



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной
службы**

**по Ханты-Мансийскому
автономному округу – Югре**

ул. Мира, 27, г. Ханты-Мансийск, 628002
тел. (3467) 38-80-81
e-mail: to86@fas.gov.ru

Оператор электронной площадки:

ЗАО "Сбербанк – АСТ"

119435, г. Москва, Большой Саввинский
переулок, д.12, стр.9

Заявитель:

ИП Бондарев Андрей Юрьевич

Тел.: 8-930-957-42-20

e-mail: bondarevau2020@mail.ru

Заказчик:

Бюджетное учреждение Ханты-Мансийского
автономного округа - Югры «Советская
психоневрологическая больница»

628248, Тюменская область, Ханты-Мансийский
автономный округ – Югра, Советский район, п.
Алябьевский, территория промзона

15.02. 2021 № 03/ТИ- 1155

РЕШЕНИЕ № 086/06/69-226/2021

Резолютивная часть объявлена 11.02.2021

Изготовлено в полном объеме 11.02.2021

г. Ханты-Мансийск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – Комиссия Управления) по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в составе:

Председателя комиссии:

-Миронов А.Г. – Заместитель руководителя Управления;

Членов комиссии:

- Сафонов С.И. – Ведущий специалист-эксперт отдела Управления;

- Бычков И.Т. – Государственный инспектор отдела Управления,

от Заявителя – не явился, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством видеоконференц-связи уведомлены надлежащим образом;

от Заказчика – посредством видеоконференц-связи Ризванова Е.С. по доверенности №б/н от 25.01.2021г.,

рассмотрев жалобу от ИП Бондарев Андрей Юрьевич (ИНН 231304110315 ОГРНИП: 320508100399470) от 04.02.2021 №215-ж на действия Заказчика — Бюджетное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Советская психоневрологическая больница», при проведении электронного аукциона предметом, которого является оказание образовательных услуг повышение квалификации среднего медицинского персонала (извещение № 0387200008720000191) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре поступила жалоба ИП Бондарев Андрей Юрьевич (ИНН 231304110315 ОГРНИП: 320508100399470) от 04.02.2021 №215-ж (далее – Заявитель) на действия Заказчика при проведении электронного аукциона (извещение № 0387200006421000001).

В доводе жалобы Заявитель указал следующее:
По мнению Заявителя, отклонение заявки участника ИП Бондарев А.Ю. является неправомерным и незаконным.

В ходе рассмотрения доводов сторон, материалов дела, Комиссией Управления установлено следующее.

В соответствии с требованиями частей 1 и 2 статьи 24 Закона о контрактной системе Заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений. С учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом, в электронной форме проводятся открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, электронный аукцион, запрос котировок, запрос предложений (далее также - электронные процедуры), а также в случаях, установленных решением Правительства Российской Федерации, предусмотренным частью 3 статьи 84.1 настоящего Федерального закона, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс, закрытый аукцион (далее также - закрытые электронные процедуры).

Согласно части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе определено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 указанного Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Пунктом 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе предусмотрено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 указанного Федерального закона, или копии этих документов.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки:

1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки

В соответствии с пунктом 23 аукционной документации установлено следующее:

«<.....>

2) документы, подтверждающие соответствие участника аукциона следующим требованиям:

а) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг, являющихся объектом закупки: **требуется Лицензия «Об образовательной деятельности» согласно п. 40 ст. 12 главы 2 Федерального закона от 04.05.2011г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» с приложением перечня разрешенных видов услуг;**

<.....>».

В соответствии с частью 1 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Частью 6 статьи 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 22.01.2021 №0387200008720000191-3, участника аукциона (ИП Бондарев А.Ю.) отклонили по следующим основаниям:

«на основании п.1 ч.6 ст.69 Закона 44-ФЗ (Отсутствует Лицензия самого участника.) Отсутствие лицензии на образовательную деятельность не дает Заявителю право выступать от своего имени при заключении контракта на оказание образовательных услуг по повышению квалификации среднего медицинского персонала. Привлечение соисполнителя по контракту возможно только после заключения контракта. На момент участия в аукционе заявка участника закупки обязана соответствовать всем требованиям аукционной документации.

Пример: РЕШЕНИЕ Краснодарского УФАС 06.07.2020 № 1215/2020-КС».

Комиссия Управления, изучив заявку участника (ИП Бондарев А.Ю.) установила, что ИП Бондарев А.Ю. приложил договор с сетевой организацией и лицензию этой организации на осуществление образовательной деятельности, тем самым подтвердив, что образовательные услуги **непосредственно им оказываться не будут**, что противоречит его доводам, указанным в жалобе, поэтому в данном случае в соответствии с частью 2 статьи 91 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" у ИП Бондарева А.Ю. должна была быть приложена лицензия на образовательную деятельность, оформленная **непосредственного на него**.

В соответствии с пунктом 40 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» образовательная деятельность (за исключением указанной деятельности, осуществляемой частными образовательными организациями на территории инновационного центра «Сколково») подлежит лицензированию.

Согласно части 1 статьи 91 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Закон об образовании) лицензирование образовательной деятельности осуществляется по видам образования, по уровням образования, по профессиям, специальностям, направлениям подготовки (для профессионального образования), по подвидам дополнительного образования.

В соответствии с частью 6 статьи 10 Закона об образовании дополнительное образование включает в себя такие подвиды, как дополнительное образование детей и взрослых и дополнительное профессиональное образование.

Согласно части 4 статьи 91 Закона об образовании лицензия на осуществление образовательной деятельности имеет приложение, являющееся ее неотъемлемой частью. В приложении к лицензии, кроме прочей информации, указываются сведения о видах образования, об уровнях образования (для профессионального образования также сведения о профессиях, специальностях, направлениях подготовки и присваиваемой по соответствующим профессиям,

специальностям и направлениям подготовки квалификации), о подвидах дополнительного образования.

