



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**по г. Москве**

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1  
107078, г. Москва,  
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29  
факс (495) 607-42-92, e-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ГБУЗ «ГКБ им. А.К. Ерамишанцева  
ДЗМ»

ул. Ленская, д. 15, г. Москва, 12932

ООО «Триумф»

ул. Бабушкина, д. 2А, пом. 72, оф. 45,  
г. Орехово-Зуево, Московская обл.,  
142600

## **РЕШЕНИЕ**

**по делу №077/06/106-2176/2021 о нарушении  
законодательства о контрактной системе**

**11.02.2021**

**г.Москва**

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Заместителя председателя Комиссии — главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок С.И. Казарина,

Членов Комиссии:

Специалиста 1 разряда отдела обжалования государственных закупок А.З. Касимовой,

Специалиста 1 разряда отдела обжалования государственных закупок А.А. Матюшенко,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференц-связи) в целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020 № 92-УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы» и предупреждения распространения в городе Москве инфекции, вызванной коронавирусом 2019-nCoV.,

в отсутствие представителей ООО «Триумф», ГБУЗ «ГКБ им. А.К. Ерамишанцева ДЗМ» о времени и порядке заседания Комиссии Управления уведомлен надлежащим образом письмом Московского УФАС России от 08.02.2021 № ЕИ/6800/21,

рассмотрев жалобу ООО «Триумф» (далее – Заявитель) на действия ГБУЗ «ГКБ им. А.К. Ерамишанцева ДЗМ» (далее — Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на выполнение работы по монтажу Автономной энергетической установки для ГБУЗ «ГКБ им. А.К. Ерамишанцева ДЗМ» (Закупка № 0373200152820000549) (далее – электронный



аукцион, аукцион) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом ФАС России по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14 (далее — Административный регламент),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении указанного электронного аукциона.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые письмом Московского УФАС России от 08.02.2021 №ЕИ/6800/21.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, Комиссия Управления установила следующее.

Заявитель в жалобе указывает на то, что в аукционной документации неправомерно установлено требование о представлении конкретных показателей товаров, применяемых при выполнении работ, в то время как выполняемые в рамках закупки работы относятся к работам по капитальному ремонту, так как в работы входит, в том числе, такие действия как: прокладка кабелей, устройство фундамента, установка проводника заземляющего.

Согласно п.1 ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со ст.33 Закона о контрактной системе.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с ч. 3 - 6 ст. 66 Закона о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

П.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе установлено, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные

характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно п.14.2 ст.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации капитальный ремонт объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) - замена и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов, а также замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов.

В соответствии с п.8 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе в документации о закупке при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства должна содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, за исключением случая, если подготовка проектной документации в соответствии с указанным законодательством не требуется, а также случаев осуществления закупки в соответствии с частями 16 и 16.1 статьи 34 настоящего Федерального закона, при которых предметом контракта является в том числе проектирование объекта капитального строительства. Включение проектной документации в документацию о закупке в соответствии с настоящим пунктом является надлежащим исполнением требований пунктов 1 - 3 настоящей части.

В силу ч.3.1 ст.66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе в случае включения в документацию о закупке в соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе проектной документации должна содержать исключительно согласие участника закупки на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе (такое согласие дается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

В соответствии с ч.6 ст.66 Закона о контрактной системе требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных ч. 3 или 3.1 и 5 ст.66 Закона о контрактной системе документов и информации, не допускается.

Согласно п.18.1 информационной карты аукционной документации установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна

содержать информацию и документы, в том числе:

«1. Согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки)

2. Наименование страны происхождения товара

3. Конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии), в случае наличия в составе документации формы «сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, размере, упаковке, отгрузке товара и иные сведения о товаре, предоставление которых предусмотрено документацией об открытом аукционе в электронной форме» (а также иные сведения, предусмотренные указанной формой). Участник в первой части заявки указывает конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Требуемые характеристики (установленные заказчиком) к товару указаны в Техническом задании. Абзац «В случае наличия в составе документации формы «сведения о качестве технических характеристик товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, размере, упаковке, отгрузке товара и иные сведения о товаре, предоставление которых предусмотрено документацией об открытом аукционе в электронной форме» - считать ошибочным. Сообщаем, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы и информацию, указанные в ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе».

