



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы

по Республике Карелия

наб. Варкауса, 1 а, г. Петрозаводск,
Республика Карелия, 185031
тел/факс (8142) 78-44-30
e-mail: to10@fas.gov.ru

16.02.2021 № 010/06/105-65/2021/458

На № _____ от _____

Дело № 010/06/105-65/2021

04-18/09-2021

Заказчик:

Администрация Лахденпохского
муниципального района
ул. Советская, д. 7а,
г. Лахденпохья, 186730
sergeeva-ea@lah-mr.ru

Заявитель:

ООО «Контракт»
пер. Вишневый, д. 85б, пом. 12,
г. Сочи, 354003
skvconsultor@gmail.com

РЕШЕНИЕ

по делу № 010/06/105-65/2021

г. Петрозаводск

Резолютивная часть решения объявлена «14» февраля 2021 года

Решение в полном объеме изготовлено «16» февраля 2021 года

Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд в составе:

Петрова М.С. – заместителя председателя Комиссии, заместителя руководителя, начальника отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России;

Суханова М.С. - члена Комиссии, заместителя начальника отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России;

Лайдинен О.В. - члена Комиссии, ведущего специалиста – эксперта отдела контроля органов власти и закупок Карельского УФАС России;

без участия представителей Заказчика - Администрация Лахденпохского муниципального района (ходатайство о рассмотрении дела по жалобе без участия представителя Заказчика в режиме видеоконференцсвязи в материалах дела);

в отсутствие представителя Заявителя - ООО «Контракт» (уведомлено надлежащим образом, участие представителя в режиме видеоконференцсвязи не обеспечило);

рассмотрев жалобу ООО «Контракт» (далее – Заявитель) на действия Заказчика – администрации Лахденпохского муниципального района при проведении электронного аукциона на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог местного значения общего пользования Лахденпохского городского поселения в 2021 году (извещение № 0106300000621000002) (далее – Аукцион) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом, утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (зарегистрировано в Минюсте России 27.02.2015 № 36262)

005149



УСТАНОВИЛА:

Заявитель обжалует действия Заказчика, выразившиеся в размещении аукционной документации с нарушениями требования законодательства о контрактной системе.

Заказчик письмом № 637 от 08.02.2020 просил о рассмотрении жалобы ООО «Контракт» без участия своего представителя, а также выразил несогласие с доводами Заявителя.

В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссией Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок установлено следующее:

Заказчик: АДМИНИСТРАЦИЯ ЛАХДЕНПОХСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА Российская Федерация, 186730, Карелия Респ, Лахденпохский р-н, Лахденпохья г, УЛИЦА СОВЕТСКАЯ, 7А

Ответственное должностное лицо Виноградов А. Ю. Адрес электронной почты sergeeva-ea@lah-mr.ru Номер контактного телефона 8814-50-45251

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" <http://www.sberbank-ast.ru>

Информация о лице, подавшем жалобу:

Наименование: ООО "Контракт"

Место нахождения и почтовый адрес: 354003, г. Сочи, пер. Вишневый, 85Б, пом. 12
Номер контактного телефона: +7(928) 234-23-59 Адрес электронной почты: skvconsultorffigmail.com

Сведения о закупке:

Извещение № 0106300000621000002 от 26.01.2021 12:54

Объект закупки: Выполнение работ по содержанию автомобильных дорог местного значения общего пользования Лахденпохского городского поселения в 2021 году

Место доставки товара, выполнения работы или оказания услуги:

Российская Федерация, Карелия Респ, Лахденпохский р-н, Республика Карелия, г.Лахденпохья, в соответствии с «Перечнем автомобильных дорог общего пользования местного значения г. Лахденпохья» (Таблица № 1 Технического задания)

Начальная (максимальная) цена контракта: 6 000 000,00 рублей

Комиссия Карельского УФАС России изучив доводы жалобы установила:

1. В соответствии с ч. 4 ст. 65 Закона о контрактной системе в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 настоящей статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику **не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.**

Заказчик установил в Извещении срок окончания предоставления им разъяснений участникам закупки: 01.02.2021 в 12:00, при этом Заказчик указывает следующую информацию: Дата и время окончания подачи заявок **05.02.2021**. Таким образом, срок подачи разъяснений должен быть установлен со 02.02.2021 года. Данный довод Заявителя является обоснованным.

2. В соответствии с ч.2.1. ст. 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе установить дополнительные требования к участникам закупок аудиторских и сопутствующих аудиту услуг, а также консультационных услуг. В извещении Заказчик указал данную статью Закона как основание для установления требований. Объектом закупки данного аукциона является "Выполнение работ по

содержанию автомобильных дорог местного значения общего пользования Лахденпохского городского поселения в 2021 году", что, соответственно, не относится к аудиторским либо консультационным услугам, а, следовательно, не может быть затребовано у участника.

В силу ч 6 ст. 31 Закона о контрактной системе заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона, таким образом данный довод Заявителя также признается обоснованным.

3. В соответствии п.8.2 ст.66 Закона о контрактной системе электронные документы (их копии), подтверждающие соответствие участника электронного аукциона дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 статьи 31 настоящего Федерального закона, не включаются участником такого аукциона в состав второй части заявки. Такие документы (их копии) направляются заказчику оператором электронной площадки с использованием программно-аппаратных средств такой площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона одновременно со вторыми частями заявок на участие в таком аукционе из числа документов (их копий), размещенных в соответствии с частью 13 статьи 24.2 настоящего Федерального закона в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке.

