



Заявитель:

ООО «ТехСтройПартнер»

656016, Алтайский край, город Барнаул,
Власихинская улица, дом 49/1, офис 141

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Томской области**

пр. Ленина, 111, г. Томск, 634069
тел./факс (3822) 51-29-80
e-mail: to70@fas.gov.ru

16.02.2021 № 0С/822

На № _____ от _____

Заказчик:

Департамент дорожной деятельности и
благоустройства администрации Города
Томска

634050, г. Томск, ул. Московский тракт, 19/1,

Уполномоченный орган:

Управление муниципального заказа и
тарифной политики Администрации Города
Томска

адрес: 634009, г. Томск, пер. Сакко, д. 2

РЕШЕНИЕ

по делу №070/06/106-30/2021

по результатам рассмотрения жалобы о нарушении
законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок

11.02.2021

г. Томск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по контролю в сфере закупок, рассмотрению информации о включении в реестр недобросовестных поставщиков и вопросов о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее – Комиссия Томского УФАС России) в составе:

председателя комиссии:

Алиева Р.А., заместителя руководителя – начальника отдела контроля закупок;

членов комиссии:

Лосева В.Г., заместителя начальника отдела контроля закупок;

Саналовой О.В., главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок;

Ворониной К.С., специалиста – эксперта отдела контроля закупок;

Никитиной Д.А., специалиста – эксперта отдела контроля закупок,

без участия представителей заказчика – Департамента дорожной деятельности и благоустройства Города Томска (далее – Департамент, Заказчик) и заявителя Общества с ограниченной ответственностью «ТехСтройПартнер» (далее – Заявитель, ООО «ТехСтройПартнер»), уведомленных о времени и месте рассмотрения настоящего дела, при участии представителя уполномоченного органа - Управления муниципального заказа

005091

и тарифной политики Администрации Города Томска Комогорцева А.В. (доверенность №9002 от 11.12.2020),

рассмотрев жалобу ООО «ТехСтройПартнер» на действия Заказчика при проведении электронного аукциона «Выполнение работ по благоустройству парка «Томских ученых», в мкр. Наука, г. Томск. Очередь 1, Очередь 2, Очередь 3, Очередь 4» (извещение №0165300010521000025) (далее – Аукцион), и проведя внеплановую проверку в соответствии с п.1 ч.15 ст.99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе, Закон 44-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Томское УФАС России обратилось ООО «ТехСтройПартнер» (вх.№687 от 04.02.2021) с жалобой, поданной в срок и соответствующей ст.105 Закона 44-ФЗ, на действия Заказчика при проведении Аукциона, нарушающие, по мнению Заявителя, законодательство о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В своей жалобе Заявитель указывает, что Заказчиком допущены следующие нарушения:

- ч.ч.5,8 ст.34 Закона 44-ФЗ, выразившееся в ненадлежащем установлении в проекте контракта порядка начисления штрафов;

- положений Приказа Минстроя России от 23.12.2019 № 841/пр «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования) и Методики составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства» (далее - приказ Минстроя № 841/пр), выразившееся в отсутствие в документации проекта сметы контракта и расчета НМЦК с применением индексов инфляции на период строительных работ.

На основании изложенного заявитель просит приостановить процедуру закупки, провести внеплановую проверку, обязать внести соответствующие изменения в Документации, продлить срок подачи заявок и привлечь к ответственности виновных лиц.

Заказчик и уполномоченный орган в своих письменных отзывах с доводами жалобы не согласились, указав, что документация об Аукционе соответствует требованиям Закона о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с п.1 ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия Томского УФАС России установила следующее.

Извещение о проведении электронного аукциона №0165300010521000025 и документация Аукциона размещены на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт, ЕИС) – 28.01.2021.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 23 558 403, 96 рубля.

На участие в электронном аукционе подано 9 заявок (Протокол № 66 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0165300010521000025 от 08.02.2021).

