



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

15.02.2021 № 3540/03

На № _____ от _____

Общество с ограниченной
ответственностью
«Экспертная компания»
(далее – Заявитель)
пр. Лиговский, д.52, лит.К, оф.1,
г. Санкт-Петербург
191040
Email: expertcompany14@mail.ru
ИНН: 7842522360

Управление социальной защиты
г. Каменск-Шахтинского
(далее – Заказчик)
пер. Астаховский, д.84А, г. Каменск-
Шахтинский, Ростовская область
347809
Email: panama@kamensk.donpac.ru
Телефон: (863) 657-27-37

Правительство Ростовской области
(далее – Привлеченное лицо)
ул. Социалистическая, д.112, г. Ростов-на-Дону
344050
Email: ufas@donland.ru

ООО «РТС-тендер»
(далее – Оператор электронной
площадки)
Email: ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ
по результатам рассмотрения дела
№061/06/54.3-263/2021

15.02.2021

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области
(далее - Ростовское УФАС России, Комиссия) по контролю соблюдения законодательства в
сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии:
Члены Комиссии:

М.А. Благодарев,
В.Н. Гижко,
Ю.Р. Дед х,

рассмотрев дело №061/06/54.3-263/2021 по жалобе Заявителя о нарушении Заказчиком при
проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме №035830003282.000004
«Услуги по оздоровлению детей из малоимущих семей в загородных стационарных
оздоровительных лагерях в июле-августе 2021 года» (далее – конкурс) норм Федерального закона
от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для
обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), путем использования
системы видеоконференц-связи (ВКС) без участия представителей Заявителя, уведомленного

018345

надлежащим образом, при участии представителей Заказчика по доверенности – Некрасовой Н.М. (доверенность от 10.02.2021 №681), Ухиной О.В. (доверенность от 10.02.2021 №682),

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России поступила жалоба ООО «Экспертная компания» в которой обжалуются положения конкурсной документации Управления социальной защиты города Каменск-Шахтинского. По мнению Заявителя, требования к участникам закупки установлены с нарушениями законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Заказчик в ответе (от 10.02.2020 №684) на жалобу:

- признал довод Заявителя;
- представил пояснения по обстоятельствам дела.

В соответствии с ч.ч.1,3 ст.99 Закона, «Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Регламент), утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14, в ходе рассмотрения дела установлено следующее:

Согласно «Извещению о проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме» №0358300032821000004:

- установлены дата и время окончания подачи заявок – 24.02.2021 в 10:00;
- начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) составила 1 391 115,60 рублей;

Извещение и документация размещены в Единой информационной системе (ЕИС) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 01.02.2021.

Заявитель указывает, что в нарушение законодательства Заказчиком установлено избыточное требование о наличии у участника закупки лицензии на осуществление медицинской деятельности.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.31 Закона при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе следующее: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В силу ч.6 ст.31 Закона Заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

Извещением о проведении закупки определено, что к участникам процедуры в соответствии с ч.1 ст.31 Закона предъявлены требования:

«Документы, подтверждающие соответствие участника конкурса требованиям, установленным заказчиком в конкурсной документации в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона №44-ФЗ, или копии таких документов: копия лицензии на осуществление медицинской деятельности по педиатрии, гастроэнтерологии, детской кардиологии, неврологии, оториноларингологии, детской урологии-андрологии».

Согласно дополнениям к извещению о проведении закупки, к участникам конкурса установлены, в том числе, следующие требования:

«Документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным заказчиком в конкурсной документации в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона №44-ФЗ, или копии таких документов: копия лицензии на осуществление медицинской деятельности по офтальмологии, детской кардиологии, оториноларингологии, лечебной физкультуре».

Пунктом 2.9.2. СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» (в соответствии с которыми исполнитель обязан оказывать услуги) установлено, что медицинская деятельность в хозяйствующих субъектах осуществляется самостоятельно (при наличии санитарно-эпидемиологического заключения) или медицинской организацией.

