### **РЕШЕНИЕ № 207/2021-КС**

по делу № 023/06/54.3-634/2021 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

15 февраля 2021 года г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) рассмотрев жалобу ООО «Компания Светстрой» (далее – Заявитель) на действия МБУ г. Сочи «Сочисвет» при проведении администрацией г. Сочи открытого конкурса в электронной форме: «Эксплуатация и текущий ремонт установок наружного освещения и архитектурно-художественной подсветки города Сочи» (извещение № 0118300018720000889) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует положения конкурсной документации.

Уполномоченным органом представлены письменные пояснения по существу доводов жалобы, в соответствии с которыми представитель Уполномоченного органа с доводами жалобы не согласен, считает, что конкурсная документация соответствует требования Закона о контрактной системе.

На заседании Комиссии объявлен перерыв до 17 часов 30 мин. 15.02.2021 г.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Уполномоченным органом – администрацией г. Сочи проводился открытый конкурс в электронной форме: «Эксплуатация и текущий ремонт установок наружного освещения и архитектурно-художественной подсветки города Сочи» (извещение № 0118300018720000889).

Заказчик - МБУ г. Сочи «Сочисвет».

Начальная (максимальная) цена контракта – **67 145 934,68** рублей.

Согласно ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Ч. 1 ст. 54.1 Закона о контрактной системе предусмотрено, что под открытым конкурсом в электронной форме понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме и конкурсной документации и к участникам закупки предъявляются единые требования.

В соответствии с п. 8) ч. 1 ст. 54.3 Закона о контрактной системе конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме, должна содержать критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В соответствии с ч. 1 ст. 32 Закона о контрактной системе для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки заказчик в документации о закупке устанавливает следующие критерии:

1) цена контракта;

2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;

3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;

4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

В соответствии с ч. 8 ст. 32 Закона о контрактной системе порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливаются постановлением Правительства РФ от 28.11.2003 №1085 «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее- Правила).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013г. №1085, утверждены Правила оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Правила).

Согласно пункту 10 Правил в документации о закупке в отношении нестоимостных критериев оценки могут быть предусмотрены показатели, раскрывающие содержание нестоимостных критериев оценки и учитывающие особенности оценки закупаемых товаров, работ, услуг по нестоимостным критериям оценки.

П. 11 Правил предусмотрено, что для оценки заявок (предложений) по каждому критерию оценки используется 100-балльная шкала оценки. Если в соответствии с пунктом 10 настоящих Правил в отношении критерия оценки в документации о закупке заказчиком предусматриваются показатели, то для каждого показателя устанавливается его значимость, в соответствии с которой будет производиться оценка, и формула расчета количества баллов, присуждаемых по таким показателям, или шкала предельных величин значимости показателей оценки, устанавливающая интервалы их изменений, или порядок их определения.

Для оценки заявок (предложений) по нестоимостным критериям оценки (показателям) заказчик вправе устанавливать предельно необходимое минимальное или максимальное количественное значение качественных, функциональных, экологических и квалификационных характеристик, которые подлежат оценке в рамках указанных критериев. В этом случае при оценке заявок (предложений) по таким критериям (показателям) участникам закупки, сделавшим предложение, соответствующее такому значению, или лучшее предложение, присваивается 100 баллов.

Сумма величин значимости показателей критерия оценки должна составлять 100 процентов.

Значимость критериев оценки должна устанавливаться в зависимости от закупаемых товаров, работ, услуг в соответствии с предельными величинами значимости критериев оценки согласно приложению.

В пп б) п. 4 Правил указано, что в целях настоящих Правил для оценки заявок (предложений) заказчик устанавливает в документации о закупке следующие критерии оценки:

характеризующиеся как нестоимостные критерии оценки:

качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;

квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Согласно п. 27 Правил показателями нестоимостного критерия оценки "квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации" могут быть следующие показатели (с учетом особенностей, предусмотренных пунктами 27 1 и 27 4 настоящих Правил):

а) квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для выполнения работ, оказания услуг;

б) опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема;

в) обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки собственных или арендованных производственных мощностей, технологического оборудования, необходимых для выполнения работ, оказания услуг;

г) обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами;

д) деловая репутация участника закупки.

