

1. ФГБОУ ВО «НИУ«МЭИ»

ул. Красноказарменная, д.14, г. Москва,
111250, UsatovaTM@mpei.ru

2. ООО «САНМЕДЭКСПЕРТ»

Плетешковский пер., д. 12, г. Москва,
105005, info@sunmedexpert.ru

3. АО «Сбербанк-АСТ»

Ул. Большой Саввинский пер., д. 12,
стр. 9, г. Москва, 119435
ko@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

**по делу №077/06/106-2190/2021 о нарушении
законодательства о контрактной системе**

11.02.2021

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего: Заместителя председателя Комиссии — главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок Д.А. Сологова,

Заместителя председателя Комиссии — главного государственного инспектора отдела обжалования государственных закупок К.А. Сомова,

Члена Комиссии - ведущего специалиста-эксперта отдела обжалования государственных закупок А.А. Кутейникова,

рассмотрение жалобы проводилось дистанционно (посредством видеоконференцсвязи) в целях исполнения Указа Мэра Москвы от 25.09.2020 №92-УМ «О внесении изменений в правовые акты города Москвы» и предупреждения распространения в городе Москве инфекции, вызванной коронавирусом 2019-nCoV.,

при участии представителей ФГБОУ ВО «НИУ«МЭИ», ООО «САНМЕДЭКСПЕРТ»,

рассмотрев жалобу ООО «САНМЕДЭКСПЕРТ» (далее - Заявитель) на действия ФГБОУ ВО «НИУ«МЭИ» (далее-Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание услуг по проведению предварительных и периодических медицинских осмотров, продлению (оформлению) личных медицинских книжек и проведению



профессиональной гигиенической подготовки и аттестации работников НИУ «МЭИ» в 2021 г (Закупка № 0373100028120000226) (далее — конкурс), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом, утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14,

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении открытого конкурса в электронной форме.

На заседании Комиссии Управления Заказчиком представлены документы и сведения, запрашиваемые письмом Московского УФАС России № ЕИ/6790/21 от 08.02.2021.

В результате рассмотрения жалобы, рассмотрев представленные документы и сведения, Комиссия Управления установила следующее.

Заявитель обжалует действия конкурсной комиссии Заказчика, выразившиеся в признании заявки ООО «МЦ «Хэлп» соответствующей требованиям конкурсной документации.

Согласно протоколу подведения итогов открытого конкурса в электронной форме от 03.02.2021 №ППИ1 участник ООО «МЦ «Хэлп» признан победителем электронной процедуры, ценовое предложение составило 6 890 000,00 руб.

В силу п.2 ч.3 ст.54.2 Закона о контрактной системе в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме наряду с информацией, предусмотренной ст.42 Закона о контрактной системе, указываются требования, предъявляемые к участникам открытого конкурса в электронной форме, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками открытого конкурса в электронной форме в соответствии с п.1 ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе, а также требование, предъявляемое к участникам открытого конкурса в электронной форме в соответствии с ч.1.1 (при наличии такого требования) ст.31 Закона о контрактной системе.

В силу п.1 ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единое требование к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Комиссией Управления установлено, что Заказчиком в п.18.1 информационной карты предъявлены требования о наличии у Исполнителя лицензии на проведение предварительных и периодических медицинских осмотров, в соответствии с приказом Минздравсоцразвития Российской Федерации от 12.04.2011 г. № 302н, включающей следующие направления: офтальмология;

психиатрия-наркология; неврология; оториноларингология; дерматовенерология; гинекология; функциональная диагностика; хирургия; проведение медицинских осмотров; профпатология; ультразвуковая диагностика; экспертиза профпригодности; рентгенология.

В соответствии с п.3 ч.6 ст.54.4 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме должна содержать требуемые заказчиком в конкурсной документации информацию и документы, а именно: документы, подтверждающие соответствие участника открытого конкурса в электронной форме требованиям к участникам такого конкурса, установленным заказчиком в конкурсной документации в соответствии с п.1 ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе, или копии таких документов, а также декларацию о соответствии участника открытого конкурса в электронной форме требованиям, установленным в соответствии с пп.3 - 9, 11 ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

Комиссией Управления установлено, что согласно п.22.2 информационной карты документации в составе второй части заявки участник закупки вправе представить, в том числе, копию лицензии Исполнителя на проведение предварительных и периодических медицинских осмотров, в соответствии с приказом Минздравсоцразвития РФ от 12.04.2011 г. № 302н, включающей следующие направления: офтальмология; психиатрия-наркология; неврология; оториноларингология; дерматовенерология; гинекология; функциональная диагностика; хирургия; проведение медицинских осмотров; профпатология; ультразвуковая диагностика; экспертиза профпригодности; рентгенология.

На заседании Комиссии Управления представитель Заявителя пояснил, что ООО «МЦ «Хэлп» осуществляет медицинскую деятельность на основании лицензии № ЛО-77-01-013945 от 01.03.2017, в которой отсутствует указание на возможность общества в проведении медицинских осмотров по направлению «рентгенология».