В соответствии с частью 2 статьи 10 Закона № 273-ФЗ образование подразделяется на общее образование, профессиональное образование, дополнительное образование и профессиональное обучение, обеспечивающие возможность реализации права на образование в течение всей жизни (непрерывное образование).

Согласно части 3 статьи 32 Закона № 273-ФЗ индивидуальные предприниматели осуществляют образовательную деятельность по основным и дополнительным общеобразовательным программам, программам профессионального обучения.

Как следует из аукционной документации, предметом аукциона является оказание **образовательных услуг повышение квалификации** среднего медицинского персонала (извещение № 0387200008720000191)

Комиссия Управления полагает, что аукционная комиссия электронного аукциона правомерно отклонила заявку (ИП Бондарева А.Ю.), поскольку в составе заявки отсутствовала копия лицензии на право ведения образовательной деятельности, которая должна быть выдана **непосредственно** участнику проводимой закупки (заявителю).

Согласно части 2 статьи 10 Закона об образовании, образование подразделяется на общее образование, профессиональное образование, дополнительное образование и профессиональное обучение.

В силу части 6 вышеуказанной статьи дополнительное образование включает в себя такие подвиды, как дополнительное образование детей и взрослых и дополнительное профессиональное образование.

В свою очередь частью 2 статьи 12 Закона об образовании установлено, что в Российской Федерации по уровням общего и профессионального образования, по профессиональному обучению реализуются основные образовательные программы, по дополнительному образованию - дополнительные образовательные программы.

Так в силу части 4 статьи 12 Закона об образовании к дополнительным образовательным программам относятся:

- 1) дополнительные общеобразовательные программы - дополнительные общеразвивающие программы, дополнительные предпрофессиональные программы;
- 2) дополнительные профессиональные программы - программы повышения квалификации, программы профессиональной переподготовки.

Частью 1 статьи 32 Закона об образовании установлено, что индивидуальный предприниматель осуществляет образовательную деятельность непосредственно или с привлечением педагогических работников.

Вместе с тем, в силу части 3 статьи 32 Закона об образовании индивидуальные предприниматели осуществляют образовательную деятельность по основным и дополнительным общеобразовательным программам, программам профессионального обучения. В силу части 5 статьи 32 Закона об образовании при осуществлении индивидуальным предпринимателем образовательной деятельности с привлечением педагогических работников им также предоставляется информация о лицензии на осуществление образовательной деятельности.

Письмом Минобрнауки России от 09.10.2013 № 06-735 «О дополнительном профессиональном образовании», разъяснено, что индивидуальные предприниматели могут осуществлять образовательную деятельность только по основным и дополнительным общеобразовательным программам, и программам профессионального обучения (часть 3 статьи 32 Закона об образовании). Реализация дополнительных профессиональных программ индивидуальными предпринимателями Закона об образовании **не предусматривается**.

Указанная позиция находит свое подтверждение в решении Арбитражного суда Республики Коми от 17.06.2020 по делу № А29-18027/2019 и Постановлении Второго арбитражного апелляционного суда от 01.09.2020 № 02АП-4913/2020 по делу № А29-18027/2019.

Помимо этого, по результатам обучения лицам, успешно освоившим образовательную программу и прошедшим итоговую аттестацию, выдаются документы установленного образца – удостоверение о повышении квалификации и (или) диплом о профессиональной переподготовке – по программам дополнительного профессионального образования.

Согласно части 10 статьи 60 Закона об образовании, документ о квалификации подтверждает повышение или присвоение квалификации по результатам дополнительного профессионального образования (подтверждается удостоверением о повышении квалификации или дипломом о профессиональной переподготовке).

Таким образом, из смысла положений пункта 20 статьи 2, пункта 1 части 1, части 3, 10, 12 статьи 60 Закона об образовании следует, что предмет закупки подпадает под лицензирование, так как организация выдает обучающимся при успешном завершении учебы (прохождении итоговой аттестации) – документ о квалификации (удостоверение о повышении квалификации или диплом о профессиональной переподготовке). Данные документы выпускаются изготовителями защищенной полиграфической продукции на специальных бланках, защищенных от подделок (Письмо Минобрнауки России от 02.09.2013 № АК-1879/06 «О документах о квалификации»).

Комиссия также находит необоснованным довод заявителя о том, что аукционной документацией привлечение соисполнителей не запрещено, поскольку представленные в составе аукционной документации проект контракта и техническое задание предполагают **личное исполнение контракта, без привлечения соисполнителей**.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления не усматривает нарушения норм Закона о контрактной системе Заказчиком. Следовательно, довод Заявителя является необоснованным.

Жалоба ИП Бондарев Андрей Юрьевич (ИНН 231304110315 ОГРНИП: 320508100399470) от 04.02.2021 №215-ж рассмотрена Комиссией Управления в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и Административного регламента ФАС России от 19 ноября 2014 №727/14 по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Рассмотрев материалы дела, изучив представленные документы представителей сторон, руководствуясь положениями статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Бондарев Андрей Юрьевич (ИНН 231304110315 ОГРНИП: 320508100399470) от 04.02.2021 №215-ж на действия Заказчика — Бюджетное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Советская психоневрологическая больница», при проведении электронного аукциона предметом, которого является оказание образовательных услуг повышение квалификации среднего медицинского персонала (извещение № 0387200008720000191) необоснованной.

2. Обязательно для исполнения предписание не выдавать.

3. Направить данное решение сторонам и опубликовать на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru).

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:



Миронов А. Г.

Сафонов С.И.

Бычков И.Т.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты принятия