



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Крым и городу Севастополю**

Адрес: ул. Александра Невского, д. 1,  
г. Симферополь, Республика Крым, 295000  
тел. (3652) 544-638, факс (3652) 252-431  
e-mail: to82@fas.gov.ru

12.02.2021 №082/06/106-239/2021реш

**Заказчик:**

Постоянное представительство Республики  
Татарстан в Республике Крым и городе  
Севастополе  
295017, Республика Крым, г. Симферополь  
г, ул. Шмидта, дом 19/1, квартира 1,  
Prtr.Krym@tatar.ru

**Заявитель:**

ООО "Первая частная обеспечивающая  
персоналом фирма "Сотрудник"  
298641, Республика Крым, г. Ялта, поселок  
Линейное, улица Шоссейная, д. 5/6,  
Rosich-St@yandex.ru

**Оператор электронной площадки:**

АО «АГЗ РТ»  
420021, Казань, ул.Московская, 55  
e-mail: agency@mail.agzrt.ru, agzrt@tatar.ru

**Решение**

**по делу №082/06/106-239/2021**

**о нарушении законодательства Российской Федерации  
о контрактной системе в сфере закупок**

12.02.2021

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления  
Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю  
(Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя Крымского УФАС  
России И.Р. Хасанов,

члены Комиссии:

главный специалист-эксперт отдела контроля закупок Крымского УФАС  
России Т.С. Демченко,

специалист-эксперт отдела контроля закупок Крымского УФАС России  
Т.А. Кочетова,

при участии посредством видеоконференц-связи представителей интересов:

- Постоянное представительство Республики Татарстан в Республике Крым и  
городе Севастополе (далее – Заказчик) – И.А. Буланова (по доверенности),

- ООО "Первая частная обеспечивающая персоналом фирма "Сотрудник"  
(далее – Заявитель) – на заседание Комиссии не явились, о дате, времени и месте  
рассмотрения жалобы посредством видеоконференц-связи с возможностью очного  
участия уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видеоконференц-связи жалобу Заявителя на действия Заказчика (комиссии Заказчика) при проведении закупки «Услуги системного администратора» (извещение №0111200005721000001) (далее – Закупка), в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и в результате внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, пунктом 3.30 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, , уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированного в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262 (далее – Административный регламент от 19.11.2014 №727/14),

#### УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия комиссии Заказчика при проведении Закупки.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями комиссии Заказчика, осуществившей рассмотрение второй части заявки Заявителя с нарушением требований Закона о контрактной системе.

Представитель Заказчика не согласился с доводами Заявителя и сообщил, что при проведении Закупки комиссия Заказчика действовала в соответствии с положениями Закона о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

Согласно части 1 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 Закона о контрактной системе, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

В соответствии с частью 2 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

В соответствии с частью 8 статьи 69 Закона о контрактной системе результаты рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе фиксируются в протоколе подведения итогов такого аукциона, который подписывается всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами аукционной комиссии, и не позднее рабочего

дня, следующего за датой подписания указанного протокола, размещаются заказчиком на электронной площадке и в единой информационной системе. Указанный протокол должен содержать информацию о идентификационных номерах пяти заявок на участие в таком аукционе (в случае принятия решения о соответствии пяти заявок на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, или в случае принятия аукционной комиссией на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком аукционе, поданных всеми участниками такого аукциона, принявшими участие в нем, решения о соответствии более чем одной заявки на участие в таком аукционе, но менее чем пяти данных заявок установленным требованиям), которые ранжированы в соответствии с частью 18 статьи 68 настоящего Федерального закона и в отношении которых принято решение о соответствии требованиям, установленным документацией о таком аукционе, или, если на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком аукционе, поданных всеми его участниками, принявшими участие в нем, принято решение о соответствии установленным требованиям более чем одной заявки на участие в таком аукционе, но менее чем пяти данных заявок, а также информацию об их идентификационных номерах, решение о соответствии или о несоответствии заявок на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о нем, с обоснованием этого решения и с указанием положений настоящего Федерального закона, которым не соответствует участник такого аукциона, положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем, информацию о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждой заявки на участие в таком аукционе.

В силу части 10 статьи 69 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона, который предложил наиболее низкую цену контракта, наименьшую сумму цен единиц товара, работы, услуги и заявка на участие в таком аукционе которого соответствует требованиям, установленным документацией о нем, признается победителем такого аукциона.

Согласно Протоколу подведения итогов электронного аукциона от 04.02.2021 №0111200005721000001-3:

3. Комиссией по осуществлению закупок на основании протокола проведения электронного аукциона №0111200005721000001 в соответствии со ст. 69 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ были рассмотрены вторые части заявок, информация и электронные документы участников электронного аукциона, предусмотренные частью 11 статьи 24.1 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ, на их соответствие требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, и принято следующее решение:

Идентификационный номер заявки	Предложение о цене контракта	Участник электронного аукциона	Решение о соответствии или о несоответствии заявки требованиям документации
1537425	359 975	ВАЛЛЕР СТАНИСЛАВ ИГОРЕВИЧ (ИНН: 910204330199, Адрес: РЕСП КРЫМ, Г СИМФЕРОПОЛЬ, )	Соответствует требованиям
1538169	361 900	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ПЕРВАЯ ЧАСТНАЯ ОБЕСПЕЧИВАЮЩАЯ	Соответствует требованиям

		ПЕРСОНАЛОМ ФИРМА "СОТРУДНИК" (ИНН: 9103086905, КПП: 910301001, Адрес: 298641, РЕСП КРЫМ, Г ЯЛТА, П ЛИНЕЙНОЕ, УЛ ШОССЕЙНАЯ, ДОМ 5, КВАРТИРА 6)	
--	--	--	--

На основании части 10 статьи 69 Закона о контрактной системе победителем Закупки стал участник Валлер Станислав Игоревич.

