Бычков И.Т. – Государственный инспектор отдела Управления,

от Заявителя – не явился, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством видеоконференц-связи уведомлены надлежащим образом;

от Заказчика – посредством видеоконференц-связи Вахрина М.В., Струцкая Н.М., Балабуркина О.А. по доверенности №б/н от 11.02.21г.,

рассмотрев жалобу от ООО "ПРОФАУДИТКОНСАЛТ" (ИНН 7716874274 ОГРН: 5177746115102) от 05.02.2021 №223-ж на действия Заказчика — Казенное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа - Югры "Березовский центр занятости населения", при проведении электронного аукциона предметом, которого является оказание образовательных услуг гражданам по дополнительной профессиональной программе профессиональной переподготовки «Охрана труда» с присвоением квалификации «Специалист по охране труда» (извещение № 0387200006421000002) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре поступила жалоба ООО "ПРОФАУДИТКОНСАЛТ" (ИНН 7716874274 ОГРН: 5177746115102) от 05.02.2021 №223-ж (далее – Заявитель) на действия Заказчика при проведении электронного аукциона (извещение № 0387200006421000002).

В доводе жалобы Заявитель указал следующее:

По мнению Заявителя, победителем данного аукциона признан ИП Бондарев А.Ю. Данное решение Заказчика является неправомерным и незаконным.

В ходе рассмотрения доводов сторон, материалов дела, Комиссией Управления установлено следующее.

В соответствии с требованиями частей 1 и 2 статьи 24 Закона о контрактной системе Заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений. С учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом, в электронной форме проводятся открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, электронный аукцион, запрос котировок, запрос предложений (далее также - электронные процедуры), а также в случаях, установленных решением Правительства Российской Федерации, предусмотренным частью 3 статьи 84.1 настоящего Федерального закона, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс, закрытый аукцион (далее также - закрытые электронные процедуры).

Согласно части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе определено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 указанного Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Пунктом 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе предусмотрено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 указанного Федерального закона, или копии этих документов.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки:

1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки

В соответствии с пунктом 23 аукционной документации установлено следующее:

«<.....>

2) документы (их копии), подтверждающие соответствие участника аукциона следующим требованиям:

а) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг, являющихся объектом закупки;

- лицензия на право осуществления образовательной деятельности (в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»);

<...>».

В соответствии с частью 1 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Частью 6 статьи 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 01.02.2021 №0387200006421000002-3, победителем данного аукциона признан ИП Бондарев А.Ю.

Комиссия Управления, изучив заявку участника (ИП Бондарев А.Ю.) установила следующее:

- Выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей Бондарев Андрей Юрьевич ОГРН 320508100399470;
- Карточка с реквизитами ИП Бондарев А.Ю.;
- Сетевой договор между ИП Бондаревым А.Ю. и АНО ДПО «Институт государственного и корпоративного управления»;
- Лицензия + аккредитация по ОТ, АНО ДПО «Институт государственного и корпоративного управления».

В соответствии с пунктом 40 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» образовательная деятельность (за исключением указанной деятельности, осуществляемой частными образовательными организациями на территории инновационного центра «Сколково») подлежит лицензированию.

Согласно части 1 статьи 91 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Закон об образовании) лицензирование образовательной деятельности осуществляется по видам образования, по уровням образования, по профессиям, специальностям, направлениям подготовки (для профессионального образования), по подвидам дополнительного образования.

В соответствии с частью 6 статьи 10 Закона об образовании дополнительное образование включает в себя такие подвиды, как дополнительное образование детей и взрослых и дополнительное профессиональное образование.

Согласно части 4 статьи 91 Закона об образовании лицензия на осуществление образовательной деятельности имеет приложение, являющееся ее неотъемлемой частью. В приложении к лицензии, кроме прочей информации, указываются сведения о видах образования, об уровнях образования (для профессионального образования также сведения о профессиях, специальностях, направлениях подготовки и присваиваемой по соответствующим профессиям, специальностям и направлениям подготовки квалификации), о подвидах дополнительного образования.

