



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

18.02.2021 № 5533/03

На № _____ от _____

Общество с ограниченной
ответственностью «ЗемСтрой»
(далее – Заявитель-1)
пер. Крупской, д.48, пом.12,
г. Каменск-Шахтинский,
Ростовская область
347810
ИНН: 6165145802

Общество с ограниченной
ответственностью «Фокус»
(далее – Заявитель-2)
ул. Кирова, д.9, кв.112,
г. Екатеринбург
620028
Email: fokus_196@mail.ru
Телефон: (965) 514-63-60
ИНН: 6658533954

Муниципальное бюджетное
учреждение культуры
«Калач-Куртлакский центральный
сельский дом культуры»
(далее – Заказчик)
ул. Центральная, д.20,
сл. Калач-Куртлак, Советский район,
Ростовская область
347186
Email: kcsdk@yandex.ru
Телефон: (863) 633-41-24

АО «Сбербанк-АСТ»
(далее – Оператор электронной
площадки)
Email: ko@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения дела
№061/06/64-298,299/2021

16.02.2021

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области
(далее - Ростовское УФАС России, Комиссия) по контролю соблюдения законодательства в
сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии:
Члены Комиссии:

М.А. Благодарев,
С.А. Иванкова,
Ю.Р. Дедух,

рассмотрев дело №061/06/64-298,299/2020 по жалобам Заявителей о нарушении Заказчиком при
проведении аукциона в электронной форме №0358300319321000001 «Капитальный ремонт
здания МБУК "Калач-Куртлакский ЦСДК" по адресу: Ростовская область, Советский район, сл.
Калач-Куртлак, ул. Центральная, 20» (далее – аукцион) норм Федерального закона от 05.04.2013

018338

№44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), в присутствии представителя Заявителя-1 по доверенности – Жуковой Е.Г. (доверенность от 09.02.2021 №б/н), без участия представителей Заявителя-2 и Заказчика, уведомленных надлежащим образом,

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России поступили жалобы ООО «ЗемСтрой» и ООО «Фокус», в которых обжалуются положения аукционной документации Муниципального бюджетного учреждения культуры «Калач-Куртлакский центральный сельский дом культуры». По мнению Заявителя-1, дополнительные требования к участникам закупки установлены в нарушение положений Постановления Правительства РФ от 04.02.2015 №99. Заявитель-2 указывает, что Заказчиком нарушены требования приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 23 декабря 2019 года N 841/пр.

Заказчик в возражениях (от 16.02.2021 №б/н) на жалобу Заявителя-1:

- признал доводы жалобы;
- представил пояснения по обстоятельствам дела.

В соответствии с ч.ч.1,3 ст.99 Закона, «Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Регламент), утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14, в ходе рассмотрения дела установлено следующее:

Согласно «Извещению о проведении аукциона в электронной форме» №0358300319321000001:

- установлены дата и время окончания подачи заявок – 11.02.2021 09:00;
- начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) составила 22 879 600,00 рублей;

В рамках реализации национального проекта «Культура» Заказчиком в Единой информационной системе (ЕИС) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 29.02.2021 размещены извещение и документация к электронному аукциону.

1. Согласно доводу жалобы Заявителя-1, дополнительные требования, установленные к участникам закупки, а также требования к документам, подтверждающим соответствие участников таким требованиям, установлены в нарушение Постановления Правительства РФ от 04.02.2015 №99.

Частью 3 ст.64 Закона установлено, что документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной ч.1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с ч.1, ч.1.1,2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст.31 настоящего Федерального закона.

Одним из требований к участникам закупки, предусмотренным ч.1 ст.31 Закона, является соответствие участника закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с ч.2 ст.31 Закона, Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;

2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;

3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;

4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Частью 4 ст.31 Закона предусмотрено, что в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с ч.2 и 2.1 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Частью 6 ст.31 Закона определено, что Заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

Предметом рассматриваемого аукциона является выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства. Данный вид деятельности определен Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 №99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» (далее – Постановление №99) как требующий дополнительного опыта.

Следовательно, во исполнение ч.4 ст.31 Закона, Заказчик обязан установить дополнительные требования к участникам закупки, в соответствии с Постановлением №99, а именно – наличие за последние 5 лет до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта) либо одного контракта (договора), заключенного в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», на выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта). При этом стоимость такого одного контракта (договора) должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка.