Согласно доводу жалобы, Заказчик неправомерно признал соответствующей требованиям, установленным документацией, вторую часть заявки на участие Валлер Станислава Игоревича, так как данный участник не является лицом, имеющим право осуществлять деятельность по предоставлению труда работников (персонала) в соответствии с частью 3 статьи 18 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 №1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон о занятости населения).

Частью 3 статьи 18.1 Закона о занятости населения установлено, что осуществлять деятельность по предоставлению труда работников (персонала) вправе:

1) частные агентства занятости – юридические лица, зарегистрированные на территории Российской Федерации и прошедшие аккредитацию на право осуществления данного вида деятельности, проводимую уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений;

2) другие юридические лица, в том числе иностранные юридические лица и их аффилированные лица (за исключением физических лиц), на условиях и в порядке, которые установлены федеральным законом, в случаях, если работники с их согласия направляются временно к:

- юридическому лицу, являющемуся аффилированным лицом по отношению к направляющей стороне;

- юридическому лицу, являющемуся акционерным обществом, если направляющая сторона является стороной акционерного соглашения об осуществлении прав, удостоверенных акциями такого акционерного общества;

- юридическому лицу, являющемуся стороной акционерного соглашения с направляющей стороной.

В силу пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает требование к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с пунктом 22 части 1 «Информационная карта» документации о Закупке вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе, документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31



Закона о контрактной системе (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки). При этом указание на соответствие участника Закупки требованиям, установленным частью 3 статьи 18 Закона о занятости населения, документация не содержит.

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснила, что в документации о Закупке не установлены требования к участникам Закупки о наличии аккредитации на оказание услуг по предоставлению труда работников (персонала), а также проект государственного контракта не содержит условий в соответствии с Законом о занятости населения, в связи с тем, что предметом государственного контракта является оказание услуг системного администратора.

Исполнитель, согласно пункту 1.1. проекта контракта (часть 4 документации), обязуется по заданию Заказчика оказать следующие услуги:

- устанавливает на серверы и рабочие станции операционные системы и необходимое для работы программное обеспечение.
- осуществляет конфигурацию программного обеспечения на серверах и рабочих станциях.
- поддерживает в работоспособном состоянии программное обеспечение серверов и рабочих станций.
- регистрирует пользователей локальной сети и почтового сервера, назначает идентификаторы и пароли.
- осуществляет техническую и программную поддержку пользователей, консультирует пользователей по вопросам работы локальной сети и программ, составляет инструкции по работе с программным обеспечением и доводит их до сведения пользователей.
- устанавливает права доступа и контролирует использование сетевых ресурсов.
- обеспечивает своевременное копирование, архивирование и резервирование данных.
- принимает меры по восстановлению работоспособности локальной сети при сбоях или выходе из строя сетевого оборудования.
- выявляет ошибки пользователей и программного обеспечения и принимает меры по их исправлению.
- проводит мониторинг сети, разрабатывает предложения по развитию инфраструктуры сети.
- обеспечивает сетевую безопасность (защиту от несанкционированного доступа к информации, просмотра или изменения системных файлов и данных), безопасность межсетевого взаимодействия.
- осуществляет антивирусную защиту локальной вычислительной сети, серверов и рабочих станций.
- готовит предложения по модернизации и приобретению сетевого оборудования.
- осуществляет контроль за монтажом оборудования локальной сети специалистами сторонних организаций
- обеспечивает бесперебойное функционирование электронного документооборота

- разрабатывает и внедряет специальные программные обеспечения для нужд организации
- поддержка в работоспособном состоянии систем видеонаблюдения, контроля доступа, охранной сигнализации.
- администрирование сайта Постоянного представительства
- при возникновении у Заказчика потребности в услугах, не перечисленных в п.1.1.1 настоящего технического задания, но относящихся к компетенции Исполнителя, Исполнитель обязан оказать их без взимания дополнительной платы за свои услуги.

Следовательно, речь идет не о предоставлении персонала, а о предоставлении услуги.

Комиссия отмечает, что Закон о занятости населения определяет правовые, экономические и организационные основы государственной политики содействия занятости населения, в том числе гарантии государства по реализации конституционных прав граждан Российской Федерации на труд и социальную защиту от безработицы. Соответственно, статья 18.1 Закона о занятости населения регулирует отношения, возникающие в рамках трудоустройства населения.

Предметом Закупки являются именно услуги системного администратора, а не подбор персонала, в связи с чем от участников не требуется соответствие части 3 статьи 18 Закона о занятости населения.

Вместе с тем, на заседание Комиссии Заявитель явку представителей не обеспечил, а также не представил доказательств, подтверждающих обоснованность довода, изложенного в жалобе.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом от 19.11.2014 №727/14, Комиссия


#### РЕШИЛА:

Признать жалобу Заявителя необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:



И.Р. Хасанов  
Т.С. Демченко  
Т.А. Кочетова