В соответствии с частью 2 статьи 10 Закона № 273-ФЗ образование подразделяется на общее образование, профессиональное образование, дополнительное образование и

профессиональное обучение, обеспечивающие возможность реализации права на образование в течение всей жизни (непрерывное образование).

Согласно части 3 статьи 32 Закона № 273-ФЗ индивидуальные предприниматели осуществляют образовательную деятельность по основным и дополнительным общеобразовательным программам, программам профессионального обучения.

Как следует из аукционной документации, предметом аукциона является оказание образовательных услуг гражданам по **дополнительной профессиональной программе профессиональной переподготовки** «Управление закупочной деятельностью государственных, муниципальных учреждений и отдельных видов юридических лиц (Федеральный закон от 05.04.2013 44-ФЗ, Федеральный закон от 18.07.2011 223-ФЗ)» с присвоением квалификации «Контрактный управляющий (специалист в сфере закупок)

Оказание образовательных услуг по профессиональной переподготовке (дополнительная профессиональная программа) **является лицензируемым** видом деятельности.

При этом исходя из положений части 3 статьи 32 Закона № 273-ФЗ реализация дополнительных профессиональных программ индивидуальными предпринимателями названным выше законом **не предусматривается**.

Из материалов дела следует и не оспаривается сторонами, что индивидуальный предприниматель Бондарев А.Ю. **соответствующей лицензии не имеет**.

Данная позиция также отражена в письме Минобрнауки России от 09 октября 2013 г. № 06-735 «О дополнительном профессиональном образовании» (по вопросу 5), в котором, в частности, говорится, что индивидуальные предприниматели могут осуществлять образовательную деятельность только по основным и дополнительным общеобразовательным программам, и программам профессионального обучения (часть 3 статьи 32 Закона № 273-ФЗ). Реализация дополнительных профессиональных программ индивидуальными предпринимателями Законом № 273-ФЗ не предусматривается.

Касаемо представленными в составе второй части заявки участником (ИП Бондарев А.Ю.) сетевого договора заключенный с АНО ДПО "Институт государственного и корпоративного управления", а также лицензии и аккредитация по ОТ, АНО ДПО «Институт государственного и корпоративного управления», подлежит отклонению по причине того, что в силу части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе требование о представлении лицензии на осуществление образовательной деятельности установлено непосредственно к участнику электронного аукциона. Наличие у соисполнителя лицензии на осуществление образовательной деятельности не освобождает участника электронного аукциона от исполнения требований Закона о контрактной системе и аукционной документации.

На основании изложенного, Заказчик **неправомерно** признал участника (ИП Бондарев А.Ю.) победителем данного аукциона.

Таким образом, Комиссия Управления изучив материалы дела, пришла к выводу, что со стороны Заказчика допущено нарушение пункта 2 части 6 статьи 69 положений Закона о контрактной системе, а, следовательно, довод Заявителя является обоснованным.

В соответствии с пунктом 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе, при выявлении в результате проведения контрольным органом в сфере закупок плановых и внеплановых проверок, а также в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки или комиссии по осуществлению закупок нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок контрольный орган в сфере закупок *вправе выдавать* обязательные для исполнения предписания об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе об аннулировании определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Таким образом, Комиссия Управления пришла к выводу о выдаче обязательного для исполнения предписания.

Жалоба ООО "ПРОФАУДИТКОНСАЛТ" (ИНН 7716874274 ОГРН: 5177746115102) от 05.02.2021 №223-ж рассмотрена Комиссией Управления в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и Административного регламента ФАС России от 19 ноября 2014

№727/14 по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Рассмотрев материалы дела, изучив представленные документы представителей сторон, руководствуясь положениями статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "ПРОФАУДИТКОНСАЛТ" (ИНН 7716874274 ОГРН: 5177746115102) от 05.02.2021 №223-ж на действия Заказчика — Казенное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа - Югры "Березовский центр занятости населения", при проведении электронного аукциона предметом, которого является оказание образовательных услуг гражданам по дополнительной профессиональной программе профессиональной переподготовки «Охрана труда» с присвоением квалификации «Специалист по охране труда» (извещение № 0387200006421000002) обоснованной.