В соответствии с п.8 Порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним в период оздоровления и организованного отдыха, утвержденного Приказом Минздрава России от 13.06.2018 №327н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним в период оздоровления и организованного отдыха», первичная медико-санитарная помощь несовершеннолетним в период оздоровления и отдыха в организациях в экстренной форме и неотложной форме при внезапных острых заболеваниях, состояниях, обострении хронических заболеваний оказывается в медицинском пункте организации (далее - медицинский пункт) медицинскими работниками, состоящими в штате организации, и (или) на основании договора возмездного оказания медицинских услуг, заключенного между организацией и медицинской организацией.

Письмом Минздравсоцразвития России от 14.11.2011 №18-2/10/1-7164 «О Типовом положении о детском оздоровительном лагере» разъяснено, что детский оздоровительный лагерь является юридическим лицом. Право на ведение медицинской деятельности возникает у детского оздоровительного лагеря с момента получения им лицензии на медицинскую деятельность, включая работы (услуги) по специальности «педиатрия», либо при наличии договора о медицинском обслуживании детей, заключенного с медицинской организацией, имеющей указанную лицензию на медицинскую деятельность.

Таким образом, действующее законодательство, регламентирующее деятельность по отдыху и оздоровлению детей, допускают оказание услуг по отдыху и оздоровлению детей организациями, не имеющими лицензии на медицинскую деятельность.

Установив избыточные требования к участникам закупки, Заказчик нарушил положения ч.6 ст.31 Закона. Довод жалобы обоснован, а также признан Заказчиком.

В ходе проведения внеплановой проверки Комиссией выявлены следующие нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Как установлено ч.4 ст.34 Закона, в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Согласно ч.5 ст.34 Закона в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пена начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пена устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В соответствии с ч.8 ст.34 Закона, штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

Во исполнение данного положения Закона, Правительством Российской Федерации издано Постановление от 30.08.2017 №1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063» (далее – Постановление).

Таким образом, Постановление и утвержденные им Правила изданы Правительством Российской Федерации при реализации установленных законом полномочий и в целях исполнения его требований.

Постановлением определено, что оно применяется к отношениям, связанным с осуществлением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе в сфере закупок либо приглашения принять участие в которых направлены после дня вступления в силу данного постановления (пункт 3).

В п.5.6., 5.10 проекта контракта, являющегося частью конкурсной документации, Заказчиком установлено следующее:

«Общая сумма начисленной неустойки (штрафов, пени) за неисполнение или ненадлежащее исполнение Исполнителем обязательств, предусмотренных контрактом, не может превышать цену контракта

Общая сумма начисленной неустойки (штрафов, пени) за ненадлежащее исполнение Заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, не может превышать цену контракта».

Пункт 11 Постановления, устанавливает, что общая сумма начисленных штрафов за ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, не может превышать цену контракта.

Пункт 12 Постановления, действующий на момент публикации извещения, устанавливает, что общая сумма начисленных штрафов за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, не может превышать цену контракта.

Таким образом, Заказчик неправомерно установил степень ответственности, при которой не допускается превышение цены контракта совокупным размером неустоек (штрафов и пени). Заказчик, ограничив установленную законодательством возможность превышения цены контракта размером пени, либо суммой штрафов и пени, действовал не в соответствии с положениями Постановления.

На основании изложенного, документация Заказчика не соответствует действующему на момент публикации извещения законодательству о контрактной системе в сфере закупок, что является нарушением ч.5,8 ст.34 Закона.

В соответствии с ч.6.2 ст.96 Закона, если контракт заключается по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с п.1 ч.1 ст.30 настоящего Федерального закона и заказчиком установлено требование обеспечения исполнения контракта, размер такого обеспечения устанавливается в соответствии с ч.6 и 6.1 настоящей статьи от цены контракта, по которой в соответствии с настоящим Федеральным законом заключается контракт.