В Разделе 10 конкурсной документации Заказчиком установлены «Критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме и величины их значимостей»:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя критерия** | **Значение** | **Величина значимости показателя критерия оценки в процентах** | **Формула расчета количества баллов и (или) шкала оценки или шкала предельных величин значимости показателей оценки, устанавливающая интервалы их изменений, или порядок их определения** | **Документы, подтверждающие квалификацию участника** |
| Обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки собственных или арендованных производственных мощностей, технологического оборудования, необходимых для выполнения работ, оказания услуг | В соответствии с настоящим показателем оценивается наличие на праве собственности или ином законном основании:  нежилых ремонтно-производственных **площадей, с площадью не менее 700 кв.м**. каждое на территории города Сочи в разных районах города Сочи\*  \*Районами города Сочи в целях данного критерия являются: Административные районы: Центральный, Адлерский, Хостинский, Лазаревский. | **20** | Количество баллов определяется по шкале:  - Предоставление сведений и/или документов не в полном объеме, несоответствие, расхождение данных, противоречивость, а также нечитаемость документа (документов), предоставление вместо испрашиваемых иных документов, не являющихся по своей сути подтверждающими документами, оценивается в 0 (ноль) баллов.  - Не представление подтверждающих документов по наличию помещений на территории города Сочи согласно установленным требованиям, оценивается в 0 (ноль) баллов.  - Представление подтверждающих документов по наличию 1 (одного) помещения на территории города Сочи согласно установленным требованиям, оценивается в 25 (двадцать пять) баллов.  - Представление подтверждающих документов по наличию 2 (двух) помещений на территории двух районов города Сочи согласно установленным требованиям, оценивается в 50 (пятьдесят) баллов.  - Представление подтверждающих документов по наличию 3 (трех) помещений на территории трех районов города Сочи согласно установленным требованиям, оценивается в 75 (семьдесят пять) баллов.  - Представление подтверждающих документов по наличию 4 и более помещений на территории не менее трех разных районов города Сочи согласно установленным требованиям, оценивается в 100 (сто) баллов. | - выписка из Единого государственного реестра недвижимости (ЕГРН) подтверждающие право собственности на объект недвижимости, используемый в производственных целях, выданной не ранее чем за 90 дней до окончания срока подачи заявок на участие в настоящем конкурсе (если помещения в собственности у участника закупки) или Свидетельство о государственной регистрации права собственности на такой объект недвижимости;  договор аренды (лизинга) недвижимого имущества, с приложением акта передачи арендованного недвижимого имущества от арендодателя участнику закупки (арендатору), с указанием данных, позволяющих определенно установить недвижимое имущество, переданное арендатору в качестве объекта аренды, а также с приложением копии выписки из Единого государственного реестра недвижимости, переданное в аренду, выданной не ранее чем за 90 дней до окончания срока подачи заявок на участие в настоящем конкурсе или копии свидетельства о государственной регистрации права на недвижимое имущество и сделок с ним на недвижимое имущество, переданное в аренду (если помещение в аренде (лизинге); копии иных документов, подтверждающих наличие в собственности (в пользовании) у участника закупки объекта недвижимости (на ином законном основании).  Материальные ресурсы (площади, помещения), в отношении которых не будут представлены все документы, указанные в документации, соответствующие требованиям, или документы будут представлены не в полном объеме, или из содержания представленных документов невозможно будет однозначно определить вид, назначение и технические характеристики объектов, установленные документацией, такие объекты не будет учитываться конкурсной комиссией при расчете баллов по показателю |

Заявитель считает, что вышеуказанные требования ограничивают количество участников закупки.

Установление учреждением в конкурсной документации в качестве критерия оценки заявок показателя о наличии у участника закупки на праве собственности или ином законном основании нежилых ремонтно-производственных площадей, с площадью не менее 700 кв.м. каждое на территории города Сочи в разных районах города Сочи (Районами города Сочи в целях данного критерия являются: Административные районы: Центральный, Адлерский, Хостинский, Лазаревский) свидетельствует об ограничении заказчиком показателя критерия «квалификация участника закупки», поскольку в преимущественном положении оказываются хозяйствующие субъекты, имеющие помещения площадью 700 кв.м., перед хозяйствующими субъектами, имеющими площадь допустим 650 кв.м.

Включение в документацию такого узкого критерия влечет за собой нарушение принципа равноправия, создает неравные стартовые условия для участников закупки.

При этом, ни объем, ни характер работ не зависят от того, в помещении какой площади будут выполняться работы.

Применение данного критерия означает, что квалификацию участника, имеющего помещение площадь. Менее 700 кв.м., конкурсная комиссия необоснованно оценит в 0 баллов.

Таким образом, критерии оценки заявок участников закупки установлены Заказчиком с нарушением требований законодательства о контрактной системе и постановления Правительства №1085.