В подтверждение наличия у участника опыта исполнения работ определенного вида, требуемого Заказчику, им предоставляются следующие документы:

-копия исполненного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта) либо копия контракта (договора), сведения о котором содержатся в реестре контрактов, заключенных заказчиками в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», или в реестре договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», на выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта);

-копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные ч.2 ст.9 Федерального закона «О бухгалтерском учете», и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

-копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности). Указанный документ должен быть подписан не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Заказчиком в п.10 аукционной документации установлены дополнительные требования к участникам закупки:

«наличие за последние 5 лет до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта). При этом стоимость такого одного исполненного контракта (договора) должна составлять: не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка».

Пунктом 15 аукционной документации установлены требования к документам, подтверждающим соответствие участника дополнительным требованиям:

«копию исполненного контракта (договора);

копию акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные ч. 2 ст.9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

копию разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности). Указанный документ должен быть подписан не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке».

Приведенные положения документации не соответствуют положениям Постановления №99 и допускают подтверждение наличия требуемого опыта исполненными контрактами (договорами) на выполнение работ по капитальному ремонту и сносу объекта капитального строительства. Несоответствие положений аукционной документации требованиям Постановления №99 в части требований к участникам закупки и документам, подтверждающим соответствие таким требованиям, Комиссия признает нарушением Заказчиком ч.4 ст.31 и ч.1 ст.64 Закона. Довод жалобы обоснован.

2. В жалобе Заявителя-1 указывается, что информация в извещении о проведении закупки не соответствует информации, указанной в аукционной документации, а именно – разнится дата проведения аукциона в электронной форме.

Согласно п.5 ч.1 ст.64 Закона, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать сведения о дате проведения такого аукциона в соответствии с ч.3 ст.68 настоящего Федерального закона.

В извещении о проведении закупки Заказчиком указана дата проведения аукциона в электронной форме – 11.02.2021. Вместе с тем, в п.17 аукционной документации установлена иная дата – 08.02.2021.

Выявленные противоречия Комиссия квалифицирует как нарушение ч.1 ст.64 Закона. Довод жалобы обоснован.

3. Заявитель-2 указывает, что Заказчиком в ЕИС не размещен проект сметы контракта, чем нарушены положения приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 23 декабря 2019 года N 841/пр.

В соответствии с ч.7 ст.110.2 Закона определено, что методики составления сметы контракта, графика оплаты выполненных по контракту работ, графика выполнения строительно-монтажных работ утверждаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Согласно п.2 приложения №2 «Методика составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства» к приказу Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 23 декабря 2019 года N 841/пр смета контракта на выполнение подрядных работ по строительству некапитальных строений и сооружений, а также других подрядных работ, указанных в разделе VI порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования) (далее - Порядок), по соглашению сторон контракта может быть составлена в соответствии с Методикой, если в составе документации о закупке размещен проект сметы контракта.

Пунктом 4 Методики составления сметы контракта установлено, что при осуществлении закупки подрядных работ по строительству и реконструкции путем проведения конкурентных способов определения подрядчиков смета контракта составляется заказчиком на основании размещенного в единой информационной системе в сфере закупок в порядке, установленном в порядке, проекта сметы контракта посредством указания цены каждого конструктивного решения (элемента), комплекса (вида) работ с учетом пропорционального снижения начальной (максимальной) цены контракта участником закупки, с которым заключается контракт.

Согласно п.8 ч.1 ст.33 Закона заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе, следующим правилом: документация о закупке при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства должна содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, за исключением случая, если подготовка проектной документации в соответствии с указанным законодательством не требуется, а также случаев осуществления закупки в соответствии с ч.16 и 16.1 ст.34 Закона о контрактной системе, при которых предметом контракта является в том числе проектирование объекта капитального строительства. Включение проектной документации в документацию о закупке в соответствии с настоящим пунктом является надлежащим исполнением требований п.1-3 ч.33 Закона о контрактной системе.

Таким образом, строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства осуществляется на основании проектной документации, обязательной частью которой являются сметы.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия приходит к выводу, что проектом сметы контракта являются размещенные в ЕИС в составе проектной документации сметы. Установлено, что в ЕИС в полном объеме размещена документация о закупке, в том числе смета на строительство, что не противоречит Закону о контрактной системе и Методике составления сметы контракта.

Данные доводы подтверждаются правовой позицией ФАС России, изложенной в Решении от 26.03.2020 по делу N 20/44/105/511.

На основании изложенного, информация о нарушении Заказчиком законодательства о контрактной системе в сфере закупок, в данной части, не нашли своего подтверждения.

3. Заявитель в жалобе указал, что аукционная документация не содержит протокол, принимаемый по результатам определения Н(М)ЦК, Заказчиком не использованы понижающие коэффициенты.