На момент рассмотрения жалобы контракт не заключен.

1. В соответствии с ч.4 ст.64 Закона 44-ФЗ к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Условия, которые должны быть предусмотрены в муниципальном контракте определены требованиями ст. 34 Закона 44-ФЗ, в том числе и обязательное условие об

ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом (ч. 4 ст. 34 Закона 44-ФЗ).

При этом ч.ч.5, 8 ст. 34 Закона 44-ФЗ установлено, что Заказчик обязан установить в контракте размер пени в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также размер штрафа в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за ненадлежащее исполнение сторонами своих обязательств по контракту.

Постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 №1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. №1063» (далее – Постановление №1042) утверждены правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)).

Заявителем жалобы не указано какие именно пункты проекта муниципального контракта в разделе ответственность сторон не соответствуют требованиям ч.ч. 5, 8 ст. 34 Закона 44-ФЗ.

Разделом 8 «Ответственность Сторон» проекта муниципального контракта, являющегося неотъемлемой частью документации, Заказчиком установлено условие об ответственности сторон по контракту.

Комиссия Томского УФАС России проверив проект контракта, пришла к выводу, что раздел 8 проекта муниципального контракта изложен в соответствии с ч.ч. ч. 4, 5, 7, 8 ст. 34 Закона 44-ФЗ и требованиями Постановления № 1042.

На основании изложенного, Комиссия Томского УФАС России пришла к выводу, что довод Заявителя об установлении Заказчиком ненадлежащим образом порядка начисления штрафов в проекте контракта не находит своего подтверждения, является необоснованным.

2. В силу п.1 ч.1 ст.64 Закона 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со ст.33 Закона 44-ФЗ, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

Частью 7 ст. 110.2 Закона 44-ФЗ определено, что методика составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Указанная методика утверждена Приказом Минстроя России от 23.12.2019 № 841/пр.

Подпунктом б) пункта 1 данного приказа утверждена Методика составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства (далее - Методика) согласно приложению № 2 к приказу.

В соответствии с п. 1 Методики определены общие правила составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, при его заключении и внесении изменений в такой контракт в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно п. 2 Методики смета контракта на выполнение подрядных работ по строительству некапитальных строений и сооружений, а также других подрядных работ, указанных в разделе VI Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования) (далее - Порядок), по соглашению сторон контракта может быть составлена в соответствии с Методикой, если в составе документации о закупке размещен проект сметы контракта.

В разделе VI Порядка наряду со строительством некапитальных строений и сооружений определены еще такие виды подрядных работ как капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, работы по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

Таким образом, согласно утвержденной Методике смета контракта, предметом которого является капитальный ремонт объекта капитального строительства, составляется по соглашению сторон, если в составе документации о закупке размещен проект сметы.

На основании изложенного, обязанность по размещению проекта сметы и расчет НМЦК с применением индексов инфляции на период строительных работ в составе документации об электронном аукционе на выполнение работ по благоустройству не установлена положениями ст.110.2 и Приказа Минстроя России от 23.12.2019 № 841/пр.

Заказчиком в ЕИС размещена документация о закупке, в том числе проектная документация и дефектная ведомость, в полном объеме.

На основании изложенного, Комиссия Томского УФАС России пришла к выводу, что в действиях Заказчика отсутствует нарушение ст.110.2 Закона 44-ФЗ, довод Заявителя является необоснованным. Иное Заявителем не доказано.

Принимая во внимание вышеизложенное, и руководствуясь, ст.99, ст.106 Закона 44-ФЗ, Комиссия Томского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ТехСтройПартнер» на действия Заказчика при проведении электронного аукциона «Выполнение работ по благоустройству парка «Томских ученых», в мкр. Наука, г. Томск. Очередь 1, Очередь 2, Очередь 3, Очередь 4» (извещение №0165300010521000025) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Алиев Р.А.

Лосев В.Г.

Саналова О.В.

Воронина К.С.

Никитина Д.А.