Согласно ч.2 ст.106 Закона о контрактной системе лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы, вправе направить в контрольный орган в сфере закупок возражения на жалобу и участвовать в ее рассмотрении лично или через своих представителей.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что в составе второй части заявки ООО «МЦ «Хэлп» приложен договор № 12/2012 от 19.10.2012, заключенный с ФГБУЗ «Поликлиника №1 РАН» на оказанию медицинских услуг по рентгенологическому, ультразвуковому и стоматологическому обследованию пациентов, ввиду чего конкурсная комиссия Заказчика данную заявку признана соответствующей требованиям документации.

Комиссия Управления отмечает, что утвержденные Заказчиком положения

п.22.2 информационной карты конкурсной документации в отношении участников закупки предусматривают возможность представления в составе второй части заявки копии лицензии, выданной Исполнителю.

Таким образом, представленные в составе заявки ООО «МЦ «Хэлп» договор № 12/2012 от 19.10.2012 и копия лицензии ФГБУЗ «Поликлиника №1 РАН» № ФС-99-01-008070 от 20.07.2012, содержащая указание на возможность осуществления медицинской деятельности по направлению «рентгенология», подтверждает соответствие ООО «МЦ «Хэлп» требованиям конкурсной документации.

Согласно ч. 9 ст. 105 Закона о контрактной системе к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность. При этом жалоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов.

Доказательств несоответствия заявки ООО «МЦ «Хэлп» требованиям конкурсной документации с учетом представления в составе второй части заявки договора № 12/2012 от 19.10.2012 и копии лицензии № ФС-99-01-008070 от 20.07.2012 Заявителем в составе жалобы, а также на заседание Комиссии Управления не представлено.

В силу ч.4 ст.54.7 Закона о контрактной системе заявка на участие в открытом конкурсе в электронной форме признается не соответствующей требованиям, установленным конкурсной документацией:

1) в случае непредставления документов и информации, предусмотренных пп.1 - 3, 7 ч.6 ст.54.4 Закона о контрактной системе, либо несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным конкурсной документацией;

2) в случае наличия в документах и информации, предусмотренных ч.11 ст.24.1, ч.4 и 6 ст.54.4 Закона о контрактной системе, недостоверной информации на дату и время рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком конкурсе;

3) в случае несоответствия участника такого конкурса требованиям, установленным конкурсной документацией в соответствии с ч.1, ч.1.1 и 2.1 (при наличии таких требований) ст.31 Закона о контрактной системе;

4) в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со ст.14 Закона о контрактной системе;

5) в случае непредставления документов, предусмотренных п.5 ч.6 ст.54.4 Закона о контрактной системе, при осуществлении закупки товаров, работ, услуг, в отношении которых установлен запрет, предусмотренный ст.14 Закона о контрактной системе.

Таким образом, решение конкурсной комиссии Заказчика о признании заявки ООО «МЦ «Хэлп» соответствующей положениям документации не противоречит положениям Закона о контрактной системе.

Вместе с тем в ходе проведения внеплановой проверки Комиссией

Управления установлено.

Заказчиком в составе п.18 информационной карты документации установлены требования к участникам закупки в соответствии с положениями п.1 ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе, вместе с тем использованные Заказчиком формулировки предусматривают наличие лицензии у Исполнителя, при этом положениями законодательства разграничены понятия «участник закупки» и «Исполнитель», который может быть также привлечен к исполнению контракта в рамках договора субподряда.

Кроме того, в п.22.2 информационной карты Заказчиком предъявлены требования к составу второй части заявки на участие в конкурсной процедуры, которые предусматривают возможность представления копии, так например, лицензии Исполнителя, вместе с тем содержание пункта указывает на необходимость представления документов, подтверждающих соответствие требованиям, установленным в п.18.1 информационной карты согласно положениям п.1 ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе, относящихся к участникам закупки.

Комиссией Управления установлено, что Заказчиком в составе конкурсной документации установлены противоречивые требования к участникам закупки, поскольку положениями п.18.1 предусмотрено наличие лицензии именно у участника закупки, а положения п.22.2 предусматривают возможность представления в составе заявки документов Исполнителя.

Согласно п.4 ч.1 ст.54.3 Закона о контрактной системе конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме, должна содержать предусмотренные ст.54.4 Закона о контрактной системе требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса в электронной форме, к составу заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме и инструкцию по ее заполнению, при этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки или ограничение доступа к участию в открытом конкурсе в электронной форме.

Таким образом, подобное установление в составе конкурсной документации требований к участникам закупки свидетельствует о нарушении Заказчиком положений п.4 ч.1 ст.54.3 Закона о контрактной системе.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Законом о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «САНМЕДЭКСПЕРТ» на действия конкурсной комиссии ФГБОУ ВО «НИУ«МЭИ» необоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение п.4 ч.1 ст.54.3 Закона о контрактной системе.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства об осуществлении закупок.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в Арбитражном суде г. Москвы в течение 3 (трех) месяцев с даты его принятия в порядке, установленным гл. 24 АПК РФ.

Председательствующий:

Заместитель председателя Комиссии

Д.А. Сологов

Заместитель председателя Комиссии

К.А. Сомов

Член Комиссии

А.А. Кутейников

Исп. Сомов К.А. 8(495)784-75-05 (077-143)