Как указано в извещении о проведении конкурса с ограниченным участием и п.16 Раздела I конкурсной документации, рассматриваемая закупка осуществляется у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций. Участниками закупки могут быть только субъекты малого предпринимательства, соответствующие условиям, установленным ст.4 Федерального закона от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», социально

ориентированные некоммерческие организации, соответствующие требованиям ст.31.1 Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

Заказчиком в п.3.1 проекта контракта, а также в п.31 Раздела I документации определено:

«Исполнитель представляет Заказчику обеспечение исполнения контракта в форме банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, или внесением денежных средств на указанный Заказчиком счет».

3.1.1. на сумму _____ рублей _____ коп., эквивалентную 5 % начальной (максимальной) цены контракта, во всех случаях, за исключением случая, предусмотренного в п.3.1.2 настоящего контракта».

Ввиду несоответствия условия о предоставлении обеспечения исполнения контракта, установленных Заказчиком, требованиям, установленным нормами Закона, Комиссия признает Заказчика нарушившим ч.6.2 ст.96 Закона.

На основании Постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 №728, в соответствии со ст.ст.99, 106 Закона,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим ч.6 ст.31 Закона, ч.5,8 ст.34, ч.6.2 ст.96 Закона.
3. Выдать обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений путем отмены сформированных протоколов, внесении изменений в извещение о проведении закупки и конкурсную документацию с учетом требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок и настоящего решения, продолжения процедуры определения поставщика.
4. Рассмотреть вопрос о привлечении к административной ответственности должностного лица.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

М.А. Благодарев

Члены комиссии

В.Е. Гижко

Ю.Р. Дедух



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

15.02.2021 № 9541/03

На № _____ от _____

Управление социальной защиты
г. Каменск-Шахтинского
(далее – Заказчик)
пер. Астаховский, д.84А, г. Каменск-
Шахтинский, Ростовская область
347809
Email: panama@kamensk.donpac.ru
Телефон: (863) 657-27-37

ООО «РТС-тендер»
(далее – Оператор электронной
площадки)
Email: ko@rts-tender.ru

**ПРЕДПИСАНИЕ № 112/03
по делу 061/06/54.3-263/2021 о нарушении
законодательства о контрактной системе в сфере закупок**

15.02.2021

гор. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее - Ростовское УФАС России) по контролю соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок:

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

М.А. Благодарев

В.Н. Гижко

Ю.Р. Дедух

на основании решения от 15.02.2021 года по делу №061/06/54.3-263/2021, о нарушении Заказчиком ч.6 ст.31, ч.5,8 ст.34, ч.6.2 ст.96 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), при проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме №0358300032821000004 «Услуги по оздоровлению детей из малоимущих семей в загородных стационарных оздоровительных лагерях в июле-августе 2021 года» (далее – конкурс),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Заказчику, конкурсной комиссии Заказчика, Оператору электронной площадки:

1. Отменить сформированные в ходе проведения закупки протоколы;
2. Внести изменения в документацию о конкурсе с ограниченным участием в электронной форме, в извещение о проведении закупки в соответствии с требованиями Закона и решения по делу №061/06/54.3-263/2020 от 15.02.2021;

018346

3. Продлить срок подачи заявок в соответствии со ст.54.4 Закона.

Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения данного предписания.

Предписание должно быть исполнено в срок до **25.03.2021**.

Об исполнении настоящего предписания в срок до **26.03.2021** сообщить в Ростовское УФАС России по электронной почте на адрес: to61-deduh@fas.gov.ru, с последующей досылкой почтой, приложив заверенные копии документов, подтверждающих факт исполнения настоящего предписания.

Контроль за исполнением предписания возложить на Ю.Р. Дедух.

Комиссия Ростовского УФАС России обращает внимание на то, что приостановление заключение контракта по закупке прекращается после исполнения субъектами контроля выданного предписания.

Примечание: согласно ч. 7 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей.

Председатель Комиссии:

М.А. Благодарев

Члены Комиссии:

В.Н. Гижко

Ю.Р. Дедух