В соответствии с ч.9.2 ст.22 Закона, определение начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), предметом которых являются строительство, реконструкция, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, выполнение работ по сохранению объектов

культурного наследия, с использованием проектно-сметного метода осуществляется в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, исходя из сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, определенной в соответствии со статьей 8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Согласно п.3 ч.8 ст.99 Закона органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля осуществляют контроль (за исключением контроля, предусмотренного ч.10 настоящей статьи) в отношении определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги.

При указанных обстоятельствах контроль за определением и обоснованием начальной (максимальной) цены контракта, в том числе формирование протокола Н(М)ЦК и применение понижающих коэффициентов, не относится к компетенции контрольного органа в сфере закупок, в связи с чем, указанный довод Заявителя не подлежит рассмотрению.

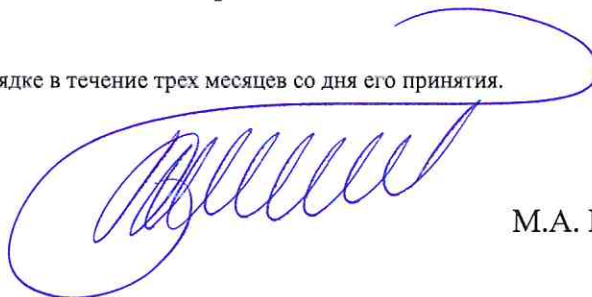
На основании Постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 №728, в соответствии со ст.ст.99, 106 Закона,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя-1 обоснованной.
2. Признать жалобу Заявителя-2 необоснованной.
3. Признать Заказчика нарушившим ч.4 ст.31, ч.1 ст.64 Закона.
4. Выдать обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений путем отмены сформированных протоколов, внесении изменений в аукционную документацию с учетом требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок и настоящего решения, продолжения процедуры определения поставщика.
5. Рассмотреть вопрос о привлечении к административной ответственности виновных должностных лиц.

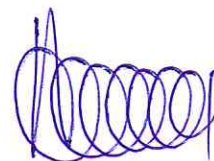
Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии




М.А. Благодарев

Члены комиссии



С.А. Иванкова



Ю.Р. Дедух



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

16.02.2021 № 3384/03

На № _____ от _____

Муниципальное бюджетное
учреждение культуры
«Калач-Куртлакский центральный
сельский дом культуры»
(далее – Заказчик)
ул. Центральная, д.20,
сл. Калач-Куртлак, Советский район,
Ростовская область
347186
Email: kcsdk@yandex.ru
Телефон: (863) 633-41-24

АО «Сбербанк-АСТ»
(далее – Оператор электронной
площадки)
Email: ko@sberbank-ast.ru

**ПРЕДПИСАНИЕ № 163 /03
по делу 061/06/64-298,299/2021 о нарушении
законодательства о контрактной системе в сфере закупок**

16.02.2021

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области
(далее - Ростовское УФАС России) по контролю соблюдения законодательства о контрактной
системе в сфере закупок:

Председатель Комиссии:

М.А. Благодарев

Члены Комиссии:

С.А. Иванкова

Ю.Р. Дедух

на основании решения от 16.02.2021 года по делу №061/06/64-298,299/2021, о нарушении
Заказчиком ч.4 ст.31, ч.1 ст.64 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной
системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и
муниципальных нужд» (далее – Закон), при проведении электронного аукциона
№0358300319321000001 «Капитальный ремонт здания МБУК "Калач-Куртлакский ЦСДК" по
адресу: Ростовская область, Советский район, сл. Калач-Куртлак, ул. Центральная, 20» (далее –
аукцион),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Заказчику, аукционной комиссии Заказчика, оператору электронной площадки:

1. Отменить сформированные протоколы;
2. Внести изменения в аукционную документацию в соответствии с требованиями
законодательства о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения Ростовского УФАС
России от 16.02.2021 по делу №061/06/64-298,299/2021.
3. Продлить срок подачи заявок.

018339

Предписание должно быть исполнено **в срок до 25.03.2021.**

Об исполнении настоящего предписания **в срок до 26.03.2021** сообщить в Ростовское УФАС России по электронной почте на адрес: to61-deduh@fas.gov.ru, с последующей досылкой почтой, приложив заверенные копии документов, подтверждающих факт исполнения настоящего предписания.

Контроль за исполнением предписания возложить на Ю.Р. Дедух.

Комиссия Ростовского УФАС России обращает внимание на то, что приостановление заключение контракта по закупке прекращается после исполнения субъектами контроля выданного предписания.

Примечание: согласно ч.7 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей.

Председатель Комиссии:

М.А. Благодарев

Члены Комиссии:

С.А. Иванкова

Ю.Р. Дедух