Согласно сведениям Единой информационной системы объектом закупки является выполнение работы по монтажу Автономной энергетической установки для ГБУЗ «ГКБ им. А.К. Ерамишанцева ДЗМ».

В своей жалобе Заявитель указывает, что работы осуществляется в рамках капитального ремонта 7-го этажа и частично подвального, 1-го и 3-го этажей Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Городская клиническая больница им. А.К. Ерамишанцева Департамента здравоохранения города Москвы», расположенного по адресу: г. Москва, ул. Ленская, д. 15, корпус 4., при этом в приложении к техническому заданию имеются работы относящиеся к работам по капитальному ремонту, например:

- Прокладка проводов и кабелей в лотках,
- Прокладка кабелей до 35 кВ в готовых траншеях без покрытий,
- Установка проводника заземляющего открыто по строительным основаниям из полосовой стали,
- Устройство фундаментов общего назначения.

Таким образом, по мнению заявителя, работы выполняемые в рамках

закупочной процедуры подпадают под действие ч. 3.1 ст. 66 Закона о контрактной системе и требование о представлении конкретных показателей товара в составе первой части заявки на участие в аукционе неправомерны.

В соответствии с ч.2 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу и участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

В составе письменных пояснений представитель Заказчика указывает, что вышеуказанные работы по капитальному ремонту выполнены в рамках государственного контракта №0173200001419000701\_49719, также в пояснения представитель Заказчика отмечает, что монтаж расположенной отдельно от здания ДГУ не вносит изменения в существующие сети и системы инженерно-технического обеспечения, оставляет их в неизменном виде, таким образом работы выполняемые в рамках данной конкурентной процедуры не относятся к работам капитального характера и не подпадают под действие ч.3.1 ст. 66 Закона о контрактной системе.

Комиссия Управления отмечает, что в приложении № 3 к техническому заданию «Спецификация» Заказчиком указываются максимальные и минимальные значения показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться автономной энергетической установки, кроме того в составе технического задания Заказчиком однозначно указывается, что будут проводиться работы по установке и монтажу автономной энергетической установки, расположенной отдельно от зданий, в частности указывается следующее: «Предусматривается установка ДГУ на прилегающей территории объекта, ДГУ контейнерного исполнения, второй степени автоматизации по ГОСТ 3315-2014. Контейнер для размещения ДГУ предусмотрен со следующими системами: основное и аварийное освещение, система вентиляции; система отопления; система автоматического пожаротушения; система пожарно-охранной сигнализации. На ДГУ устанавливается панели управления [ПУ] обеспечивающая возможность автоматического и ручного запуска ДГУ».

Вместе с этим Комиссия Управления отмечает, что наличие в составе аукционной документации рабочей документации не означает, что выполняемые в рамках закупки работы относятся к работам капитального характера.

Таким образом Комиссия Управления приходит к выводу о том, что указанный довод жалобы Заявителя не нашел своего подтверждения и является необоснованным.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь Административным регламентом, Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

**Р Е Ш И Л А:**

1. Признать жалобу ООО «Триумф» на действия ГБУЗ «ГКБ им. А.К. Ерамишанцева ДЗМ» необоснованной.

2. Снять ограничения на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения аукциона, наложенные письмом Московского УФАС России № ЕИ/6800/21 от 08.02.2021.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленным гл. 24 АПК РФ.

Заместителя председателя Комиссии

С.И. Казарин

Члены Комиссии

А.А. Матюшенко

А.З. Касимова

Исп. Матюшенко А.А., to77-matiushenko@fas.gov.ru