Заказчик, согласно Раздела 2 ИНФОРМАЦИОННОЙ КАРТЫ АУКЦИОНА требует предоставления во второй части заявки документов, подтверждающих дополнительные требования ч.2 ст.31 ФЗ-44, непредоставление которых приведет к отклонению заявки участника: так 19.4. Требования о документах и информации, предоставляемых в составе второй части заявки на участие в электронном аукционе содержатся в разделе 2 «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА АУКЦИОНА».

В Подпункте 19.2.1, пункта 19.2 раздела 1, пункте 19.4 раздела 1 Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе. Инструкция по заполнению заявки на участие в аукционе. Вторая часть заявки на участие в аукционе должна содержать: 2.5.) **В отношении участников аукциона устанавливаются дополнительные требования: наличие за последние 5 лет до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту линейного объекта либо одного контракта (договора), заключенного в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" или Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" на выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильных дорог.**

Данный довод жалобы также является обоснованным, т.к. в силу ч. 6 ст. 66 Закона о контрактной системе требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 или 3.1 и 5 настоящей статьи документов и информации, не допускается.

4. В соответствии с ч.6 ст. 96 Закона о контрактной системе в случае установления заказчиком в соответствии с настоящей статьей требования обеспечения исполнения контракта размер такого обеспечения устанавливается в соответствии с настоящим Федеральным законом в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом в размере от одной второй процента до тридцати процентов начальной (максимальной) цены контракта, за исключением случаев, предусмотренных частями 6.1 и 6.2 настоящей статьи. При этом, если:

1) контрактом предусмотрена выплата аванса, размер обеспечения исполнения контракта устанавливается не менее чем в размере аванса, за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 настоящей части;

2) аванс превышает тридцать процентов начальной (максимальной) цены контракта, размер обеспечения исполнения контракта устанавливается в размере аванса;

3) в соответствии с законодательством Российской Федерации расчеты по контракту в части выплаты аванса подлежат казначейскому сопровождению, размер обеспечения исполнения контракта устанавливается заказчиком от начальной (максимальной) цены контракта (от цены контракта в случае, предусмотренном частью 6.2 настоящей статьи при заключении контракта по результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 настоящего Федерального закона), уменьшенной на размер такого аванса

Как было установлено, Заказчик в проекте контракта установил неверный размер обеспечения исполнения контракта, в п.12.1. Заказчиком установлено требование обеспечения исполнения Контракта в размере 5 (Пяти) процентов от суммы начальной (максимальной) цены контракта, вместе с тем, размер обеспечения исполнения контракта устанавливается от цены контракта. Данный довод также является обоснованным.

5. В соответствии с ч.12.4 ст. 96 Закона о контрактной системе Исполнение Контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям ст. 45 Федерального закона № 44-ФЗ, или внесением денежных средств на указанный Заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими Заказчику. Способ обеспечения исполнения Контракта определяется Подрядчиком самостоятельно. **Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия Контракта не менее чем на один месяц.** Как было установлено Заказчиком срок действия контракта и срок исполнения обязательств установлен в один и тот же день 31.12.2021, в связи с чем, данный довод Заявителя также признается обоснованным.

Выявленные нарушения, по мнению комиссии в данном случае не нарушают права и интересы Заявителя, т.к. последним не было представлено соответствующих подтверждающих документов (например: исполненные контракты), аннулирование закупки может повлечь негативные последствия для неопределенного круга лиц, так как предметом закупки является ремонт и содержание автомобильных дорог.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Контракт» (далее – Заявитель) на действия Заказчика – администрации Лахденпохского муниципального района при проведении электронного аукциона на выполнение работ по содержанию автомобильных дорог местного значения общего пользования Лахденпохского городского поселения в 2021 году (извещение № 0106300000621000002) обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика - администрации Лахденпохского муниципального района нарушения части 4 статьи 65, ч. 6 ст. 31, ч. 6 ст. 66, ч.6 ст. 96, ч.12.4 ст.96 Закона о контрактной системе.

3. Предписания не выдавать.

4. Обязать Заказчика определить лицо, ответственное за нарушение части 4 статьи 65, ч. 6 ст. 31, ч. 6 ст. 66, ч.6 ст. 96, ч.12.4 ст.96 Закона о контрактной системе, а также

обеспечить его явку для дачи объяснений по факту вменяемого правонарушения, составления и подписания протокола об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ.

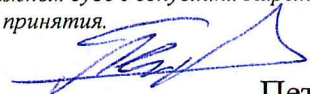
Составление и подписание протокола состоится «26» февраля 2021 года в 10 часов 00 минут по адресу: г. Петрозаводск, наб. Варкауса, д. 1а, каб. 516.

Не позднее трех дней до даты составления протокола представить копию паспорта должностного лица, информацию о месте жительства и об адресе, по которому получается почтовая корреспонденция, сведения о наличии несовершеннолетних детей и лиц, находящихся на иждивении лица, привлекаемого к административной ответственности; письменные пояснения должностного лица относительно обстоятельств дела.

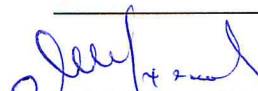
Также, в силу части 1 статьи 24.4, части 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе заявить ходатайство о составлении протокола в его отсутствие.


Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражном суде Республики Карелия в течение 3-х месяцев с момента его принятия.

Заместитель Председателя Комиссии


Петров М.С.

Члены комиссии


Суханов М.С.


Лайдинен О.В.