2. Признать в действиях аукционной комиссии Заказчика — Казенное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа - Югры "Березовский центр занятости населения", нарушение пункта 2 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать Заказчику - Казенное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа - Югры "Березовский центр занятости населения", аукционной комиссии обязательное для исполнения предписание.

4. Передать уполномоченному должностному лицу Ханты-Мансийского УФАС России материалы дела для рассмотрения вопроса о привлечении должностных лиц, допустивших нарушение требований Закона о контрактной системе, к административной ответственности.

5. Направить данное решение сторонам и опубликовать на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru).

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:



Миронов А. Г.

Сафонов С.И.

Бычков И.Т.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты принятия



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной
службы**

**по Ханты-Мансийскому
автономному округу – Югре**

ул. Мира, 27, г. Ханты-Мансийск, 628002
тел/факс (3467) 38-80-81
e-mail: to86@fas.gov.ru

16.02 2021 г. № 03/ТИ- 1192

Оператор электронной площадки:

ЗАО "Сбербанк – АСТ"

119435, г. Москва, Большой Саввинский
переулок, д.12, стр.9

тел.: (495) 7872999/97 доб. 369, Факс: (495)
7872998

e-mail: ko@sberbank-ast.ru

Заявитель:

ООО "ПРОФАУДИТКОНСАЛТ"

129075, город Москва, ул. Шереметьевская,
дом 85, стр.2 офис 606

Тел.: 7 4993904668

e-mail: info@profaucons.ru

Заказчик:

Казенное учреждение Ханты-Мансийского

автономного округа - Югры "Березовский

центр занятости населения"

628140, Ханты-Мансийский автономный округ

- Югра АО, Березовский р-н, пгт Березово, ул

Быстрицкого, дом 42

Тел.: 83467421039; 83467421540

e-mail: ber_czn@admhmao.ru

ber2_czn@admhmao.ru

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений законодательства

Резолютивная часть объявлена 12.02.2021
Изготовлено в полном объеме 15.02.2021

г. Ханты-Мансийск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – Комиссия Управления) по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в составе:

Председателя комиссии:

- Миронов А.Г. – Заместитель руководителя Управления;

Членов комиссии:

- Сафонов С.И. – Ведущий специалист-эксперт отдела Управления;

- Бычков И.Т. – Государственный инспектор отдела Управления,

на основании своего решения от 12.02.2021 № 086/06/69-229/2021 о рассмотрении жалобы ООО "ПРОФАУДИТКОНСАЛТ" (ИНН 7716874274 ОГРН: 5177746115102) от 05.02.2021 №223-ж на действия Заказчика — Казенное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа - Югры "Березовский центр занятости населения", при проведении электронного аукциона предметом, которого является оказание образовательных услуг гражданам по дополнительной профессиональной программе профессиональной переподготовки «Охрана труда» с присвоением квалификации «Специалист по охране труда» (извещение № 0387200006421000002), руководствуясь положениями статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Комиссия Управления

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

В целях устранения нарушений законодательства о контрактной системе Заказчику – Казенное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа - Югры "Березовский центр занятости населения", аукционной комиссии совершить следующие действия:

1. Отменить протокол подведения итогов электронного аукциона от 01.02.2021 №0387200006421000002-3, составленный в ходе проведения электронного аукциона предметом, которого является оказание образовательных услуг гражданам по дополнительной профессиональной программе профессиональной переподготовки «Охрана труда» с присвоением квалификации «Специалист по охране труда» (извещение № 0387200006421000002).

2. Рассмотреть вторые части заявок повторно, в соответствии с принятым Комиссией Управления Решением от 12.02.2021 № 086/06/69-229/2021.

3. Исполнить предписание в срок до 01.03.2021 г.

4. В срок до 02.03.2021 представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре информацию об исполнении предписания с приложением подтверждающих документов (документы могут быть в электронном виде).

5. Официальному сайту www.zakupki.gov.ru и оператору электронной площадки обеспечить исполнение Заказчиком пункта 1 настоящего предписания.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:



Миронов А.Г.



Сафонов С.И.



Бычков И.Т.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Примечание: настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.