Допущенные нарушения содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 4.2 ст. 7.30 Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В Разделе 10 конкурсной документации Заказчиком установлены «Критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме и величины их значимостей»:

*В качестве документа, подтверждающего квалификацию участника по показателю критерия «Обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами» Заказчик требует форму СЗВ-М с документом, который подтверждает направление и принятие данных сведений ПФР РФ.*

Заявитель считает, что вышеуказанное требование конкурсной документации ограничивает количество участников закупки, поскольку форма СЗВ-М не учитывает работников, с которыми заключены гражданско-правовые договоры.

Вместе с тем, Заказчик самостоятельно устанавливает показатели, раскрывающие содержание соответствующего критерия оценки в соответствии с Правилами.

Форма СЗВ-М сдается в соответствии с требованиями Федерального закона от 01.04.1996г. № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования».

Согласно ч. 2.2 ст. 11 Федерального закона от 01.04.1996г. № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» страхователь ежемесячно не позднее 15-го числа месяца, следующего за отчетным периодом - месяцем, представляет о каждом работающем у него застрахованном лице (включая лиц, заключивших договоры гражданско-правового характера, предметом которых являются выполнение работ, оказание услуг, договоры авторского заказа, договоры об отчуждении исключительного права на произведения науки, литературы, искусства, издательские лицензионные договоры, лицензионные договоры о предоставлении права использования произведения науки, литературы, искусства, в том числе договоры о передаче полномочий по управлению правами, заключенные с организацией по управлению правами на коллективной основе).

Также в свободном доступе в сети интернет размещена форма СЗВ-М, утвержденная постановлением Правления ПФР, в которой также указываются сведения о застрахованных лицах, в том числе о работниках, с которыми заключены гражданско-правовые договоры.

Таким образом, запрашиваемая Заказчиком в качестве подтверждения обеспеченности участника закупки трудовыми ресурсами форма СЗВ-М содержит информацию как о работниках, с которыми заключены трудовые договоры, так и о работниках, с которыми заключены гражданско-правовые договоры.

Следовательно, требования Заказчика о предоставлении формы СЗВ-М установлены в соответствии с потребностью Заказчика и не приводят к ограничению количества участников закупки.

Комиссия, руководствуясь ч. 1, 3, 4 ст. 105 и на основании ч. 22, 23 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Компания Светстрой» обоснованной в части нарушения ч.ч. 1, 8 ст. 32, п. 8) ч. 1 ст. 54.3 Закона о контрактной системе.

2. Признать в действиях Заказчика – МБУ г. Сочи «Сочисвет» нарушение ч.ч. 1, 8 ст. 32, п. 8) ч. 1 ст. 54.3 Закона о контрактной системе.

3. Уполномоченному органу – администрации г. Сочи (конкурсной комиссии), Заказчику - МБУ г. Сочи «Сочисвет» выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.

4. Передать материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу по ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

**ПРЕДПИСАНИЕ № 40**

по делу № 023/06/64-634/2021 о нарушении

законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

15 февраля 2021 года г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) на основании своего решения от 15.02.2021 г. по делу № 023/06/64-634/2021, принятого по результатам рассмотрения жалобы ООО «Компания Светстрой» на действия МБУ г. Сочи «Сочисвет» при проведении администрацией г. Сочи открытого конкурса в электронной форме: «Эксплуатация и текущий ремонт установок наружного освещения и архитектурно-художественной подсветки города Сочи» (извещение № 0118300018720000889) в части нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, руководствуясь ч. 15, ч. 22, ч. 23 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Закон о контрактной системе) предписывает:

Уполномоченному органу – администрации г. Сочи (конкурсной комиссии), Заказчику - МБУ г. Сочи «Сочисвет» устранить нарушение ч.ч. 1, 8 ст. 32, п. 8) ч. 1 ст. 54.3 Закона о контрактной системе:

- отменить протоколы, составленные в ходе проведения закупки;

- внести изменения в документацию электронного аукциона в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и с учетом решения от 15.02.2021 по делу № 023/06/64-634/2021 и разместить на официальном сайте;

- назначить новую дату окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, дату рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, дату проведения аукциона;

- оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения предписания. Уведомить участников, подавших заявки об отмене протоколов и о возможности подать новые заявки. Разблокировать денежные средства, внесенные участниками в качестве обеспечения заявки на участие в электронном аукционе. Отменить протокол проведения аукциона (при наличии). Назначить время проведения аукциона и разместить на электронной площадке информацию о времени проведения аукциона.

2. Настоящее предписание должно быть исполнено в течение 7-ми рабочих дней со дня размещения в ЕИС.

3. В срок до 01.03.2021 г. представить в Краснодарское УФАС России доказательства исполнения настоящего предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в установленном законом порядке в течение трех месяцев с даты его размещения в ЕИС.

В случае неисполнения данного предписания, Краснодарское УФАС России на основании ч. 25 ст. 99 Закона о контрактной системе вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.